

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тюменской области
«Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов» (к первому чтению)

Счетной палатой Тюменской области подготовлено заключение на проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект).

1. Заключение на законопроект подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области» и иными нормативными правовыми и правовыми актами Российской Федерации и Тюменской области.

1.1. Законопроект, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, внесены Губернатором Тюменской области в Тюменскую областную Думу 01.11.2021, что соответствует требованиям части 1 статьи 7 Закона Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области» (далее – Закон Тюменской области № 426) (не позднее 1 ноября текущего года).

1.2. Законопроект содержит положения, предусмотренные частью 2 статьи 7 Закона Тюменской области № 426.

1.3. С законопроектом представлены документы и материалы, соответствующие требованиям части 3 статьи 7 Закона Тюменской области № 426.

1.4. Законопроект предусматривает утверждение уточненных параметров областного бюджета на 2022 и 2023 годы и параметров 2024 года – второго года планового периода.

1.5. Законопроект подготовлен с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Тюменской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также установленных Бюджетным

кодексом Российской Федерации принципов, в том числе сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

2. Законопроект подготовлен на основании сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и основных показателей социально-экономического развития Тюменской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Прогноз социально-экономического развития сформирован в двух вариантах – консервативном (первом) и базовом (втором) в зависимости от сочетания внутренних и внешних условий, с учетом факторов и ограничений экономического роста Тюменской области.

Законопроект сформирован на основе базового варианта, который предусматривает наиболее вероятный сценарий развития с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых на федеральном и региональном уровне мер, направленных на рост экономики и доходов населения.

Консервативный вариант основан на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, затяжном восстановлении мировой экономики.

Сравнение базового и консервативного варианта по отдельным показателям представлено в таблице 1.

Таблица 1

Наименование варианта	2021 год (оценка)	2022 год	2023 год	2024 год
Валовой региональный продукт, %				
Базовый	2,0	3,3	3,0	2,8
Консервативный		1,1	1,5	1,7
Индекс промышленного производства, %				
Базовый	5,0	4,0	3,5	3,0
Консервативный		2,0	1,5	1,0
Инвестиции в основной капитал, %				
Базовый	-21,0	2,5	2,0	2,0
Консервативный		-17	0,5	1,0
Индекс производства продукции сельского хозяйства, %				
Базовый	-1,5	0,8	0,8	1,0

Наименование варианта	2021 год (оценка)	2022 год	2023 год	2024 год
Консервативный		0,2	0,2	0,4
Строительство, %				
Базовый	-14,0	1,5	3,0	3,0
Консервативный		-18,0	1,0	1,5
Индекс потребительских цен, на конец года, %				
Базовый	4,7	4,0	4,0	4,0
Консервативный		4,0	4,0	4,0

В 2022 году объем валового регионального продукта (далее – ВРП) в соответствии с прогнозируемыми темпами роста экономики области предусматривается увеличить на 1,1 % (консервативный вариант) и 3,3 % (базовый вариант) в сравнении с оценкой 2021 года.

Планируется, что темп прироста ВРП в сопоставимых ценах в 2024 году по консервативному варианту составит 4,4 %, по базовому – 9,4 % к оценке 2021 года (в прогнозе на 2023 год к оценке 2020 года исходя из вариантов прирост составляет 5,1–9,8 %).

В прогнозе социально-экономического развития Тюменской области в 2022 году к оценке 2021 года:

- индекс промышленного производства прогнозируется на уровне 102,0 % по консервативному, 104,0 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2021 год исходя из вариантов – 102,5–104,5 %, при этом индекс промышленного производства по итогам I полугодия 2021 года составил 109,9 %);

- индекс производства продукции сельского хозяйства составит 100,2 % по консервативному и 100,8 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2021 год исходя из вариантов – 101,0–101,7 %);

- реально располагаемые денежные доходы населения составят 100,0 % по консервативному и 100,5 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2021 год – 100,6–101,4 %);

- оборот розничной торговли составит 102,0 % по консервативному и 103,0 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2021 год – 103,0–104,5 %);

– объем платных услуг населению составит 102,0 % по консервативному и 103,0 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2021 год – 106,0–109,0 %).

Инвестиции в основной капитал в 2022 году к оценке 2021 года составят 83,0 % по консервативному, 102,5 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2021 год – 69,0–77,0 %).

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2022 году к оценке 2021 года составит 82,0 % по консервативному, 101,5 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2021 год – 87,0–93,0 %).

В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено, что по мере наращивания добычи нефти крупнейшими странами-производителями (как в рамках группы ОПЕК+, так и вне ее), а также окончания восстановительной фазы роста мировой экономики ожидается постепенное снижение цен на нефть с 66 долларов США за баррель в среднем за 2021 год до уровней порядка 55 долларов США за баррель к концу прогнозного периода (55,7 долларов США за баррель в среднем за 2024 год). Необходимо отметить, что средняя цена на нефть марки «Юралс» за октябрь 2021 года составляла 81,71 долларов США за баррель.

В 2022–2024 годах прогнозируется цена на нефть марки «Юралс» в размере 62,2–55,7 долларов США за баррель по базовому варианту.

Курс рубля после стабилизации в конце 2021–2022 годов будет ослабляться в номинальном выражении умеренными темпами на уровне ориентировочно 1,5 % к бивалютной корзине и 1 % к доллару США в 2023–2024 годах.

В 2022–2024 годах прогнозируется обменный курс рубля в размере 72,1–73,1 рубля за доллар США по базовому варианту.

В 2022 году прогнозируется незначительное снижение уровня инфляции по сравнению с 2021 годом с 5,8 до 4,0 %.

3. Динамика показателей исполнения областного бюджета по доходам и первоначально прогнозируемых значений за 2017–2020 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2
млн руб.

Наименование	2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
	Закон от 09.12.2016 № 104	Исполнено	Закон от 06.12.2017 № 105	Исполнено	Закон от 29.11.2018 № 123	Исполнено	Закон от 28.11.2019 № 85	Исполнено
Доходы	103 474,7	140 515,6	116 091,1	203 917,2	142 825,2	215 717,9	162 645,0	168 792,7

Необходимо отметить, что изменение прогнозных данных Закона Тюменской области от 04.12.2020 № 99 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон Тюменской области № 99) от Закона Тюменской области от 22.06.2021 № 42 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по доходам областного бюджета на 2021 год составляет 2,1 %.

Сравнение показателя по доходам бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в Уральский федеральный округ, представлено в таблице 3:

Таблица 3

№ п/п	Наименование субъекта	Отклонение исполнения от прогнозных данных по доходам бюджетов субъектов РФ (первоначальная редакция), входящих в Уральский федеральный округ, в %	
		2019 год	2020 год
1	Тюменская область	51,0	3,8
2	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	38,5	22,8
3	Ямало-Ненецкий автономный округ	33,5	-17,4
4	Челябинская область	0,3	10,7
5	Свердловская область	0,4	7,2
6	Курганская область	14,3	15,3

Необходимо отметить, что в 2020 году по Тюменской области наблюдаются наименьшие отклонения исполнения доходов областного бюджета от прогнозных данных (первоначальная редакция Закона Тюменской области от 28.11.2019 № 85 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

4. Основные характеристики законопроекта на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице 4.

Таблица 4
млн руб.

Основные характеристики законопроекта	2021 год (Закон в редакции от 22.06.2021 ¹)	2021 год (уточненный план ²)	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы	150 568,220	203 340,030	194 664,411	192 886,813	189 896,584
Расходы	215 834,131	245 673,078	232 078,636	218 888,158	210 945,704
Дефицит (-), профицит (+)	-65 265,911	-42 333,048	-37 414,225	-26 001,345	-21 049,120

В соответствии с представленными основными параметрами областного бюджета на 2022–2024 годы доходы областного бюджета в 2022 году составят 194 664,411 млн руб., расходы – 232 078,636 млн руб. Дефицит планируется в размере 37 414,225 млн руб.

Областной бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован – объем доходов и поступлений из источников финансирования дефицита соответствует объему предусмотренных расходов.

В 2023 и 2024 годах по сравнению с прогнозируемыми на 2022 год параметрами объем доходов уменьшится на 1 777,598 млн руб. и на 4 767,827 млн руб. соответственно, объем расходов областного бюджета уменьшится соответственно на 13 190,478 млн руб. и на 21 132,932 млн руб.

Законопроектом устанавливается снижение дефицита областного бюджета с 37 414,225 млн руб. в 2022 году до 21 049,120 млн руб. в 2024 году.

5. При планировании доходов учитывались изменения бюджетного и налогового законодательства в соответствии с принятыми на момент формирования проекта областного бюджета нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней, в том числе направленными на поддержку бизнеса в отраслях экономики, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

¹ Закон Тюменской области от 04.12.2020 № 99 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 22.06.2021) (далее – утвержденный план).

² Проект закона Тюменской области № 2095-07 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесенный в Тюменскую областную Думу 01.11.2021 (далее – уточненный план).

Доходы областного бюджета на 2022 год прогнозируются в объеме **194 664,411 млн руб.**, или 129,3 % к утвержденному плану на 2021 год (95,7 % к уточненному плану). В 2023 и 2024 годах доходы определены соответственно в размере **192 886,813 млн руб.** (99,1 % к 2022 году) и **189 896,584 млн руб.** (98,4 % к 2023 году).

Поступление доходов в областной бюджет в 2022 году и на период до 2024 года представлено в таблице 5.

Таблица 5
млн руб.

Наименование показателей	Законопроект					
	2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Доходы, всего, в том числе:	194 664,411	100,0	192 886,813	100,0	189 896,584	100,0
Налоговые доходы	181 428,974	93,2	181 072,033	93,9	178 739,751	94,1
Неналоговые доходы	3 814,800	2,0	1 833,746	0,9	1 796,646	1,0
Безвозмездные поступления	9 420,637	4,8	9 981,034	5,2	9 360,187	4,9

Исполнение доходной части областного бюджета в 2022 году планируется обеспечить на 95,2 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами (185 243,774 млн руб.), в том числе за счет:

- налоговых доходов – в сумме 181 428,974 млн руб.;
- неналоговых доходов – в сумме 3 814,800 млн руб.

5.1. Согласно законопроекту **налоговые доходы** на 2022 год прогнозируются в объеме **181 428,974 млн руб.** (136,1 % к утвержденному плану и 99,8 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – 181 072,033 млн руб. (99,8 % к 2022 году) и на 2024 год – 178 739,751 млн руб. (98,7 % к 2023 году).

Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов областного бюджета на 2022 год составляет 93,2 %, на 2023 год – 93,9 %, на 2024 год – 94,1 % (в 2021 году – 88,5 % в утвержденном плане и 89,4 % в уточненном плане).

Поступление налоговых доходов в областной бюджет в 2022 году и на период до 2023 года представлено в таблице 6.

Таблица 6
млн руб.

Наименование показателей	2021 год		Законопроект					
	Сумма (уточненный план)	Струк- тура в %	2022 год		2023 год		2024 год	
			Сумма	Струк- тура в %	Сумма	Струк- тура в %	Сумма	Струк- тура в %
Всего налоговых доходов, в том числе:	181 747,492	100,0	181 428,974	100,0	181 072,033	100,0	178 739,751	100,0
Налог на прибыль организаций	133 751,972	73,6	129 253,183	71,2	125 043,274	69,1	118 972,188	66,6
Налог на доходы физических лиц	24 680,000	13,6	26 943,951	14,9	29 575,268	16,3	32 343,117	18,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	6 893,166	3,8	7 990,911	4,4	8 613,819	4,8	9 023,299	5,1
Налоги на совокупный доход	2 891,520	1,6	3 353,162	1,9	3 849,527	2,1	4 003,508	2,2
Налоги на имущество	13 177,803	7,2	13 499,110	7,4	13 587,237	7,5	13 987,338	7,8
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	49,991	0,0	38,511	0,0	57,410	0,0	64,804	0,0
Государственная пошлина	303,040	0,2	350,146	0,2	345,498	0,2	345,497	0,2

Следует отметить, что в 2022 году по всем статьям налоговых доходов прогнозируется увеличение по сравнению с уточненными показателями на 2021 год (за исключением налога на прибыль организаций и налога на добычу полезных ископаемых, по которым в 2022 году прогнозируется снижение).

Наибольшее увеличение налоговых доходов в 2022 году по сравнению с уточненными показателями на 2021 год прогнозируется:

– по налогу на доходы физических лиц – на 2 263,951 млн руб. (или на 9,2 %);

– по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – на 1 097,745 млн руб. (или на 15,9 %);

– по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, – на 442,428 млн руб (или на 15,8 %).

В структуре налоговых доходов законопроекта на 2022 год по сравнению с уточненными показателями бюджета на 2021 год предусматривается увеличить долю поступлений налога на доходы физических лиц – с 13,6 до 14,9 %, акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на

территории Российской Федерации, – с 3,8 до 4,4 %, налогов на совокупный доход – с 1,6 до 1,9 %, налогов на имущество – с 7,2 до 7,4 %, при этом уменьшить долю поступлений налога на прибыль организаций – с 73,6 до 71,2 %, налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами – с 0,03 до 0,02 % и оставить на прежнем уровне поступления государственной пошлины – 0,2 %.

