

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тюменской области
«Об областном бюджете на 2025 год
и на плановый период 2026 и 2027 годов»
(к первому чтению)

Счетной палатой Тюменской области подготовлено заключение на проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект).

1. Заключение на законопроект подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области» и иными правовыми актами Российской Федерации и Тюменской области.

Законопроект, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, внесены Губернатором Тюменской области в Тюменскую областную Думу 01.11.2024, что соответствует требованиям части 1 статьи 7 Закона Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области» (далее – Закон Тюменской области № 426) (не позднее 1 ноября текущего года). В Счетную палату Тюменской области законопроект поступил из Тюменской областной Думы письмом от 01.11.2024 № 2-94/24-(3)-0.

Законопроект содержит положения, предусмотренные частью 2 статьи 7 Закона Тюменской области № 426.

Одновременно с законопроектом представлены документы и материалы, предусмотренные частью 3 статьи 7 Закона Тюменской области № 426.

Законопроект предусматривает утверждение уточненных параметров областного бюджета на 2025 и 2026 годы и параметров 2027 года – второго года планового периода.

Законопроект подготовлен с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Тюменской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также принципов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2. Законопроект подготовлен на основании сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Тюменской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Прогноз СЭР).

Прогноз СЭР сформирован в двух вариантах – консервативном и базовом в зависимости от сочетания внутренних и внешних условий, с учетом факторов и ограничений экономического роста Тюменской области.

Сравнение базового и консервативного варианта по отдельным показателям представлено в таблице 1.

Таблица 1

Наименование варианта	2024 год (оценка)	2025 год	2026 год	2027 год
Валовой региональный продукт, в % к предыдущему году				
Базовый	102,9	102,7	102,6	103,6
Консервативный		100,9	101,0	101,3
Индекс промышленного производства, в % к предыдущему году				
Базовый	102,5	102,5	102,5	105,0
Консервативный		100,5	100,5	102,0
Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах				
Базовый	109,9	105,8	103,0	96,1
Консервативный		102,0	97,7	91,8
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах				
Базовый	97,9	100,7	100,9	100,0
Консервативный		100,3	100,3	100,0
Строительство, в % к предыдущему году в сопоставимых ценах				
Базовый	97,0	107,0	104,0	98,0
Консервативный		101,0	98,0	90,0
Индекс потребительских цен, на конец года, в % к декабрю прошлого года				
Базовый	105,9	104,5	104,0	104,0
Консервативный		104,5	104,0	104,0

3. Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны с учетом базового варианта Прогноза СЭР как наиболее вероятного сценария развития с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых на федеральном и региональном уровне мер, направленных на рост экономики и доходов населения.

Консервативный вариант предусматривает более существенное замедление роста экономики в среднесрочной перспективе.

В 2025 году объем валового регионального продукта прогнозируется на уровне 102,7 % по базовому и 100,9 % по консервативному вариантам.

В Прогнозе СЭР в 2025 году к оценке 2024 года:

– индекс промышленного производства прогнозируется на уровне 102,5 % по базовому и 100,5 % по консервативному вариантам;

– индекс производства продукции сельского хозяйства составит 100,7 % по базовому и 100,3 % по консервативному вариантам;

– оборот розничной торговли составит 107,6 % по базовому и 106,0 % по консервативному вариантам;

– объем платных услуг населению составит 103,5 % по базовому и 102,7 % по консервативному вариантам.

Индексы физического объема инвестиций в основной капитал в 2025 году к оценке 2024 года составят 105,8 % по базовому и 102,0 % по консервативному вариантам.

Индекс физического объема работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2025 году к оценке 2024 года составит 107,0 % по базовому и 101,0 % по консервативному вариантам.

Базовый вариант Прогноза СЭР предполагает снижение экспортной цены на российскую нефть с 70 долларов США за баррель в 2024 году до 65,5 доллара США за баррель в 2027 году (что соответствует данным прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов).

Прогноз СЭР содержит раздел «4. Основные параметры государственных программ Тюменской области», в котором **указана не действующая с 2025 года государственная программа Тюменской области «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры».**

4. Основные характеристики областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в таблице 2.

Таблица 2
млн руб.