По сравнению с 2022 годом в 2023 и 2024 годах по всем налоговым доходам прогнозируется увеличение (за исключением налога на прибыль организаций, государственной пошлины³ и налога на игорный бизнес⁴).

Поступления по **налогу на прибыль организаций** на 2022 год предусмотрены в объеме **129 253,183 млн руб.** (96,6 % к уточненному объему на 2021 год).

В 2023 году по сравнению с 2022 годом планируется уменьшение поступлений по указанному источнику на **4 209,909 млн руб.**, или на **3,3 %**, в 2024 году по сравнению с 2023 годом – на **6 071,086 млн руб.**, или на **4,9 %**.

Согласно пояснительной записке расчет налога на прибыль организаций произведен с учетом показателей о планируемом объеме прибыли, подлежащей налогообложению, а также динамики поступления налога.

Кроме того, в законопроекте на 2022–2024 годы предусмотрены поступления налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и поступающего от плательщиков, расположенных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (по нормативу 29,5 %), в соответствии с Договором между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество», заключенным 9 июля 2004 года.

Необходимо отметить, что на период до 2024 года ставка по налогу на прибыль организаций, зачисляемая в бюджеты субъектов Российской

³ По которым в 2022 году прогнозируется снижение.

⁴ По которому в 2022–2024 годах предусмотрены поступления на одном уровне.

Федерации, сохранена на уровне 17,0 %.

Законопроектом поступление **налога на доходы физических лиц** в 2022 году прогнозируется в объеме **26 943,951 млн руб.** (109,2 % к уточненному объему на 2021 год).

В 2023 году по сравнению с 2022 годом планируется увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц на **2 631,317 млн руб.**, или на **9,8 %**, в 2024 году по сравнению с 2023 годом – на **2 767,849 млн руб.**, или на **9,4 %**.

При расчете прогноза учтены показатели о планируемом фонде оплаты труда, количестве выданных патентов иностранным гражданам, осуществляющим трудовую деятельность по найму, а также динамика поступления налога в текущем году и установление дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты в порядке межбюджетного регулирования.

В прогнозе учтено также установление на 2022 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, применяемого к размеру фиксированного авансового платежа, уплачиваемого иностранными гражданами при осуществлении ими трудовой деятельности в Российской Федерации на основании патента.

Поступления **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**, на 2022 год предусмотрены в объеме **7 990,911 млн руб.** (115,9 % к уточненному объему на 2021 год).

В 2023 году по сравнению с 2022 годом доходы от данного источника планируется увеличить на **622,908 млн руб.**, или на **7,8 %**, в 2024 году по сравнению с 2023 годом – на **409,480 млн руб.**, или на **4,8 %**.

Структура поступлений акцизов в областной бюджет в 2022–2024 годах представлена в таблице 7.

Таблица 7
млн руб.

Наименование показателей	Законопроект					
	2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в том числе:	7 990,911	100,0	8 613,819	100,0	9 023,299	100,0
Акцизы на нефтепродукты	5 993,213	75,0	6 381,997	74,1	6 700,746	74,3
Акцизы на алкогольную продукцию	1 997,698	25,0	2 231,822	25,9	2 322,553	25,7

Расчет прогноза поступлений акцизов на нефтепродукты и на алкогольную продукцию произведен исходя из поступлений акцизов в текущем году с учетом изменения размеров ставок в соответствии с Федеральным законом от 02.07.2021 № 305-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Поступления по налогу на имущество организаций на 2022 год предусмотрены в объеме **11 403,770 млн руб.** (100,5 % к уточненному объему на 2021 год).

В 2023 году по сравнению с 2022 годом планируется увеличение поступлений на **25,310 млн руб.**, или на **0,2 %**, в 2024 году по сравнению с 2023 годом – на **335,400 млн руб.**, или на **2,9 %**.

Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2022 год предусмотрены в объеме **3 233,948 млн руб.** (115,8 % к уточненному объему на 2021 год).

В 2023 году по сравнению с 2022 годом доходы от данного источника планируется увеличить на **491,597 млн руб.**, или на **15,2 %**, в 2024 году по сравнению с 2023 годом – на **149,021 млн руб.**, или на **4,0 %**.

Необходимо отметить, что сохранены ставки налога:

– на уровне **5,0 %** (против установленной Налоговым кодексом Российской Федерации в размере **15,0 %**) для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с

объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» (на период до 31.12.2023);

– на уровне 1,0 % (против установленной Налоговым кодексом Российской Федерации в размере 6,0 %) для организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере информационных технологий, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы» (на период до 31.12.2023);

– в размере 0 % для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения в целях поддержки и развития производственной, социальной, научной сфер деятельности, сферы бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания (на период до 01.01.2024).

Кроме того, установлены на 2022 год ставки налога на уровне 4,0 % (против установленной Налоговым кодексом Российской Федерации в размере 6,0 %) для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы» (на период до 31.12.2023).

5.2. Неналоговые доходы в законопроекте планируются на 2022 год в размере **3 814,800 млн руб.** (132,5 % к утвержденному объему и 66,8 % к уточненному объему на 2021 год), на 2023 год – 1 833,746 млн руб. (48,1 % к 2022 году) и на 2024 год – 1 796,646 млн руб. (98,0 % к 2023 году).

Удельный вес неналоговых доходов в совокупных доходах областного бюджета на 2022 год составляет **2,0 %**, на 2023 и 2024 годы – **0,9 %** и **1,0 %** соответственно (в 2021 году – 1,9 % в утвержденном плане и 2,8 % в уточненном плане).

Объем поступлений неналоговых доходов в областной бюджет в 2022 году и на период до 2024 года представлен в таблице 8.

Таблица 8
млн руб.

Наименование показателей	2021 год		Законопроект					
	Сумма (уточненный план)	Структура в %	2022 год		2023 год		2024 год	
			Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Всего неналоговых доходов, в том числе:	5 712,010	100,0	3 814,800	100,0	1 833,746	100,0	1 796,646	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3 485,150	61,0	2 094,248	54,9	178,222	9,7	181,622	10,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	197,900	3,5	188,864	4,9	190,476	10,4	189,597	10,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	1 077,873	18,9	639,552	16,8	560,742	30,6	491,799	27,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	92,028	1,6	52,151	1,4	47,594	2,6	46,488	2,6
Административные платежи и сборы	0,613	0,0	0,593	0,0	0,593	0,0	0,593	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	850,000	14,9	838,862	22,0	856,005	46,7	886,547	49,3
Прочие неналоговые доходы	8,446	0,1	0,530	0,0	0,114	0,0	0,000	0,0

Наибольший удельный вес в поступлениях неналоговых доходов на 2022 год составляют:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 54,9 % (2 094,248 млн руб.);
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 22,0 % (838,862 млн руб.);
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 16,8 % (639,552 млн руб.).

В структуре неналоговых доходов законопроекта на 2022 год по сравнению с уточненными показателями бюджета на 2021 год прогнозируется уменьшить долю всех поступлений неналоговых доходов за исключением штрафов, санкции, возмещения ущерба и платежей при пользовании природными ресурсами.

5.3. Безвозмездные поступления прогнозируются на 2022 год в объеме **9 420,637 млн руб.** (65,3 % к утвержденному объему и 59,3 % к уточненному

объему на 2021 год), в 2023 году – 9 981,034 млн руб. (105,9 % к 2022 году), в 2024 году – 9 360,187 млн руб. (93,8 % к 2023 году).

Удельный вес безвозмездных поступлений в совокупных доходах областного бюджета на 2022 год составляет **4,8 %**, на 2023 год – **5,2 %**, на 2024 год – **4,9 %** (в 2021 году – 9,6 % в утвержденном плане и 7,8 % в уточненном плане).

Поступления указанных доходов в областной бюджет в 2022 году и на период до 2024 года представлены в таблице 9.

Таблица 9
млн руб.

Наименование показателя	2021 год		Законопроект					
	Сумма (уточнен- ный план)	Струк- тура в %	2022 год		2023 год		2024 год	
			Сумма	Струк- тура в %	Сумма	Струк- тура в %	Сумма	Струк- тура в %
Всего безвозмездных поступлений	15 880,528	100,0	9 420,637	100,0	9 981,034	100,0	9 360,187	100,0
<i>в том числе:</i>								
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	13 386,135	84,3	9 039,469	96,0	9 981,034	100,0	9 360,187	100,0
<i>в том числе:</i>								
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	790,772	5,0	0,0	0,0	0,000	0,0	0,000	0,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	2 790,407	17,6	3 299,654	35,0	4 059,736	40,7	3 411,007	36,4
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	5 802,538	36,5	4 122,825	43,8	4 529,567	45,4	4 721,764	50,5
Иные межбюджетные трансферты	4 002,418	25,2	1 616,990	17,2	1 391,731	13,9	1 227,416	13,1
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	664,172	4,2	381,168	4,0	0,000	0,0	0,000	0,0
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	17,889	0,1	0,000	0,0	0,000	0,0	0,000	0,0
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 001,185	12,6	0,000	0,0	0,000	0,0	0,000	0,0

Наименование показателя	2021 год		Законопроект					
	Сумма (уточнен- ный план)	Струк- тура в %	2022 год		2023 год		2024 год	
			Сумма	Струк- тура в %	Сумма	Струк- тура в %	Сумма	Струк- тура в %
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-188,853	-1,2	0,000	0,0	0,000	0,0	0,000	0,0

Поступление **межбюджетных субсидий** в областной бюджет предусмотрено на 2022 год в размере **3 299,654 млн руб.** (133,5 % к утвержденному объему и 118,3 % к уточненному плану на 2021 год), в 2023 году – 4 059,736 млн руб. (123,0 % к 2022 году), в 2024 году – 3 411,007 млн руб. (84,0 % к 2023 году).

Среди субсидий наибольшая доля на 2022 год предусматривается на субсидии:

– на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – 34,7 % (1 144,049 млн руб.);

– на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, – 11,6 % (383,536 млн руб.);

– на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, – 10,9 % (359,903 млн руб.);

– на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, – 8,4 % (276,968 млн руб.);

– на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения – 6,3 % (209,368 млн руб.).

Поступление **субвенций** предусмотрено на 2022 год в размере **4 122,825 млн руб.** (57,9 % к утвержденному объему и 71,1 % от уточненного объема на 2021 год), на 2023 год – 4 529,567 млн руб. (109,9 % к 2022 году), в

2024 году – 4 721,764 млн руб. (104,2 % к 2023 году).

Наибольший удельный вес в структуре субвенций на 2022 год планируется на субвенции:

– на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 42,2 % (1 740,972 млн руб.);

– на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 18,0 % (742,189 млн руб.);

– на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, – 14,6 % (601,796 млн руб.);

– на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» – 13,1 % (540,142 млн руб.).

Поступление **иных межбюджетных трансфертов** предусмотрено на 2022 год в размере **1 616,990 млн руб.** (66,2 % к утвержденному объему и 40,4 % к уточненному объему на 2021 год), на 2023 год – 1 391,731 млн руб. (86,1 % к 2022 году), на 2024 год – 1 227,416 млн руб. (88,2 % к 2023 году).

Наибольший удельный вес в структуре **иных межбюджетных трансфертов** на 2022 год предусматривается:

– на межбюджетные трансферты, передаваемые на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, – 54,5 % (881,634 млн руб.);

– на межбюджетные трансферты, передаваемые на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения, – 13,1 % (211,643 млн руб.);

– на межбюджетные трансферты, передаваемые на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, – 12,3 % (199,466 млн руб.).

6. Расходы областного бюджета в законопроекте на 2022 год определены в размере **232 078,636 млн руб.**, или **107,5 %** к утвержденному плану и **94,5 %** к уточненному плану на 2021 год, на 2023 год – **218 888,158 млн руб.**, или **94,3 %** к планируемым на 2022 год бюджетным ассигнованиям, на 2024 год – **210 945,704 млн руб.**, или **96,4 %** к планиваемым расходам в 2023 году.

Условно утвержденные расходы бюджета, не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов, предусмотрены в 2023 году в сумме 5 330,000 млн руб., в 2024 году – в сумме 10 160,000 млн руб.

В 2022 году расходы областного бюджета по сравнению с 2019 годом⁵, то есть до пандемии, увеличиваются на 36 969,639 млн руб. (с 195 108,997 млн руб. до 232 078,636 млн руб.), или на 18,9 %.

Основные параметры областного бюджета на 2022–2024 годы по расходам приведены в таблице 10.

Таблица 10
млн руб.

Наименование показателя	Законопроект					
	2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Расходы, всего, в том числе:	232 078,636	100,0	218 888,158	100,0	210 945,704	100,0
Расходы на государственные программы Тюменской области	168 782,286	72,7	152 142,664	69,5	146 469,775	69,4
Непрограммные расходы	63 296,350	27,3	61 415,494	28,1	54 315,929	25,8
Условно утвержденные расходы	0,000	0,0	5 330,000	2,4	10 160,000	4,8

Законопроектом предусмотрены расходы по 29 государственным программам Тюменской области (далее – государственные программы, программы), непрограммные расходы, в том числе условно утвержденные.

⁵ В соответствии с Законом Тюменской области от 02.06.2020 № 34 «Об исполнении областного бюджета за 2019 год».