Основные характеристики законопроекта	2024 год (Закон ТО № 85 (в ред. от 23.10.2024))			
	2025 год	2026 год	2027 год	2027 год
Доходы	279 208,888	261 758,016	275 148,367	287 351,723
Расходы	342 745,022	303 002,315	315 398,502	329 340,378
Дефицит (-), профицит (+)	-63 536,134	-41 244,299	-40 250,135	-41 988,655

Согласно законопроекту, в 2025 году планируются основные характеристики областного бюджета: доходы – в объеме 261 758,016 млн руб., расходы – 303 002,315 млн руб., дефицит – 41 244,299 млн руб.

5. Доходы областного бюджета на 2025 год прогнозируются в объеме **261 758,016 млн руб.**, или 93,7 % к утвержденному плану на 2024 год (279 208,888 млн руб.).

Данные о прогнозе и структуре налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений представлены в таблице 3.

Таблица 3
млн руб.

Наименование показателей	Законопроект					
	2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Доходы, всего, в том числе:	261 758,016	100,0	275 148,367	100,0	287 351,723	100,0
Налоговые доходы	256 287,219	97,9	271 419,804	98,6	283 763,660	98,7
Неналоговые доходы	3 801,082	1,5	2 049,253	0,8	2 000,123	0,7
Безвозмездные поступления	1 669,715	0,6	1 679,310	0,6	1 587,940	0,6

В 2026 и 2027 годах доходы определены соответственно в размере **275 148,367 млн руб. (105,1 % к 2025 году)** и **287 351,723 млн руб. (104,4 % к 2026 году)**.

5.1. Согласно законопроекту **налоговые доходы** на 2025 год прогнозируются в объеме **256 287,219 млн руб.**, или 99,0 % к утвержденному плану на 2024 год (258 915,507 млн руб.), на 2026 год – **271 419,804 млн руб. (105,9 % к 2025 году)** и на 2027 год – **283 763,660 млн руб. (104,5 % к 2026 году)**.

Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов областного бюджета на 2025 год составляет 97,9 %, на 2026 год – 98,6 %, на 2027 год – 98,7 % (в 2024 году – 92,7 % в утвержденном плане).

Структура налоговых доходов представлена в таблице 4.

Таблица 4
млн руб.

Наименование показателей	2024 год		Законопроект			
	Сумма (Закон ТО № 85 (в ред. от 23.10.2024))	Структура в %	2025 год		2026 год	2027 год
			Сумма	Структура в %	Сумма	Сумма
Всего налоговых доходов, в том числе:	258 915,507	100,0	256 287,219	100,0	271 419,804	283 763,660
Налог на прибыль организаций	181 849,489	70,2	169 680,829	66,2	175 832,859	178 799,120
Налог на доходы физических лиц	44 499,932	17,2	51 012,590	19,9	58 533,714	66 180,783
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	10 825,204	4,2	12 564,832	4,9	12 933,836	13 503,516
Налоги на совокупный доход	7 142,372	2,8	8 078,120	3,2	9 020,071	10 073,640
Налоги на имущество	14 170,827	5,5	14 546,721	5,7	14 697,022	14 803,377
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	105,122	0,0	107,909	0,0	108,561	109,209
Государственная пошлина	322,561	0,1	296,218	0,1	293,741	294,015

Следует отметить, что в 2025 году по всем статьям налоговых доходов прогнозируется увеличение по сравнению с утвержденными показателями на 2024 год (за исключением налога на прибыль организаций и государственной пошлины).

Наибольшее увеличение налоговых доходов в 2025 году по сравнению с утвержденными показателями на 2024 год прогнозируется: по налогу на доходы физических лиц – на 6 512,658 млн руб. (или на 14,6 %); по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – на 1 739,628 млн руб. (или на 16,1 %).

По сравнению с 2025 годом в 2026 и 2027 годах по всем налоговым доходам прогнозируется увеличение.

Поступления по **налогу на прибыль организаций** на 2025 год предусмотрены в объеме **169 680,829 млн руб.**, или 93,3 % к утвержденному плану на 2024 год (181 849,489 млн руб.). В 2026 году по сравнению с 2025 годом планируется увеличение поступлений по указанному источнику на **6 152,030 млн руб.**, или на **3,6 %**, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – на **2 966,261 млн руб.**, или на **1,7 %**. В законопроекте на 2025–2027 годы

предусмотрены поступления налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и поступающего от плательщиков, расположенных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (по нормативу 29,5 %), в соответствии с Договором между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа, заключенным 9 июля 2004 года.