В соответствии с законопроектом расходы по иным непрограммным направлениям деятельности предусмотрены в 2022 году в сумме 63 296,350 млн руб., что на 24 452,523 млн руб., или на 63,0 % больше плановых показателей и на 4 432,417 млн руб., или на 6,5 % меньше уточненных показателей на 2021 год, на 2023 год – 61 415,494 млн руб. (97,0 % к 2022 году), на 2024 год – 54 315,929 млн руб. (88,4 % к 2023 году).

6.1. Законопроектом на 2022–2024 годы предусмотрены бюджетные ассигнования 39 главным распорядителям бюджетных средств.

В соответствии с ведомственной структурой расходов основными главными распорядителями бюджетных средств в 2022 году будут являться:

– Главное управление строительства Тюменской области – 25,6 %, или 59 333,728 млн руб.;

– Департамент финансов Тюменской области – 24,3 %, или 56 410,733 млн руб.;

– Департамент социального развития Тюменской области – 12,1 %, или 28 029,545 млн руб.;

– Департамент здравоохранения Тюменской области – 11,9 %, или 27 678,905 млн руб.;

– Департамент образования и науки Тюменской области – 11,6 %, или 27 002,584 млн руб.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2022 год по сравнению с уточненным планом на 2021 год предусматривается по 14 главным распорядителям, в том числе от 10,0 до 20,0 % – по 2 главным распорядителям, более чем на 20,0 % – по 4 главным распорядителям, из них по Департаменту имущественных отношений Тюменской области – в 12,3 раза (с 415,337 млн руб. до 5 114,039 млн руб.).

Уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 год по сравнению с уточненным планом на 2021 год предусматривается по 25 главным распорядителям. Более чем на 10,0 % уменьшаются объемы бюджетных

ассигнований по 14 главным распорядителям, из них по Избирательной комиссии Тюменской области – на 94,9 %, по Департаменту экономики Тюменской области – на 62,5 %.

6.2. Распределение бюджетных ассигнований и структура расходов областного бюджета на 2022–2024 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлены в таблице 11.

Таблица 11
млн руб.

Наименование показателя	2021 год		Законопроект					
	Сумма (уточненный план)	Структура в %	2022 год		2023 год		2024 год	
			Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Расходы, всего	245 673,078	100,0	232 078,636	100,0	218 888,158	100,0	210 945,704	100,0
Условно утвержденные расходы	0,000	0,00	0,000	0,0	5 330,000	-	10 160,000	-
Расходы без учета условно утвержденных расходов	245 673,078	100,00	232 078,636	100,0	213 558,158	100,0	200 785,704	100,0
Общегосударственные вопросы	7 137,864	2,9	6 116,413	2,7	6 516,346	3,1	5 823,117	2,9
Национальная оборона	48,797	0,0	49,095	0,0	50,902	0,0	52,781	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 086,597	0,5	1 353,958	0,6	1 168,789	0,5	1 174,644	0,6
Национальная экономика	39 907,418	16,2	55 913,757	24,1	48 564,584	22,7	46 940,437	23,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 323,211	2,6	6 589,532	2,8	2 635,705	1,2	2 133,146	1,1
Охрана окружающей среды	532,997	0,2	1 410,522	0,6	1 417,738	0,7	316,865	0,2
Образование	37 089,232	15,1	37 241,270	16,1	36 412,433	17,1	31 759,038	15,8
Культура, кинематография	2 799,796	1,1	2 840,543	1,2	2 687,858	1,3	2 400,635	1,2
Здравоохранение	45 337,692	18,5	19 454,396	8,4	19 296,242	9,0	19 905,212	9,9
Социальная политика	44 639,929	18,2	51 594,572	22,2	53 890,471	25,2	55 545,523	27,7
Физическая культура и спорт	3 042,608	1,2	2 366,939	1,0	2 427,317	1,1	1 877,831	0,9
Средства массовой информации	1 114,516	0,5	940,856	0,4	806,487	0,4	806,487	0,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,321	0,0	1 784,415	0,8	4 052,785	1,9	5 644,156	2,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	56 612,100	23,0	44 422,368	19,1	33 630,501	15,8	26 405,832	13,1

В структуре расходов областного бюджета по объему расходов в 2022 году первое место занимают бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Национальная экономика», – 24,1 % от общей суммы расходов; на втором месте бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Социальная политика», – 22,2 %; на третьем месте бюджетные ассигнования по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» – 19,1 %.

В 2023 году в структуре расходов областного бюджета (здесь и далее – без учета условно утвержденных расходов) первое место занимают бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» – 25,2 %; на втором месте бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Национальная экономика», – 22,7 %; на третьем месте бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Образование», – 17,1 %.

В 2024 году в структуре расходов областного бюджета (здесь и далее – без учета условно утвержденных расходов) первое место занимают бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Социальная политика», – 27,7 %; на втором месте бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» – 23,4 %; на третьем месте бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Образование», – 15,8 %.

По сравнению с допандемийным 2019 годом⁶ расходы областного бюджета значительно увеличиваются: на национальную экономику – на 12 885,751 млн руб. (с 43 028,006 млн руб. до 55 913,757 млн руб.), или на 29,9 %, на межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – на 6 928,284 млн руб. (с 37 494,084 млн руб. до 44 422,368 млн руб.), или на 18,5 %, на социальную политику –

⁶ В соответствии с Законом Тюменской области от 02.06.2020 № 34 «Об исполнении областного бюджета за 2019 год».

на 6 592,265 млн руб. (с 45 002,307 млн руб. до 51 594,572 млн руб.), или на 14,6 %, на образование – на 6 443,816 млн руб. (с 30 797,454 млн руб. до 37 241,270 млн руб.), или на 20,9 %.

Следует отметить, что в структуре расходов областного бюджета в 2022 году бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в социальной сфере, предусмотрены на уровне **48,9 %** (113 497,720 млн руб.), в 2023 году – **53,7 %** (114 714,321 млн руб.), в 2024 году – **55,5 %** (111 488,239 млн руб.) (в уточненном плане на 2021 год – 54,1 %).

В целях исполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» продолжается реализация региональной составляющей национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Производительность труда и поддержка занятости», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Международная кооперация и экспорт».

Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2022 году определены в сумме **11 717,908 млн руб.**, в 2023 году – **12 252,621 млн руб.**, в 2024 году – **12 813,665 млн руб.**

6.3. Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2022 год в размере **6 116,413 млн руб.** (90,5 % к утвержденному плану и 85,7 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **6 516,346 млн руб.** (106,5 % к 2022 году) и на 2024 год – **5 823,117 млн руб.** (89,4 % к 2023 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2022 году составляет **2,7 %**, в 2023 году – **3,1 %**, в 2024 году – **2,9 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 22 главными распорядителями средств бюджета.

Наибольший удельный вес в структуре расходов указанного раздела на 2022 год предусмотрен по подразделу **«Другие общегосударственные вопросы»** – **50,0 % (3 059,260 млн руб.)**.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается по государственной программе «Развитие имущественного комплекса» – 316,165 млн руб.

Расходы по подразделу **«Резервные фонды»** определены на 2022 год в размере **1 298,447 млн руб.**, на 2023 год – **1 294,702 млн руб.**, на 2024 год – **1 231,282 млн руб.**

По данному подразделу в рамках полномочия Тюменской области по формированию и использованию резервных фондов субъекта Российской Федерации для финансирования непредвиденных расходов предусмотрены средства на создание резервного фонда Правительства области.

Объем средств определен из расчета 1,25 % от общего объема расходов без учета межбюджетных трансфертов, предусмотренных для передачи местным бюджетам, территориальному фонду обязательного медицинского страхования Тюменской области, Федеральному фонду обязательного медицинского страхования в виде взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, расходов на реализацию государственной программы Тюменской области «Сотрудничество» и условно утвержденных расходов, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1.2 постановления Администрации Тюменской области от 11.05.2004 № 41-пк «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда

Правительства Тюменской области» (размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами общего объема расходов).

6.4. Расходы по разделу «**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность**» предусмотрены на 2022 год в объеме **1 353,958 млн руб.** (141,2 % к утвержденному плану и 124,6 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **1 168,789 млн руб.** (86,3 % к 2022 году) и на 2024 год – **1 174,644 млн руб.** (100,5 % к 2023 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2022 году составляет **0,6 %**, в 2023 году – **0,5 %**, в 2024 году – **0,6 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 12 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области (38,1 %, или 516,062 млн руб.), Главным управлением строительства Тюменской области (22,5 %, или 304,543 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2022 год предусмотрен по подразделам «**Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность**» – **50,4 %** (682,973 млн руб.) и «**Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности**» – **48,6 %** (657,681 млн руб.).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2022 год предусматривается по государственной программе «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, гражданская оборона» в объеме 522,631 млн руб., или 38,6 % от общего размера расходов по разделу.

6.5. Расходы по разделу «**Национальная экономика**» определены на 2022 год в объеме **55 913,757 млн руб.** (128,9 % к утвержденному плану и

140,1 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **48 564,584 млн руб.** (86,9 % к 2022 году) и на 2024 год – **46 940,437 млн руб.** (96,7 % к 2023 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2022 году составляет **24,1 %**, в 2023 году – **22,7 %**, в 2024 году – **23,4 %**. В 2024 году по сравнению с 2022 годом доля данных расходов уменьшится на **0,7 %** (с 24,1 до 23,4 %).

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 28 главными распорядителями бюджетных средств. Наибольший объем расходов предусматривается за Главным управлением строительства Тюменской области (69,4 %, или 38 786,199 млн руб.).

Распределение бюджетных ассигнований и структура расходов областного бюджета на 2022–2024 годы по подразделам раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов представлены в таблице 12.

Таблица 12
млн руб.

Наименование показателя	2021 год		Законопроект					
	Сумма (уточненный план)	Структура в %	2022 год		2023 год		2024 год	
			Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Расходы по разделу, всего	39 907,418	100,0	55 913,757	100,0	48 564,584	100,0	46 940,437	100,0
Общеэкономические вопросы	669,408	1,7	608,023	1,1	618,396	1,3	624,930	1,3
Топливо-энергетический комплекс	48,586	0,1	37,190	0,1	37,205	0,1	34,951	0,1
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	28,126	0,1	4,545	0,0	2,600	0,0	2,600	0,0
Сельское хозяйство и рыболовство	4 537,908	11,4	4 801,709	8,6	5 956,038	12,3	4 813,059	10,3
Водное хозяйство	332,853	0,8	474,963	0,8	268,949	0,5	39,448	0,1
Лесное хозяйство	1 499,464	3,8	1 039,290	1,9	976,729	2,0	1 007,584	2,2
Транспорт	4 728,466	11,8	5 838,176	10,4	5 207,785	10,7	4 613,930	9,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	23 334,632	58,5	33 372,469	59,7	28 831,441	59,4	29 254,675	62,3
Связь и информатика	2 171,219	5,4	2 235,569	4,0	1 974,007	4,1	1 978,974	4,2
Другие вопросы в области национальной экономики	2 556,756	6,4	7 501,823	13,4	4 691,434	9,6	4 570,286	9,7

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на 2022–2024 годы в структуре раздела предусматривается по расходам на **дорожное хозяйство**.

В структуре расходов раздела на 2022 год расходы на дорожное хозяйство составляют **59,7 %**.

На 2022 год программные расходы по разделу составят 92,2 %, или 51 560,370 млн руб. (на реализацию мероприятий 16 государственных программ области), непрограммные расходы – 7,8 %, или 4 353,387 млн руб.

Непрограммные расходы запланированы по 7 главным распорядителям бюджетных средств.

6.5.1. По подразделу **«Общэкономические вопросы»** запланированы бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме **608,023 млн руб.** (101,4 % к утвержденному плану и 90,8 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **618,396 млн руб.** (101,7 % к 2022 году), на 2024 год – **624,930 млн руб.** (101,1 % к 2023 году).

Указанные средства планируется направить на исполнение полномочия по реализации государственной политики в области содействия занятости населения, осуществляемого в рамках государственной программы «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений».

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за Департаментом труда и занятости населения Тюменской области.

6.5.2. Расходы по подразделу **«Сельское хозяйство и рыболовство»** на 2022 год составят **4 801,709 млн руб.** (106,3 % к утвержденному плану и 105,8 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **5 956,038 млн руб.** (124,0 % к 2022 году), на 2024 год – **4 813,059 млн руб.** (80,8 % к 2023 году).

Доля расходов на **сельское хозяйство и рыболовство** в структуре планируемых расходов областного бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2022 году составляет **8,6 %**, в 2023 году – **12,3 %**, в 2024 году – **10,3 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 6 главными

распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов подраздела предусматривается за Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области (70,1 %, или 3 366,349 млн руб.), Департаментом финансов Тюменской области (18,4 %, или 882,608 млн руб.).

На 2022 год программные расходы по подразделу составят 80,6 %, или 3 872,385 млн руб. (на реализацию мероприятий 2 государственных программ), непрограммные расходы – 19,4 %, или 929,324 млн руб.

Бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию полномочий Тюменской области по поддержке сельскохозяйственного производства, а также по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Конкретные направления поддержки сельскохозяйственного производства определены в рамках реализации государственных программ:

1) «Развитие агропромышленного комплекса» – в 2022 году планируется направить 3 366,349 млн руб., в 2023 году – 3 294,336 млн руб., в 2024 году – 3 467,292 млн руб.;

2) «Развитие ветеринарной службы» – в 2022 году планируется направить 506,036 млн руб., в 2023 году – 455,767 млн руб., в 2024 году – 477,863 млн руб.

В 2022–2024 годах продолжится реализация мероприятий регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», на которые предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в размере 40,572 млн руб., на 2023 год – 34,905 млн руб., на 2024 год – 46,965 млн руб.

6.5.3. Расходы по подразделу «Лесное хозяйство» определены на 2022 год в размере **1 039,290 млн руб.** (76,1 % к утвержденному плану и 69,3 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **976,729 млн руб.** (94,0 % к 2022 году), на 2024 год – **1 007,584 млн руб.** (103,2 % к 2023 году).

Доля расходов на лесное хозяйство в структуре планируемых расходов областного бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2022 году составляет **1,9 %**, в 2023 году – **2,0 %**, в 2024 году – **2,2 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за Департаментом лесного комплекса Тюменской области.

Расходы по данному подразделу в полном объеме сформированы в программном формате.

Бюджетные ассигнования предполагается направить на исполнение отдельных государственных полномочий в области лесных отношений в рамках государственной программы «Развитие лесного комплекса».

На реализацию мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» предусмотрены средства на 2022 год – 232,667 млн руб., на 2023 год – 187,757 млн руб., на 2024 год – 198,498 млн руб., в том числе на увеличение площади лесовосстановления, повышение качества и эффективности работ по лесовосстановлению и лесоразведению, обеспечение потребности ГБУ ТО «Тюменская авиабаза» в специализированной лесохозяйственной и лесопожарной технике и оборудовании (лесопожарные и лесохозяйственные тракторы, лесопасадочная машина, автобус, автомобили «Егерь», прицепное оборудование на технику, пожарные автоцистерны, снегоболотоход гусеничный).

6.5.4. Расходы по подразделу «**Транспорт**» определены на 2022 год в размере **5 838,176 млн руб.** (122,2 % к утвержденному плану и 123,5 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **5 207,785 млн руб.** (89,2 % к 2022 году), на 2024 год – **4 613,930 млн руб.** (88,6 % к 2023 году).

Доля расходов на транспорт в структуре расходов раздела «Национальная экономика» в 2022 году составляет **10,4 %**, в 2023 году – **10,7 %**, в 2024 году – **9,8 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 3 главными

распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов подраздела предусматривается за Главным управлением строительства Тюменской области (94,2 %, или 5 496,801 млн руб.).

На 2022 год программные расходы по подразделу составят 94,2 %, или 5 496,801 млн руб. (на реализацию мероприятий 2 государственных программ), непрограммные расходы – 5,8 %, или 341,375 млн руб.

Указанные средства планируется направить на выполнение полномочий Тюменской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом в рамках мероприятий государственных программ «Развитие транспортной инфраструктуры» и «Сотрудничество».

6.5.5. Расходы по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» определены на 2022 год в размере **33 372,469 млн руб.** (в том числе за счет средств дорожного фонда – 8 069,320 млн руб.) (124,7 % к утвержденному плану и 143,0 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **28 831,441 млн руб.**⁷ (86,4 % к 2022 году), на 2024 год – **29 254,675 млн руб.**⁸ (101,5 % к 2023 году).

Доля расходов на дорожное хозяйство в структуре расходов раздела «Национальная экономика» в 2022 году составляет **59,7 %**, в 2023 году – **59,4 %**, в 2024 году – **62,3 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за Главным управлением строительства Тюменской области (99,7 %, или 33 272,469 млн руб.) и Департаментом финансов Тюменской области (0,3 %, или 100,000 млн руб.).

На 2022 год программные расходы по подразделу составят 99,7 %, или 33 272,469 млн руб. (на реализацию мероприятий 2 государственных программ), непрограммные расходы – 0,3 %, или 100,000 млн руб.

⁷ В том числе за счет средств дорожного фонда – 8 506,096 млн руб.

⁸ В том числе за счет средств дорожного фонда – 8 887,703 млн руб.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на выполнение полномочий Тюменской области по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения. При этом финансирование дорожной деятельности осуществляется в рамках государственных программ «Развитие транспортной инфраструктуры» и «Сотрудничество».

Бюджетные инвестиции на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования предусмотрены на 2022 год в сумме 7 999,223 млн руб., в том числе: в рамках программы «Развитие транспортной инфраструктуры» – 1 826,461 млн руб.; в рамках программы «Сотрудничество» – 6 172,762 млн руб.

Ключевым направлением работы в сфере дорожной деятельности в 2022–2024 годах будет являться финансирование мероприятий, направленных на достижение целевых показателей регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», в том числе: на увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, на конец 2024 года до 63,0 %; на увеличение доли дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии, на конец 2024 года до 85,0 %.

На указанный региональный проект в 2022 году предусмотрены средства в размере 1 630,199 млн руб., в 2023 году – 1 590,269 млн руб., в 2024 году – 841,035 млн руб.

6.5.6. Расходы по подразделу «Связь и информатика» определены на 2022 год в размере **2 235,569 млн руб.** (105,4 % к утвержденному плану и 103,0 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **1 974,007 млн руб.** (88,3 % к 2022 году), на 2024 год – **1 978,974 млн руб.** (100,3 % к 2023 году).

Доля расходов на связь и информатику в структуре расходов раздела «Национальная экономика» в 2022 году составляет **4,0 %**, в 2023 году – **4,1 %**, в 2024 году – **4,2 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 18 главными распорядителями бюджетных средств, из них наибольший объем расходов подраздела предусматривается за Департаментом информатизации Тюменской области (47,6 %, или 1 063,309 млн руб.) (в 2021 году закреплены за 20 главными распорядителями бюджетных средств, из них наибольший объем расходов подраздела предусматривается также за Департаментом информатизации Тюменской области (48,4 %, или 1 050,469 млн руб.).

На 2022 год программные расходы по подразделу составят 60,1 %, или 1 343,765 млн руб. (на реализацию мероприятий 2 государственных программ), непрограммные расходы – 39,9 %, или 891,804 млн руб.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на выполнение полномочий Тюменской области в сфере информационных технологий и защиты информации, предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». При этом финансирование осуществляется в рамках государственных программ «Развитие информатизации» и «Развитие имущественного комплекса».

В 2022–2024 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов:

1) в рамках национального проекта «Цифровая экономика»:

– «Информационная инфраструктура», на реализацию которого планируется направить в 2022 году 129,540 млн руб., в 2023 году – 51,549 млн руб., в 2024 году – 27,747 млн руб.;

– «Цифровое государственное управление», на реализацию которого планируется направить в 2022 году 56,837 млн руб., в 2023 и 2024 годах – 54,112 млн руб. ежегодно (в том числе на сопровождение и развитие регионального сегмента «электронного правительства», включая предоставление государственных (муниципальных) услуг в электронном виде);

– «Кадры для цифровой экономики», на реализацию которого планируется направить в 2022–2024 годах 44,201 млн руб. ежегодно;

– «Информационная безопасность», на реализацию которого планируется направить в 2022 году 13,695 млн руб., в 2023 и 2024 годах – 25,987 млн руб. ежегодно;

– «Цифровые технологии», на реализацию которого планируется направить в 2022–2024 годах 3,600 млн руб. ежегодно;

2) в рамках национального проекта «Здравоохранение»:

– продолжится реализация мероприятий по объединению медицинских организаций в единую цифровую среду в рамках регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», на которые в 2022 году планируется направить 87,212 млн руб., в 2023 году – 61,162 млн руб., в 2024 году – 67,343 млн руб.

6.5.7. Расходы по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» определены на 2022 год в размере **7 501,823 млн руб.** (283,5 % к утвержденному плану и 293,4 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **4 691,434 млн руб.** (62,5 % к 2022 году), на 2024 год – **4 570,286 млн руб.** (97,4 % к 2023 году).

Доля расходов на другие вопросы в области национальной экономики в структуре расходов раздела «Национальная экономика» в 2022 году составляет **13,4 %**, в 2023 году – **9,6 %**, в 2024 году – **9,7 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 7 главными распорядителями бюджетных средств, из них наибольший объем расходов подраздела предусматривается за Департаментом имущественных отношений Тюменской области (62,9 %, или 4 720,469 млн руб.).

На 2022 год программные расходы по подразделу составят 72,5 %, или 5 438,719 млн руб. (на реализацию мероприятий 8 государственных программ),

непрограммные расходы – 27,5 %, или 2 063,104 млн руб.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на выполнение полномочий Тюменской области по комплексному социально-экономическому развитию области, организации и осуществлению региональных и межмуниципальных программ и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства, планированию использования земель сельскохозяйственного назначения, развитию инфраструктуры, объектов и систем жизнеобеспечения, организации и осуществлению межмуниципальных инвестиционных проектов. При этом финансирование осуществляется в рамках государственных программ «Развитие имущественного комплекса», «Развитие промышленности и инвестиционной деятельности», «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы», «Развитие внутреннего и въездного туризма» и других.

В 2022–2024 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

– «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», на реализацию которого планируется направить в 2022 году 92,571 млн руб., в 2023 году – 336,311 млн руб. и в 2024 году – 72,938 млн руб.;

– «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса», на реализацию которого планируется направить в 2022 году 39,451 млн руб., в 2023 году – 48,346 млн руб. и в 2024 году – 53,877 млн руб.;

– «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», на реализацию которого планируется направить в 2022 году 13,108 млн руб., в 2023 году – 15,636 млн руб. и в 2024 году – 17,099 млн руб.

6.6. Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» определены на 2022 год в размере **6 589,532 млн руб.** (105,9 % к

утвержденному плану и 104,2 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **2 635,705 млн руб.** (40,0 % к 2022 году), на 2024 год – **2 133,146 млн руб.** (80,9 % к 2023 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2022 году составляет **2,8 %**, в 2023 году – **1,2 %**, в 2024 году – **1,1 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 6 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Главным управлением строительства Тюменской области (53,1 %, или 3 497,373 млн руб.), Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области (26,5 %, или 1 744,847 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2022 год предусмотрен по подразделу **«Жилищное хозяйство»** – 63,6 % (4 191,691 млн руб.).

На 2022 год программные расходы по разделу составят 78,4 %, или 5 167,465 млн руб. (на реализацию мероприятий 5 государственных программ), непрограммные расходы – 21,6 %, или 1 422,067 млн руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрен по государственным программам «Развитие жилищного строительства» в размере 3 469,700 млн руб., или 52,7 % от общего объема расходов по разделу, «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» – 1 579,632 млн руб., или 24,0 %.

В 2022–2024 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»:

– «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», на который в 2022 году предусмотрено 2 713,022 млн руб., планируется завершить с опережением на 1 год и 8 месяцев расселение всех многоквартирных домов, признанных до 01.01.2017 аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в

процессе эксплуатации (финансирование на 2023 и 2024 годы не предусмотрено);

– «Формирование комфортной городской среды», на который в 2022 году предусмотрено 539,793 млн руб., в 2023 году – 409,043 млн руб., в 2024 году – 454,492 млн руб.;

– «Чистая вода», на который в 2022 году предусмотрено 267,233 млн руб., в 2023 году – 317,592 млн руб., в 2024 году – 156,532 млн руб.;

– «Жилье», на который в 2022 году предусмотрено 42,560 млн руб. (финансирование на 2023 и 2024 годы не предусмотрено).

6.7. Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» определены на 2022 год в размере **1 410,522 млн руб.** (262,0 % к утвержденному плану и 264,6 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **1 417,738 млн руб.** (100,5 % к 2022 году), на 2024 год – **316,865 млн руб.** (22,4 % к 2023 году).

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 5 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области (58,9 %, или 831,084 млн руб.), Департаментом недропользования и экологии Тюменской области (28,0 %, или 394,498 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2022 год предусмотрен по подразделу «**Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания**» – 81,0 % (1 143,143 млн руб.).

Средства по разделу предусмотрены на реализацию полномочий Тюменской области по организации и осуществлению региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности; созданию и обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения; ведению Красной книги.

На 2022 год программные расходы по разделу составят 87,7 %, или 1 236,539 млн руб. (на реализацию мероприятий государственных программ «Недропользование и охрана окружающей среды» и «Развитие лесного комплекса»), непрограммные расходы – 12,3 %, или 173,983 млн руб.

В 2022–2023 годах продолжится реализация мероприятий регионального проекта «Чистая страна» в рамках национального проекта «Экология», на который в 2022 году предусмотрено 831,084 млн руб., в 2023 году – 1 061,876 млн руб.

6.8. Расходы по разделу «**Образование**» определены на 2022 год в размере **37 241,270 млн руб.** (102,3 % к утвержденному плану и 100,4 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **36 412,433 млн руб.** (97,8 % к 2022 году), на 2024 год – **31 759,038 млн руб.** (87,2 % к 2023 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2022 году составляет **16,1 %**, в 2023 году – **17,1 %**, в 2024 году – **15,8 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 20 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом образования и науки Тюменской области (69,1 %, или 25 751,038 млн руб.), Главным управлением строительства Тюменской области (23,6 %, или 8 777,962 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2022 год предусмотрен по подразделам «**Общее образование**» – 61,3 % (22 823,255 млн руб.), «**Дошкольное образование**» – 16,9 % (6 282,899 млн руб.).

На 2022 год программные расходы по разделу составят 90,6 %, или 33 751,083 млн руб. (на реализацию мероприятий 17 государственных программ), непрограммные расходы – 9,4 %, или 3 490,187 млн руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрен по государственной программе «Развитие образования и науки» в размере

32 089,903 млн руб., или 86,2 % от общего объема расходов по разделу. Кроме того, бюджетные средства предусматриваются на реализацию мероприятий государственных программ «Развитие отрасли «Социальная политика», «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования», «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика» и других.

На обеспечение получения общедоступного бесплатного дошкольного (в том числе ознакомление детей с народными художественными промыслами России и Тюменской области в рамках реализуемых образовательных программ дошкольного образования), начального общего, основного общего, среднего общего образования (в том числе обеспечение питанием обучающихся государственных и частных образовательных организаций) предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 20 549,567 млн руб. на 2022 год, 21 214,477 млн руб. – на 2023 год, 21 901,520 млн руб. – на 2024 год.

В 2022–2024 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов:

1) в рамках национального проекта «Образование»:

– «Успех каждого ребенка», на который в 2022 году предусмотрено 259,743 млн руб., в 2023 и 2024 годах – 31,685 млн руб. ежегодно. Планируется реализация в том числе мероприятий по выявлению и поддержке одаренных детей на базе регионального центра с учетом опыта Образовательного фонда «Талант и успех» и другие мероприятия;

– «Цифровая образовательная среда», на который в 2022 году предусмотрено 58,514 млн руб., в 2023 году – 60,973 млн руб. Предусмотрены ассигнования на оказание государственной поддержки 19 образовательных организаций в целях оснащения (обновления) их компьютерным, мультимедийным, презентационным оборудованием и программным обеспечением;

– «Молодые профессионалы», на который в 2022 году предусмотрено 41,473 млн руб., в 2023 году – 27,352 млн руб., в 2024 году – 26,462 млн руб.

Планируется реализация мероприятий по созданию (обновлению) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования;

– «Современная школа», на который в 2022 году предусмотрено 26,900 млн руб., в 2023 году – 1 551,458 млн руб., в 2024 году – 37,609 млн руб. Предусмотрены средства в том числе на осуществление поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья в части обновления материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным программам;

– «Социальная активность», на который в 2022 году предусмотрено 5,955 млн руб., в 2023–2024 годах – 4,639 млн руб. ежегодно. Планируется реализация мероприятий в сфере добровольчества (волонтерства);

2) в рамках национального проекта «Демография»:

– «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», на который в 2022–2024 годах предусмотрено 6,100 млн руб. ежегодно. Предусмотрены расходы на государственную поддержку частных детских садов в части приобретения оборудования для оснащения ясельных групп;

3) в рамках национального проекта «Здравоохранение»:

– «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», на который в 2022–2024 годах предусмотрено 20,000 млн руб. ежегодно;

4) в рамках национального проекта «Цифровая экономика»:

– «Информационная инфраструктура», на который в 2022 году предусмотрено 290,507 млн руб. (финансирование на 2023 и 2024 годы не предусмотрено);

5) в рамках реализации национального проекта «Культура»:

– «Культурная среда», на который в 2023 году предусмотрено 31,999 млн руб.

Бюджетные инвестиции по разделу «Образование» в рамках программных мероприятий предусмотрены в размере 6 140,772 млн руб., в том числе:

– на строительство 4 детских садов в г. Тюмени: в ЖК «Ново-Патрушево», в мкр. «Березняковский», «Ямальский-2», «Антипино» и разработку проектной документации на строительство 3 детских садов: в с. Малая Зорькальцева Тобольского муниципального района, Нижнем посаде г. Тобольска, ЖК «Ново-Комарово» в г. Тюмени;

– на строительство 6 школ, из них 4 – в г. Тюмени (в ЖК «Ново-Патрушево», ЖК «Тура» и ЖК «Плеханово», в районе улиц Арктическая – Ямбургский проезд – Андрея Бушуева), 2 – в Тюменском муниципальном районе (в п. Московский и п. Богандинский) и разработку проектной документации по строительству 7 школ: по ул. Красных Зорь, ул. Белинского, ул. Краснодонская, в мкр. Мелиораторов и мкр. Антипино г. Тюмени, в с. Абатское Абатского муниципального района, п. Прииртышский, Тобольского муниципального района, на реализацию программы по ликвидации 24 школ в деревянном исполнении в сельских населенных пунктах Тюменской области.

6.9. Расходы по разделу «**Культура, кинематография**» определены на 2022 год в размере **2 840,543 млн руб.** (109,1 % к утвержденному плану и 101,5 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **2 687,858 млн руб.** (94,6 % к 2022 году), на 2024 год – **2 400,635 млн руб.** (89,3 % к 2023 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2022 году составляет **1,2 %**, в 2023 году – **1,3 %**, в 2024 году – **1,2 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 6 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом культуры Тюменской области (63,0 %, или 1 790,606 млн руб.), Главным управлением строительства Тюменской области (26,5 %, или 753,834 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2022 год предусмотрен по подразделу «**Культура**» – 95,1 % (2 702,226 млн руб.).

На 2022 год программные расходы по разделу составят 93,8 %, или 2 664,513 млн руб. (на реализацию мероприятий 3 государственных программ), непрограммные расходы – 6,2 %, или 176,030 млн руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрен по государственной программе «Развитие культуры» в размере 2 481,009 млн руб., или 87,3 % от общего объема расходов по разделу. Кроме того, бюджетные средства предусматриваются на реализацию мероприятий государственных программ «Сохранение и использование объектов культурного наследия» и «Реализация государственной национальной политики».

В 2022–2024 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Культура»:

– «Культурная среда», на который в 2022 году предусмотрено 91,033 млн руб., в 2023 году – 41,474 млн руб. Предусмотрены расходы в том числе на создание пяти модельных муниципальных библиотек (в Омутинском и Тюменском муниципальных районах по одной библиотеке, в городе Тюмени – 1, в городе Ялуторовске – 2), техническое оснащение трех муниципальных музеев: МАУК «Ишимский музейный комплекс им. П.П. Ершова», МАУК «Краеведческий музей Уватского муниципального района «Легенды седого Иртыша», МАУК «Заводоуковсий краеведческий музей»;

– «Творческие люди», на который в 2022–2024 годах предусмотрено 16 345 млн руб. ежегодно. Средства планируется направить на продвижение талантливой молодежи, поддержку любительских творческих коллективов, реализацию программы «Волонтеры культуры», создание новых выставочных проектов, реализацию социально ориентированными некоммерческими организациями творческих проектов (по 5 проектов ежегодно), выплату

поощрений лучшим сельским учреждениям культуры и их работникам;

– «Цифровая культура», на который в 2022 году предусмотрено 6,300 млн руб., в 2023 и 2024 годах – 0,600 млн руб. ежегодно.

6.10. Расходы по разделу «Здравоохранение» определены на 2022 год в размере **19 454,396 млн руб.**, на 2023 год – **19 296,242 млн руб.** (99,2 % к 2022 году), на 2024 год – **19 905,212 млн руб.** (103,2 % к 2023 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2022 году составляет **8,4 %**, в 2023 году – **9,0 %**, в 2024 году – **9,9 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 3 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом здравоохранения Тюменской области (84,9 %, или 16 519,305 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2022 год предусмотрен по подразделам «**Стационарная медицинская помощь**» – 37,9 % (7 379,819 млн руб.), «**Амбулаторная помощь**» – 27,6 % (5 360,697 млн руб.) и «**Другие вопросы в области здравоохранения**» – 27,3 % (5 308,085 млн руб.).

На 2022 год программные расходы по разделу составят 92,4 %, или 17 978,522 млн руб. (на реализацию мероприятий 2 государственных программ), непрограммные расходы – 7,6 %, или 1 475,874 млн руб.

Бюджетные ассигнования на 2022 год предусмотрены на реализацию мероприятий государственных программ «Развитие здравоохранения» в объеме 16 615,074 млн руб., или 85,4 % от общего объема расходов по разделу, и «Сотрудничество» – 1 363,448 млн руб., или 7,0 %.

В 2022–2024 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов:

- 1) в рамках национального проекта «Здравоохранение»:

– «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», на который в 2022 году предусмотрено 170,000 млн руб., в 2023 году – 82,939 млн руб. и в 2024 году – 146,154 млн руб. Планируется в том числе оснащение регионального сосудистого центра, открытого на базе областной клинической больницы № 2, современным магниторезонансным томографом, реанимационным и хирургическим оборудованием;

– «Борьба с онкологическими заболеваниями», на который в 2022 году предусмотрено 160,567 млн руб., в 2023 году – 121,662 млн руб., в 2024 году – 63,117 млн руб. Планируется оснащение хирургическим и диагностическим оборудованием МКМЦ «Медицинский город» и областной клинической больницы № 1 г. Тюмень;

– «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», на который в 2022–2024 годах предусмотрено 141,292 млн руб. ежегодно. Средства планируется направить на оказание экстренной медицинской помощи населению с использованием санитарной авиации;

2) в рамках национального проекта «Демография»:

– «Финансовая поддержка семей при рождении детей», на который в 2023–2024 годах предусмотрено 6,500 млн руб. ежегодно;

– «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение», на который в 2022–2023 годах предусмотрено 0,406 млн руб., в 2024 году – 0,451 млн руб.

Бюджетные инвестиции по разделу «Здравоохранение» на 2022 год предусмотрены в размере 594,717 млн руб., на 2023 год – 1 234,349 млн руб., на 2024 год – 689,191 млн руб.

В рамках реализации мероприятий программы «Сотрудничество» бюджетные инвестиции планируется направить в том числе на реконструкцию лечебного корпуса с теплым переходом ГУП «Ямало-Ненецкий окружной реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями и детей,

состоящих на диспансерном учете «Большой Тараскуль» пос. Большой Тараскуль и приобретение оборудования для Центральной больницы на 1100 коек в г. Нижневартовске (1,2 очереди).

6.11. Расходы по разделу «Социальная политика» определены на 2022 год в размере **51 594,572 млн руб.** (116,0 % к утвержденному плану и 115,6 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **53 890,471 млн руб.** (104,4 % к 2022 году), на 2024 год – **55 545,523 млн руб.** (103,1 % к 2023 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2022 году составляет **22,2 %**, в 2023 году – **25,2 %**, в 2024 году – **27,7 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 12 главными распорядителями бюджетных средств, из них наибольший объем расходов раздела предусматривается за Департаментом социального развития Тюменской области (53,0 %, или 27 338,855 млн руб.), Департаментом здравоохранения Тюменской области (21,5 %, или 11 115,859 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2022 год предусмотрен по подразделам «Социальное обеспечение населения» – 53,4 % (27 571,864 млн руб.) и «Охрана семьи и детства» – 36,5 % (18 843,426 млн руб.).

На 2022 год программные расходы по разделу составят 99,1 %, или 51 118,692 млн руб. (на реализацию мероприятий 12 государственных программ), непрограммные расходы – 0,9 %, или 475,880 млн руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрен по государственной программе «Развитие отрасли «Социальная политика» в размере 19 741,834 млн руб., или 38,3 % от общего объема расходов по разделу. Кроме того, бюджетные средства предусматриваются на реализацию мероприятий государственных программ «Развитие здравоохранения», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие транспортной

инфраструктуры», «Развитие жилищного строительства» и другие.

В рамках реализации государственной программы «Развитие жилищного строительства» на 2022–2024 годы предусмотрены средства на предоставление субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья на 2022 год в размере 475,118 млн руб., на 2023 год – 456,611 млн руб., на 2024 год – 441,350 млн руб. В 2022 году планируется предоставить субсидии и займы 168 работникам организаций бюджетной сферы, займы 135 молодым семьям.

В 2022–2024 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов:

1) в рамках национального проекта «Демография»:

– «Финансовая поддержка семей при рождении детей», на который в 2022 году предусмотрено 3 942,270 млн руб., в 2023 году – 4 352,799 млн руб., в 2024 году – 4 577,233 млн руб. Планируются выплаты регионального материнского капитала при рождении или усыновлении первого ребенка, третьего ребенка и последующих детей; ежемесячные денежные выплаты на третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

– «Старшее поколение», на который в 2022 году предусмотрено 443,570 млн руб., в 2023 году – 441,225 млн руб., в 2024 году – 439,688 млн руб. Указанные средства планируется направить на социализацию пожилых граждан, создание комфортных условий проживания граждан пожилого возраста и инвалидов с целью повышения качества жизни старшего поколения и, как следствие, увеличения продолжительности жизни;

2) в рамках национального проекта «Здравоохранение»:

– «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», на который в 2022–2024 годах предусмотрено 129,986 млн руб. ежегодно. Планируется проведение мероприятий по профилактике развития сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении.