Расчет налога на прибыль организаций произведен с учетом:

– сохранения на период по 2030 год на уровне 17 % ставки по налогу на прибыль организаций, зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации;

– установления на переходный период по 2025 год нормативов распределения доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, в бюджеты субъектов Российской Федерации;

– прогнозируемых выпадающих доходов в связи с ожидаемым переходом некоторых налогоплательщиков с общего режима на упрощенную систему налогообложения в соответствии с Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ¹.

Законопроектом поступление **налога на доходы физических лиц** в 2025 году прогнозируется в объеме **51 012,590 млн руб.**, или 114,6 % к утвержденному плану на 2024 год (44 499,932 млн руб.).

В 2026 году по сравнению с 2025 годом планируется увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц на **7 521,124 млн руб.**, или на **14,7 %**, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – на **7 647,069 млн руб.**, или на **13,1 %**.

При расчете прогноза учтено введение с 2025 года дифференцированных ставок по налогу на доходы физических лиц, установление дополнительных

¹ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

нормативов отчислений в местные бюджеты в порядке межбюджетного регулирования и другие параметры.

Поступления **акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации**, на 2025 год предусмотрены в объеме **12 564,832 млн руб.**, или 116,1 % к утвержденному плану на 2024 год (10 825,204 млн руб.).

В 2026 году по сравнению с 2025 годом доходы от данного источника планируется увеличить на **369,004 млн руб.**, или на **2,9 %**, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – на **569,680 млн руб.**, или на **4,4 %**.

Структура поступлений акцизов в областной бюджет в 2025–2027 годах представлена в таблице 5.

Таблица 5
млн руб.

Наименование показателей	Законопроект					
	2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в том числе:	12 564,832	100,0	12 933,836	100,0	13 503,516	100,0
– на нефтепродукты	9 455,149	75,3	9 700,378	75,0	10 142,587	75,1
– на алкогольную продукцию	3 109,683	24,7	3 233,458	25,0	3 360,929	24,9

Расчет прогноза поступлений акцизов произведен с учетом объемных показателей по реализации алкогольной продукции предприятиями – производителями Тюменской области, а также изменения размеров ставок с 2025 года и установления норматива зачисления акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации в размере 68,5 % с 1 февраля 2025 года.

Также учтены предусмотренные проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» нормативы распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, устанавливаемые отдельно для целей формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации и для целей реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Одновременно в целях формирования местных дорожных фондов учтена передача из областного бюджета в местные бюджеты 10 % доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты по дифференцированным нормативам.

Поступления **по налогу на имущество организаций** на 2025 год предусмотрены в объеме **12 042,516 млн руб.**, или 101,8 % к утвержденному плану на 2024 год (11 834,338 млн руб.).

В 2026 году по сравнению с 2025 годом планируется увеличение поступлений на **94,433 млн руб.**, или на **0,8 %**, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – на **49,278 млн руб.**, или на **0,4 %**.

Поступления **по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения**, на 2025 год предусмотрены в объеме **7 432,399 млн руб.**, или 113,8 % к утвержденному плану на 2024 год (6 532,050 млн руб.).

В 2026 году по сравнению с 2025 годом доходы от данного источника планируется увеличить на **914,185 млн руб.**, или на **12,3 %**, в 2027 году по сравнению с 2026 годом – на **1 026,630 млн руб.**, или на **12,3 %**.

Расчет прогноза поступлений налога произведен с учетом положений Закона Тюменской области от 31.03.2015 № 21 «О моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения», а также Закона Тюменской области от 08.11.2016 № 93 «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Тюменской области», предусматривающего передачу в бюджеты городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов единого норматива в размере 50 процентов поступлений данного налога.

Также учтено прогнозируемое изменение налоговой базы в связи с ожидаемым переходом некоторых налогоплательщиков с общего режима на упрощенную систему налогообложения в соответствии с Федеральным законом от 12.07.2024 № 176-ФЗ².