6.12. Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** определены на 2022 год в размере **2 366,939 млн руб.** (80,2 % к утвержденному плану и 77,8 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **2 427,317 млн руб.** (102,6 % к 2022 году), на 2024 год – **1 877,831 млн руб.** (77,4 % к 2023 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2022 году составляет **1,0 %**, в 2023 году – **1,1 %**, в 2024 году – **0,9 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за 2 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области (84,2 %, или 1 992,590 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2022 год предусмотрен по подразделам **«Спорт высших достижений»** – 53,3 % (1 261,421 млн руб.) и **«Массовый спорт»** – 42,8 % (1 013,680 млн руб.).

На 2022 год программные расходы по разделу составят 99,8 %, или 2 361,838 млн руб. (в рамках государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования»), непрограммные расходы – 0,2 %, или 5,101 млн руб.

В 2022–2024 годах продолжится реализация мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни» в рамках национального проекта «Демография», на который в 2022 году предусмотрено 25,100 млн руб, в 2023 году – 257,633 млн руб., в 2024 году – 46,945 млн руб. Средства в том числе за счет указанного регионального проекта планируется направить на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры.

6.13. Расходы по разделу **«Средства массовой информации»** определены на 2022 год в размере **940,856 млн руб.** (95,0 % к утвержденному

плану и 84,4 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **806,487 млн руб.** (85,7 % к 2022 году), на 2024 год – **806,487 млн руб.** (100,0 % к 2023 году).

Доли указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2022–2024 годах составляют **0,4 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2022 год закрепляются за Департаментом по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области в размере 940,856 млн руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2022 год предусмотрен по подразделу **«Другие вопросы в области средств массовой информации»** – 90,4 % (850,140 млн руб.).

Расходы по данному разделу в полном объеме сформированы в программном формате по государственной программе «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика».

6.14. Расходы по разделу **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** определены на 2022 год в размере 1 784,415 млн руб. (превышает размер утвержденного плана на 2021 год на 1 492,477 млн руб., размер уточненного плана на 2021 год – на 1 784,094 млн руб.), на 2023 год – 4 052,785 млн руб., на 2024 год – 5 644,156 млн руб.

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2022 году составляет **0,8 %**, в 2023 году – **1,9 %**, в 2024 году – **2,8 %**.

Увеличение расходов на обслуживание государственного долга в 2022–2024 годах связано:

– с выплатой купонного дохода по государственным облигациям Тюменской области и на оплату процентов по кредитам кредитных организаций в 2022 году в сумме 1 638,288 млн руб., в 2023 году – 3 857,058 млн руб., в 2024 году – 5 459,645 млн руб.;

– с погашением процентов за рассрочку по бюджетному кредиту, привлеченному в 2010 году из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), ежегодно в сумме 0,321 млн руб.;

– с погашением процентов по бюджетному кредиту, привлечение которого запланировано в 2022–2023 годах из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в 2022 году в сумме 145,806 млн руб., в 2023 году – 195,406 млн руб., в 2024 году – 184,190 млн руб.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2022–2024 годах занимают менее 2,8 % от общего объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не превышает предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15,0 %).

6.15. Межбюджетные отношения в Тюменской области формируются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), Законом Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области», Законом Тюменской области от 06.12.2005 № 416 «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» (далее – Закон Тюменской области «О межбюджетных

отношениях в Тюменской области») и другими нормативными правовыми актами, а также с учетом задач и приоритетов при реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

6.15.1. Финансовое обеспечение полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется за счет:

1) собственных доходов местных бюджетов, в том числе:

– налоговых и неналоговых доходов, закрепленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

– отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения по единому нормативу 50 процентов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации;

– отчислений от платы за негативное воздействие на окружающую среду по единому нормативу 40 процентов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации;

– отчислений от налога на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей) и налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента по единым нормативам 20 процентов – в бюджеты муниципальных районов и 15 процентов – в бюджеты городских округов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации;

– отчислений от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, по единым нормативам 17 процентов – в бюджеты муниципальных районов и 13 процентов – в бюджеты городских округов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации;

– отчислений от налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам отчислений взамен части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

– акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по дифференцированным нормативам отчислений, определенным исходя из протяженности дорог;

2) субсидий местным бюджетам, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

3) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

4) иных дотаций на финансирование дефицита местного бюджета;

5) иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Исполнение переданных государственных полномочий осуществляется органами местного самоуправления за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета.

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов на 2022–2024 годы определен исходя из прогноза социально-экономического развития муниципальных образований, нормативов отчислений от доходов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Тюменской области, а также исходя из динамики поступлений

доходов в текущем году.

Для обеспечения решения вопросов местного значения законопроектом предлагается межбюджетное регулирование из областного бюджета.

В законопроекте установлены дополнительные (дифференцированные по муниципальным образованиям) нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, и налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей), от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

– на 2022 год и на 2023 год – в размере от 0,0 % (Уватский муниципальный район) до 65,0 % (Бердюжский, Викуловский муниципальные районы);

– на 2024 год – в размере от 0,0 % (городской округ г. Тюмень) до 64,0 % (Бердюжский муниципальный район).

Также в законопроекте установлены дополнительные (дифференцированные по муниципальным образованиям) нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов:

– на 2022 год и на 2023 год – в размере от 0,0 % (Уватский муниципальный район) до 56,0 % (Бердюжский, Викуловский муниципальные районы);

– на 2024 год – в размере от 0,0 % (Уватский муниципальный район,

городской округ г. Тюмень, Заводоуковский городской округ, городской округ г. Тобольск, городской округ г. Ялуторовск) до 55,0 % (Бердюжский муниципальный район).

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом предусмотрены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от доходов от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

На 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов нормативы установлены в размере от 0,1085 % (Армизонский муниципальный район) до 1,5061 % (Тюменский муниципальный район).

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В соответствии с бюджетной классификацией расходов субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевую направленность, отражаются в соответствующих разделах и подразделах классификации расходов бюджетов.

Законопроектом предусмотрены расходы областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления по 11 разделам классификации расходов бюджета (за исключением разделов «Здравоохранение», «Средства массовой информации», «Обслуживание государственного и муниципального долга»).

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражаются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иные дотации и прочие межбюджетные

трансферты общего характера.

6.15.2. Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» предусмотрены на 2022 год в размере 44 422,368 млн руб. (165,3 % к утвержденному плану и 78,5 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – 33 630,501 млн руб. (75,7 % к 2022 году), на 2024 год – 26 405,832 млн руб. (78,5 % к 2023 году).

Структура межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2022–2024 годы приведена в таблице 13.

Таблица 13
млн руб.

Наименование	2021 год		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма (уточнен- ный план)	Струк- тура в %	Предлага- ется Законом	Струк- тура в %	Предлага- ется Законом	Струк- тура в %	Предлага- ется Законом	Струк- тура в %
Расходы по разделу, всего	56 612,100	100,0	44 422,368	100,0	33 630,501	100,0	26 405,832	100,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	13 979,088	24,7	16 028,719	36,1	12 193,857	36,3	9 624,403	36,4
Иные дотации	42 353,859	74,8	28 219,857	63,5	21 371,852	63,5	16 716,637	63,3
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	279,153	0,5	173,792	0,4	64,792	0,2	64,792	0,3

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета (без учета условно утвержденных расходов) в 2022 году составит 19,1 %, в 2023 году – 15,8 %, в 2024 году – 13,1 % (в 2021 году – 23,0 %).

Расходы по подразделу **«Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** предусмотрены на 2022 год в объеме **16 028,719 млн руб.** (114,7 % к утвержденному и к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **12 193,857 млн руб.** (76,1 % к 2022 году), на 2024 год – **9 624,403 млн руб.** (78,9 % к 2023 году).

Расходы по подразделу **«Иные дотации»** (на финансирование дефицита местного бюджета) предусмотрены на 2022 год в объеме **28 219,857 млн руб.**

(220,0 % к утвержденному плану и 66,6 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 год – **21 371,852 млн руб.** (75,7 % к 2022 году), на 2024 год – **16 716,637 млн руб.** (78,2 % к 2023 году).

Распределение дотаций между муниципальными образованиями осуществляется в соответствии с методиками, утвержденными Законом Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области».

Критериями для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности является численность населения, налоговый потенциал территории, определенный исходя из прогнозируемого объема фонда оплаты труда по муниципальному образованию. При расчете дотации учитывается поправочный коэффициент расходных потребностей муниципального образования, отражающий объективные различия в стоимости предоставления муниципальным образованием соответствующих муниципальных услуг.

Правила предоставления и методика распределения иных дотаций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Тюменской области на финансирование дефицита местных бюджетов утверждены постановлением Правительства Тюменской области от 31.12.2020 № 895-п⁹.

Иные дотации на финансирование дефицита местного бюджета предоставляются бюджетам муниципальных образований при условии заключения соглашений с Департаментом финансов Тюменской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Расходы по подразделу **«Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** предусмотрены на 2022 год в объеме **173,792 млн руб.** (268,2 % к утвержденному плану и 62,3 % к уточненному плану на 2021 год), на 2023 и 2024 годы – **64,792 млн руб.** ежегодно.

⁹ «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения иных дотаций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Тюменской области на финансирование дефицита местных бюджетов».

По данному подразделу учтены передаваемые органам местного самоуправления субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в объеме **9,792 млн руб.** ежегодно), а также субсидии местным бюджетам на мероприятия, направленные на реализацию инициативных проектов, в размере **109,000 млн руб.** на 2022 год и иные межбюджетные трансферты для выплаты грантов органам местного самоуправления в целях поощрения достижения наилучших показателей деятельности на 2022–2024 годы в размере **55,0 млн руб.**, ежегодно.

6.15.3. Часть дотаций в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» заменяется дополнительными (дифференцированными) нормативами отчислений по налогу на доходы физических лиц. Объем дотаций, заменяемых дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет, на 2022 год составит **3 469,528 млн руб.** (на 2021 год утверждено 3 251,839 млн руб.), на 2023 год – **2 757,171 млн руб.**, на 2024 год – **1 962,366 млн руб.**

Законопроектом предусмотрены субсидии местным бюджетам, предоставляемые из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, на 2022 год в объеме 10 001,306 млн руб. (с учетом нераспределенной субсидии в размере 3,611 млн руб.), на 2023 год – 3 890,631 млн руб., на 2024 год – 2 858,919 млн руб.

Наибольшие объемы субсидий в 2022 году планируется направить в бюджеты: городского округа г. Тюмень (6 999,972 млн руб.), городского округа г. Ишим (668,280 млн руб.), городского округа г. Тобольск (473,041 млн руб.), Тюменского муниципального района (392,478 млн руб.), Ялуторовского муниципального района (220,054 млн руб.).

6.15.4. Кроме вопросов местного значения органы местного самоуправления исполняют отдельные государственные полномочия, которыми

они наделяются в соответствии с Законом Тюменской области 08.12.2015 № 135 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями».

Из областного бюджета органам местного самоуправления в 2022 году планируется передать субвенции на исполнение государственных полномочий в размере **22 389,077 млн руб.** (с учетом не распределенной между муниципальными образованиями субвенции в размере 220,161 млн руб.), в 2023 году – **22 902,400 млн руб.**, в 2024 году – **23 626,233 млн руб.**

Наибольший объем субвенций (47,2 % от общего объема субвенций без учета нераспределенного объема субвенций) предполагается направить в 2022 году в бюджет городского округа г. Тюмень (10 465,219 млн руб.). Значительные объемы субвенций планируется также направить в 2022 году в бюджет городского округа г. Тобольск (1 956,394 млн руб., или 8,8 % от общего объема субвенций без учета нераспределенного объема субвенций), в бюджет Тюменского муниципального района (1 307,417 млн руб., или 5,9 % от общего объема субвенций без учета нераспределенного объема субвенций).

6.15.5. В законопроекте предусмотрены **иные межбюджетные трансферты** на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, в том числе возмещение (включая компенсацию) фактически осуществленных расходов местных бюджетов.

Объем иных межбюджетных трансфертов определен на 2022 год в сумме **2 262,428 млн. руб.**, на 2023 год – **1 780,996 млн. руб.** и на 2024 год в сумме **1 185,081 млн руб.**

Предоставление иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникших в ходе исполнения бюджета, осуществляется в случаях, установленных статьей 11 Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области».

Распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов утверждается Правительством

Тюменской области в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 27.12.2019 № 537-п «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения иных межбюджетных трансфертов».

6.15.6. В целом согласно законопроекту с учетом отражения расходов в соответствующих разделах бюджетной классификации в местные бюджеты предлагается перечислить межбюджетные трансферты в 2022 году на общую сумму **78 901,387 млн руб.**, в 2023 году – **62 139,736 млн. руб.**, в 2024 году – **54 011,273 млн руб.**

Структура межбюджетных трансфертов, перечисляемых в местные бюджеты, характеризуется следующими показателями (таблица 14):

Таблица 14

Наименование показателя	2021 год (утвержденный план), млн руб.	2021 год (уточненный план), млн руб.	2022 год, млн руб.	% к итогу	2023 год, млн руб.	2024 год, млн руб.
Межбюджетные трансферты, всего	59 265,905	89 286,249	78 901,387	100,0	62 139,736	54 011,273
Дотации	26 805,770	56 332,947	44 248,576	56,0	33 565,709	26 341,040
Субсидии	7 863,123	7 701,936	10 001,306	12,7	3 890,631	2 858,919
Субвенции	21 887,932	21 906,974	22 389,077	28,4	22 902,400	23 626,233
Иные межбюджетные трансферты	2 709,080	3 344,392	2 262,428	2,9	1 780,996	1 185,081

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2022 году составит 34,0 %, в 2023 году – 29,1 % (без учета условно утвержденных расходов), в 2024 году – 26,9 % (без учета условно утвержденных расходов). В 2021 году доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов уточненного областного бюджета составляет 36,3 %.

Учитывая изложенное, в законопроекте соблюдены основные принципы взаимоотношений областного бюджета и местных бюджетов, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

6.16. Сведения о прогнозируемых расходах областного бюджета на 2022–2024 годы по видам расходов в соответствии с классификацией расходов представлены в таблице 15.

Таблица 15

Вид расходов	Наименование	Уточненный план на 2021 год		Законопроект, млн руб.					
		млн руб.	Уд. вес, %	2022 год	Уд. вес, %	Плановый период			
						2023 год	Уд. вес, %	2024 год	Уд. вес, %
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	5 310,677	2,2	5 169,683	2,2	5 312,342	2,4	5 334,633	2,5
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	26 342,897	10,7	21 092,300	9,1	25 007,081	11,4	26 572,117	12,6
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	26 582,913	10,8	28 041,192	12,1	28 981,139	13,2	29 991,841	14,2
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	23 742,844	9,7	17 835,726	7,7	19 664,433	9,0	20 193,890	9,6
500	Межбюджетные трансферты	112 110,564	45,6	108 834,736	46,9	87 466,681	40,0	73 750,440	35,0
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	36 119,817	14,7	33 034,365	14,2	31 947,450	14,6	30 576,107	14,5
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	0,321	0,0	1 784,415	0,8	4 052,785	1,9	5 644,156	2,7
800	Иные бюджетные ассигнования	15 463,045	6,3	16 286,219	7,0	16 456,247	7,5	18 882,520	8,9
Итого		245 673,078	100,0	232 078,636	100,0	218 888,158	100,0	210 945,704	100,0

В структуре по видам расходов наибольший удельный вес в 2022–2024 годах приходится:

– на межбюджетные трансферты: в 2022 году – 46,9 %, в 2023 году – 40,0 %, в 2024 году – 35,0 %. При этом наибольшая доля финансирования в рамках межбюджетных трансфертов прогнозируется на дотации: в 2022 году – 40,7 %, в 2023 году – 38,4 %, в 2024 году – 35,7 %;

– на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям: в 2022 году – 14,2 %, в 2023 году

– 14,6 %, в 2024 году – 14,5 %;

– на социальное обеспечение и иные выплаты населению – в 2022 году – 12,1 %, в 2023 году – 13,2 %, в 2024 году – 14,2 %.

6.17. Общий объем расходов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, предусмотренный законопроектом:

– на 2022 год составляет 17 835,726 млн руб.;

– на 2023 год – 19 664,433 млн руб.;

– на 2024 год – 20 193,890 млн руб.

Капитальные вложения в 2022 году по сравнению с уточненным планом на 2021 год предлагается снизить на 5 907,118 млн руб. (с 23 742,844 млн руб. до 17 835,726 млн руб.), или на 24,9 % (таблица 16).

Таблица 16
тыс. руб.

Наименование раздела классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Уточненный план на 2021 год	Законопроект			Изменение к предыдущему году, в %		
		2022 год	плановый период		2022 г. к 2021 г.	2023 г. к 2022 г.	2024 г. к 2023 г.
			2023 год	2024 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Общегосударственные вопросы	9 514	0	0	0	0,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	200	0	0	0	0,0	0,0	0,0
Национальная экономика	7 016 332	8 733 962	10 180 731	16 150 067	1,2	1,2	1,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	679 443	775 080	855 796	581 316	1,1	1,1	0,7
Образование	5 116 784	6 140 772	5 796 381	2 230 816	1,2	0,9	0,4
Культура, кинематография	213 062	544 253	475 151	0	2,6	0,9	0,0
Здравоохранение	9 320 493	594 717	1 234 349	689 191	0,1	2,1	0,6
Социальная политика	748 873	680 132	516 408	516 408	0,9	0,8	1,0
Физическая культура и спорт	638 143	366 810	605 617	26 092	0,6	1,7	0,0
Всего	23 742 844	17 835 726	19 664 433	20 193 890	0,8	1,1	1,0

По сравнению с 2021 годом наибольшее увеличение капитальных вложений предусматривается по следующим разделам:

– «Национальная экономика» – на 1 717,630 млн руб. (с 7 016,332 млн руб.

до 8 733,962 млн руб.), или на 24,5 %;

– «Образование» – на 1 023,988 млн руб. (с 5 116,784 млн руб. до 6 140,772 млн руб.), или на 20,0 %.

Основная доля капитальных вложений в 2022–2024 годах осуществляется в рамках расходов Главного управления строительства Тюменской области (в 2022 году – 92,7 %, в 2023 году – 96,9 %, в 2024 году – 97,8 %).

Общий объем расходов на осуществление бюджетных инвестиций, предусмотренный законопроектом:

– на 2022 год составляет 16 654,172 млн руб.;

– на 2023 год – 19 149,341 млн руб.;

– на 2024 год – 19 869,428 млн руб. (таблица 17).

Таблица 17

Наименование видов расходов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Уточненный план на 2021 год	Законопроект			
		2022 год	плановый период		
			2023 год	2024 год	
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 400)					
Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	23 742 844	17 835 726	19 664 433	20 193 890	
Прирост к предыдущему году	тыс. руб.	5 909 532	-5 907 118	1 828 707	529 457
	%	33,1	-24,9	10,3	2,7
Доля расходов в общем объеме расходов, %	9,7	7,7	9,0	9,6	
Бюджетные инвестиции (ВР 410)					
Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	23 124 056	16 654 172	19 149 341	19 869 428	
Прирост к предыдущему году	тыс. руб.	5 842 124	-6 469 884	2 495 169	720 087
	%	33,8	-28,0	15,0	3,8
Доля расходов в общем объеме расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, %	97,4	93,4	97,4	98,4	
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам (ВР 450)					
Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	0	691 000	0	0	
Прирост к предыдущему году	тыс. руб.	-165 000	691 000	-691 000	0
	%	-100,0	-	-100,0	-

Наименование видов расходов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Уточненный план на 2021 год	Законопроект			
		2022 год	плановый период		
			2023 год	2024 год	
Доля расходов в общем объеме расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, %	0,0	3,9	0,0	0,0	
Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (ВР 460)					
Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	618 788	490 554	515 092	324 462	
Прирост к предыдущему году	тыс. руб.	232 408	-128 234	24 538	-190 630
	%	60,2	-20,7	5,0	-37,0
Доля расходов в общем объеме расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, %	2,6	2,7	2,6	1,6	

Как показал анализ, объем расходов в 2022 году:

– на «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам» (ВР 450) по сравнению с уточненным планом на 2021 год предлагается увеличить на 691,000 млн руб.;

– на «Бюджетные инвестиции» (ВР 410) по сравнению с уточненным планом на 2021 год предлагается снизить на 6 469,884 млн руб. (с 23 124,056 млн руб. до 16 654,172 млн руб.), или на 28,0 %;

– на «Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» (ВР 460) по сравнению с уточненным планом на 2021 год предлагается снизить на 128,234 млн руб. (с 618,788 млн руб. до 490,554 млн руб.), или на 20,7 %.

6.18. В законопроекте предусмотрены условно утвержденные расходы на 2023 год в сумме 5 330,000 млн руб., на 2024 год – в объеме 10 160,000 млн руб. Размер условно утвержденных расходов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающим, что общий объем условно утвержденных расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода должен быть в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода – в объеме не менее 5,0 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

7. Формирование законопроекта на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов основывалось на программно-целевом методе бюджетного планирования.

Анализ формирования областного бюджета в программном формате по материалам, направленным в Счетную палату Тюменской области Тюменской областной Думой в составе законопроекта, показал следующее.

7.1. В законопроекте на 2022–2024 годы предусмотрено финансирование **29** государственных программ (в 2021 году также 29 программ), которые представлены одновременно с законопроектом.

Из них **27** программ разработаны в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 28.07.2014 № 405-п «Об утверждении Порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области» (далее – Порядок № 405-п) и **2** программы разработаны в соответствии с иными нормативными правовыми актами (*программа по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и*

Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество»; программа «Оказание содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом»).

7.2. Финансирование расходов на реализацию государственных программ на 2022 год определено в размере **168 782,286 млн руб.** (95,4 % к утвержденному плану и 94,9 % к уточненному плану на 2021 год), в 2023 году – 152 142,664 млн руб. (90,1 % к 2022 году) и в 2024 году – 146 469,775 млн руб. (96,3 % к 2023 году).

Доля расходов на реализацию государственных программ в структуре планируемых расходов областного бюджета¹⁰ в 2022 году составляет **72,7 %**, в 2023 году – **69,5 %**, в 2024 году – **69,4 %** (в 2021 году доля расходов на реализацию государственных программ в структуре планируемых расходов областного бюджета составляет: к утвержденному плану – 82,0 %, к уточненному плану – 72,4 %).

7.3. Итоговый объем финансового обеспечения проектов программ на 2022–2024 годы соответствует законопроекту.

7.4. В структуре расходов на программы на 2022 год наибольшую долю расходов составляют государственные программы:

- «Сотрудничество» – 22,7 %, или 38 392,974 млн руб.;
- «Развитие образования и науки» – 19,8 %, или 33 335,789 млн руб.;
- «Развитие здравоохранения» – 16,4 %, или 27 758,934 млн руб.;
- «Развитие отрасли «Социальная политика» – 12,0 %, или 20 314,595 млн руб.;
- «Развитие транспортной инфраструктуры» – 9,8 %, или 16 621,624 млн руб.

В государственные программы интегрированы региональные проекты в рамках 11 национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Производительность труда и поддержка занятости», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и

¹⁰С учетом условно утвержденных расходов на 2022 и 2023 годы.

качественные автомобильные дороги», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Международная кооперация и экспорт».

Необходимо отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» определены следующие национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года¹¹:

- а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- б) возможности для самореализации и развития талантов;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;
- г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- д) цифровая трансформация.

Участие Тюменской области в решении поставленных Президентом Российской Федерации задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, обеспечивающих в свою очередь достижение целей, целевых и дополнительных показателей национальных проектов (далее – региональные проекты, РП).

В 2022 году законопроектом предусмотрены расходы на реализацию 34 региональных проектов на общую сумму 12 642,799 млн руб., в 2023 году – на реализацию 32 региональных проектов на общую сумму 11 602,538 млн руб., в 2024 году – на реализацию 29 региональных проектов на общую сумму 7 786,637 млн руб.

Доля расходов на указанные проекты в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2022 году составляет – 5,4 %, в 2023 году – 5,3 %, в 2024 году – 3,7 % (в 2021 году доля расходов на региональные проекты в структуре планируемых расходов областного бюджета составляет: к утвержденному плану – 5,8 %, к уточненному плану – 4,8 %).

¹¹ Пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, которым были установлены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года, признан утратившим силу.

Финансирование региональных проектов в разрезе национальных проектов представлено в таблице 18.

Таблица 18
млн руб.

№	Наименование национального проекта	Законопроект					
		2022 год		2023 год		2024 год	
		Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
1	Экология	1 084,253	8,6	1 275,863	11,0	219,008	2,8
2	Образование	392,585	3,1	1 676,107	14,4	100,395	1,3
3	Безопасные и качественные автомобильные дороги	1 630,599	12,9	1 590,669	13,7	841,435	10,8
4	Демография	4 425,937	35,0	5 071,158	43,7	5 083,412	65,3
5	Здравоохранение	709,057	5,6	557,041	4,8	567,892	7,3
6	Культура	113,678	0,9	90,418	0,8	16,945	0,2
7	Производительность труда и поддержка занятости	0,000	0,0	0,000	0,0	0,000	0,0
8	Цифровая экономика	538,380	4,2	179,449	1,5	155,647	2,0
9	Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициатив	185,702	1,5	435,198	3,8	190,879	2,5
10	Жилье и городская среда	3 562,608	28,2	726,635	6,3	611,024	7,8
11	Международная кооперация и экспорт	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Всего	12 642,799	100,0	11 602,538	100,0	7 786,637	100,0

Бюджетные ассигнования на мероприятия, реализуемые в рамках региональных проектов, предусмотрены законопроектом на 2022 год по следующим видам расходов:

- 4 159,292 млн руб. (32,9 %) – межбюджетные трансферты (500);
- 4 080,056 млн руб. (32,3 %) – социальное обеспечение и иные выплаты населению (300);
- 2 537,814 млн. руб. (20,1 %) – предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600);
- 1 619,314 млн руб. (12,8 %) – закупки товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд (200);
- 193,782 млн руб. (1,5%) – капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400);
- 52,541 млн руб. (0,4 %) – иные бюджетные ассигнования (800).

Бюджетные ассигнования по национальным проектам в законопроекте

на 2022 год предусматриваются в рамках 16 государственных программ.

В структуре двух государственных программ предусматривается реализация до 6 региональных проектов. Например, в рамках государственных программ:

– «Развитие здравоохранения» реализуются следующие региональные проекты: «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Старшее поколение»;

– «Развитие информатизации» реализуются следующие региональные проекты: региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление».

В 2022 году реализация 11 национальных проектов предусматривается в структуре нескольких государственных программ (таблица 19).

Таблица 19

№	Наименование национального проекта	Региональные проекты		Государственные программы
		с финансированием на 2022 год	без финансирования на 2022 год	
1	Экология	3	1	2
2	Образование	5	1	2
3	Безопасные и качественные автомобильные дороги	2	1	2
4	Демография	4	1	5
5	Здравоохранение	5	2	2
6	Культура	3	0	1
7	Производительность труда и поддержка занятости	0	2	1
8	Цифровая экономика	5	0	1
9	Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициатив	3	0	3
10	Жилье и городская среда	4	0	2
11	Международная кооперация и экспорт	0	2	2

Так, в рамках национального проекта «Демография» реализуется 5 государственных программ, в том числе «Развитие отрасли «Социальная политика», «Развитие здравоохранения», «Развитие образования и науки», «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования» и «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений».

Необходимо отметить, что на 2022–2024 годы в законопроекте в рамках национального проекта «Экология» предусматриваются средства на региональные проекты «Сохранение уникальных водных объектов» на 2022 год в размере 20,502 млн руб., на 2023 год – 26,230 млн руб., на 2024 год – 20,510 млн руб. и «Чистая страна» на 2022 год в размере 831,084 млн руб., 2023 год – 1 061,876 млн руб. (в 2020 и 2021 годах средства не предусматривались).

В структуре расходов на региональные проекты в рамках национальных проектов на 2022 год наибольшую долю расходов составляют региональные проекты в рамках реализации национальных проектов:

- «Демография» – 35,0 %, или 4 425,937 млн руб.;
- «Жилье и городская среда» – 28,2 %, или 3 562,608 млн руб.;
- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 12,9 %, или 1 630,599 млн руб.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий региональных проектов в 2022–2023 годах закрепляются за 13 главными распорядителями средств бюджета, в 2024 году – за 12 главными распорядителями бюджетных средств. Основной объем расходов предусматривается:

– по Главному управлению строительства Тюменской области: в 2022 году – 4 445,781 млн руб., в 2023 году – 3 410,344 млн руб., 2024 году – 841,035 млн руб.;

– по Департаменту социального развития Тюменской области: в 2022 году – 4 385,840 млн руб., в 2023 году – 4 794,024 млн руб., в 2024 году – 5 016,921 млн руб.

7.5. В результате экспертизы проектов программ, проведенной в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 7 Закона Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», установлено следующее.

7.5.1. Объемы финансирования, предусмотренные проектами программ на 2022–2024 годы, **соответствуют** приложениям №№ 10–15 к проекту закона об областном бюджете.

Вместе с тем объемы финансового обеспечения на реализацию региональных проектов, предусмотренные в проектах программ, необходимо скоррелировать с действующими редакциями региональных проектов, размещенных в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Информация о финансировании на 2022 год в разрезе национальных проектов приведена в таблице 20.

Таблица 20
млн руб.

№	Наименование национального проекта	Объем финансового обеспечения		Отклонение (гр.4-гр.3)
		По паспортам региональных проектов*	По государственным программам и законопроекту	
1	2	3	4	5
1	Производительность труда и поддержка занятости	0	0	0
2	Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы	181,261	185,702	4,441
3	Здравоохранение	666,229	709,057	42,828

4	Безопасные и качественные автомобильные дороги	424,854	1 630,599	1 205,745
5	Жилье и городская среда	3 642,645	3 562,608	-80,037
6	Цифровая экономика	601,715	538,380	-63,335
7	Экология	219,527	1 084,253	864,726
8	Культура	22,645	113,678	91,033
9	Образование	339,817	392,585	52,768
10	Демография	5 208,506	4 425,937	-782,569
11	Международная кооперация и экспорт	0	0	0
	Итого	11 307,199	12 642,799	1 335,600

* Паспорта региональных проектов, размещенные в системе «Электронный бюджет», на 29.10.2021.

7.5.2. По отдельным программам объемы финансирования, указанные в разных приложениях к одному проекту программы либо в разных разделах одного приложения к проекту программы, **не в полной мере сопоставимы** между собой.

Так, к подпрограмме 3 «Повышение качества водоснабжения» государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» представлены 2 приложения, содержащие информацию о необходимом финансировании на выполнение работ по объектам водоснабжения:

Таблица 21
млн руб.

Приложения к подпрограмме № 3	Всего средств	В том числе:	
		Бюджетные средства	Внебюджетные средства
№ 1	6 749,170	3 466,821	3 282,349
№ 2	6 747,051	3 464,702	3 282,349
Отклонение	2,119	2,119	-

Кроме того, объем средств на реализацию программных мероприятий, указанный в приложении № 2 к подпрограмме «Повышение качества водоснабжения», **не в полной мере коррелирует** с объемом финансового обеспечения подпрограммы, указанному в приложении № 2 к паспорту проекта программы:

Таблица 22
млн руб.

Наименование документа	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Приложение № 2 к подпрограмме «Повышение качества водоснабжения» (средства федерального и областного бюджета)	233,053	241,316	1 176,268	1 168,851
Приложение № 2 к паспорту программы (финансовое обеспечение программы)	301,121	267,233	317,592	156.532
Отклонение	- 68,068	- 25,917	858,676	1 012,319

По государственной программе «Развитие промышленности и инвестиционной деятельности» в приложении № 2 к паспорту программы по строке «Распределение средств по главным распорядителям средств областного бюджета» указан объем бюджетных средств, который **не коррелирует** с общим объемом финансового обеспечения программы:

Таблица 23
млн руб.

Год	Объем финансового обеспечения в период реализации программы	Распределение средств по главным распорядителям средств областного бюджета	Отклонение
1	2	3	4 = (гр. 2- гр.3)
2022	296,548	258,128	38,420
2023	139,514	100,000	39,514
2024	139,514	100,000	39,514
2025	139,514	100,000	39,514

7.5.3. Наименования мероприятий в отдельных программах **не в полной мере согласуются** с наименованиями мероприятий в проекте закона об областном бюджете.

Например, в п. 21 приложения № 2 к проекту программы «Недропользование и охрана окружающей среды» указано наименование мероприятия «Мероприятия по строительству и реконструкции объектов», а в приложениях № 11, № 13 к проекту закона об областном бюджете – «Строительство и реконструкция объектов (полигонов твердых бытовых отходов)». Подобные несоответствия установлены также по программам «Развитие лесного комплекса», «Развитие отрасли «Социальная политика».

7.5.4. Согласно приложениям №№ 10–13 к проекту закона об областном бюджете мероприятия программы «Развитие транспортной инфраструктуры» сгруппированы **по двум подпрограммам** («Развитие транспорта» – ЦСР 50.1.00.00000 и «Развитие дорожного хозяйства» – ЦСР 50.2.00.00000), между тем в проекте указанной программы наличие указанных подпрограмм **не предусмотрено.**

По программе «Реализация государственной национальной политики» паспортом предусмотрено несколько целей программы, при этом мероприятия в разрезе целей в программе **не распределены** (между тем формой приложения № 2, утвержденной Постановлением № 405-п¹², предусмотрено формирование мероприятий в разрезе целей программы).

7.5.5. Паспортами программ предусмотрена система целевых показателей. В проектах программ плановые значения отдельных показателей изменены по сравнению с действующими редакциями программ, в том числе с отрицательной динамикой.

Следует отметить, что в ряде случаев изменения значений показателей обусловлены сложившейся неблагоприятной эпидемиологической обстановкой в связи с распространением новой коронавирусной инфекции.

7.5.6. В проектах программ **не в полной мере обеспечена связь** с другими документами стратегического планирования Тюменской области и региональными проектами.

Так, целью программы «Повышение конкурентоспособности экономики» является создание условий для повышения конкурентоспособности предприятий региона и повышения эффективности системы занятости. При этом в паспорте проекта программы не указана связь программы с задачей 2.1.3 «Конкурентоспособный промышленный сервис. Развитие конкурентоспособного сектора промышленного сервиса» Стратегии социально-

¹² Постановление Правительства Тюменской области от 28.07.2014 № 405-п «Об утверждении Порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области» (далее – Постановление № 405-п).

экономического развития Тюменской области до 2030 года. Следует отметить, что данная задача не включена ни в один из паспортов проектов программ.

Проектом программы «Развитие ветеринарной службы» не предусмотрена реализация региональных проектов, при этом в паспорте РП «Экспорт продукции АПК Тюменской области», размещенном в ИС «Электронный бюджет» по состоянию на 29.10.2021, указано на наличие связи с ГП «Развитие ветеринарной службы». Аналогично в программу «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования» не включен региональный проект «Патриотическое воспитание», при этом паспортом регионального проекта предусмотрена связь с указанной государственной программой Тюменской области.

7.5.7. В приложении № 2 к паспорту программ подлежат отражению суммы налоговых расходов, которые оказывают прямое или косвенное влияние на достижение целей программы. Вместе с тем по отдельным программам объем налоговых расходов указан в программах не на все годы действия налоговых льгот в пределах срока программ.

7.5.8. Установлены замечания технического характера в части отражения в паспортах программ и приложениях к ним нормативных правовых актов без указания либо не полного указания официального наименования, что **не соответствует** пункту 3.4.7 Регламента Правительства Тюменской области, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 20.09.2007 № 220-п «О Регламенте Правительства Тюменской области», согласно которому в проекте должны использоваться официально установленные наименования, общеизвестные термины.

7.5.9. Выявлены иные замечания по 28 (из 29 проанализированных) государственным программам, информация по которым в полном объеме будет направлена в Правительство Тюменской области.

8. Законопроектом предусматривается формирование областного бюджета на 2022 год с дефицитом в размере **37 414,225 млн руб. (20,2 % к**

общему объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), в 2023 году – с дефицитом в размере **26 001,345 млн руб. (14,2 %)**, в 2024 году – с дефицитом в размере **21 049,120 млн руб. (11,7 %)**.

Запланированный размер дефицита областного бюджета в 2022–2024 годах соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Для покрытия дефицита в 2022 году в законопроекте предлагается использовать следующие источники финансирования дефицита бюджета:

- размещение государственных облигаций Тюменской области на сумму 10 000,000 млн руб;
- кредиты кредитных организаций на сумму 17 700,000 млн руб.;
- привлечение из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на сумму 4 860,214 млн руб.;
- остатки средств на счетах по учету средств бюджета на сумму 5 308,452 млн руб.

Кроме того, в источниках финансирования дефицита предусмотрены (со знаком «минус») средства в 2022 году:

- на государственные гарантии Тюменской области по возможным гарантийным случаям в размере 342,414 млн руб.;
- на бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации, в размере 112,027 млн руб.

Согласно требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации

Федерации, а также бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации, разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах, дефицит бюджета субъекта Российской Федерации **может превысить ограничения**¹³ в пределах суммы указанных поступлений, снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации, в пределах положительной разницы между средствами, получаемыми от возврата средств с банковских депозитов, и средствами, размещаемыми на банковских депозитах, а также в пределах объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Законопроектом предусмотрено, что в качестве источников погашения дефицита областного бюджета на 2022 год планируются в том числе остатки средств на счетах по учету средств бюджета (5 308,452 млн руб.), а также привлечение из федерального бюджета кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (4 860,214 млн руб.), в связи с чем источников для погашения дефицита областного бюджета на 2022 год достаточно, ограничения к размеру бюджетного дефицита, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не применяются.

9. Законопроектом предлагается установить верхний предел государственного внутреннего долга Тюменской области (далее –

¹³ 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

государственный долг):

– на 01.01.2023 – в сумме 35 419,558 млн руб. (или 19,1 % к утвержденному годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – в сумме 2 538,022 млн руб.;

– на 01.01.2024 – в сумме 60 867,249 млн руб. (или 33,3 % к утвержденному годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – в сумме 2 185,713 млн руб.;

– на 01.01.2025 – в сумме 80 891,306 млн руб. (или 44,8 % к утвержденному годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – в сумме 1 509,770 млн руб.

Таким образом, объем государственного долга Тюменской области не превышает предел, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Общий объем предоставления государственных гарантий Тюменской области на 2022 год составит 1 800,000 млн руб. (в Законе Тюменской области № 99 на 2021 год предусмотрено 2 569,0 млн руб., в уточненном плане на 2021 год – 1 648,000 млн руб.).

Государственные гарантии Тюменской области в 2022 году планируется предоставлять на реализацию мероприятий в целях социально-экономического развития Тюменской области.

10. Законопроектом планируется предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета в сумме 120,000 млн руб. ежегодно:

1) муниципальным образованиям:

– на срок в пределах финансового года: на 2022–2024 годы в сумме 10,000 млн руб. ежегодно;

– на срок, выходящий за пределы финансового года: на 2022–2024 годы в сумме 90,000 млн руб. ежегодно;

2) юридическим лицам – на срок, выходящий за пределы финансового года: на 2022–2024 годы в сумме 20,000 млн руб. ежегодно.

11. На основании вышеизложенного Счетная палата Тюменской области рекомендует законопроект для рассмотрения в первом чтении.