² «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

5.2. Неналоговые доходы в законопроекте планируются на 2025 год в размере **3 801,082 млн руб.**, или 39,6 % к утвержденному плану на 2024 год (9 610,158 млн руб.), на 2026 год – **2 049,253 млн руб.** (53,9 % к 2025 году) и на 2027 год – **2 000,123 млн руб.** (97,6 % к 2026 году). Удельный вес неналоговых доходов в совокупных доходах областного бюджета на 2025 год составляет **1,5 %**, на 2026 год – **0,8 %**, на 2027 год – **0,7 %** (в 2024 году – 3,5 % в утвержденном плане). Структура поступлений неналоговых доходов представлена в таблице 6.

Таблица 6
млн руб.

Наименование показателей	2024 год		Законопроект			
	Сумма (Закон ТО № 85 (в ред. от 23.10.2024))	Структура в %	2025 год		2026 год	2027 год
			Сумма	Структура в %	Сумма	Сумма
Всего неналоговых доходов, в том числе:	9 610,158	100,0	3 801,082	100,0	2 049,253	2 000,123
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7 374,152	76,7	1 878,993	49,4	169,911	167,292
Платежи при пользовании природными ресурсами	266,222	2,8	250,606	6,6	264,907	264,209
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	601,917	6,3	468,524	12,3	423,078	375,997
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	250,559	2,6	62,601	1,7	69,642	71,049
Административные платежи и сборы	0,093	0,0	0,096	0,0	0,096	0,096
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 117,215	11,6	1 140,262	30,0	1 121,619	1 121,480

Наибольший удельный вес в поступлениях неналоговых доходов на 2025 год составляют:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 49,4 % (1 878,993 млн руб.);
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 30,0 % (1 140,262 млн руб.).

В структуре неналоговых доходов законопроекта на 2025 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2024 год прогнозируется увеличение доли следующих неналоговых платежей: штрафы, санкции, возмещение ущерба; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; платежи за пользование природными ресурсами.

5.3. Безвозмездные поступления прогнозируются на 2025 год в объеме **1 669,715 млн руб.**, или 15,6 % к утвержденному плану на 2024 год (10 683,223 млн руб.), в 2026 году – **1 679,310 млн руб.** (100,6 % к 2025 году), в 2027 году – **1 587,940 млн руб.** (94,6 % к 2026 году). Объем безвозмездных поступлений планируется исходя из данных, предусмотренных в проекте федерального бюджета на 2025–2027 годы в первом чтении.

Удельный вес безвозмездных поступлений в совокупных доходах областного бюджета на 2025–2027 годы составляет **0,6 %** ежегодно (в 2024 году – 3,8 % в утвержденном плане).

Структура безвозмездных поступлений представлена в таблице 7.

Таблица 7

млн руб.

Наименование показателя	2024 год		Законопроект			
	Сумма (Закон ТО № 85 в ред. от 23.10.2024)	Струк- тура в %	2025 год		2026 год	2027 год
			Сумма	Струк- тура в %	Сумма	Сумма
Всего безвозмездных поступлений	10 683,223	100,0	1 669,715	100,0	1 679,310	1 587,940
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	8 924,389	83,5	1 669,715	100,0	1 679,310	1 587,940
<i>в том числе:</i>						
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	202,045	1,9	-	-	-	-
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	4 047,804	37,9	338,419	20,3	292,185	287,242
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 834,676	26,5	1 122,700	67,2	1 178,529	1 092,102
Иные межбюджетные трансферты	1 839,864	17,2	208,596	12,5	208,596	208,596
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	508,610	4,8	-	-	-	-
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	43,633	0,4	-	-	-	-
Прочие безвозмездные поступления	20,000	0,2	-	-	-	-
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	1 226,855	11,5	-	-	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-40,264	-0,4	-	-	-	-

Поступление **межбюджетных субсидий** в областной бюджет предусмотрено на 2025 год в размере **338,419 млн руб.**, или 8,4 % к утвержденному плану на 2024 год (4 047,804 млн руб.), в 2026 году – **292,185 млн руб.** (86,3 % к 2025 году), в 2027 году – **287,242 млн руб.** (98,3 % к 2026 году).

Среди субсидий наибольшая доля на 2025 год предусматривается на субсидии:

- на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования – 64,5 % (218,186 млн руб.);
- на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – 11,5 % (38,797 млн руб.).

Поступление **субвенций** предусмотрено на 2025 год в размере **1 122,700 млн руб.**, или 39,6 % к утвержденному плану на 2024 год (2 834,676 млн руб.), на 2026 год – **1 178,529 млн руб.** (105,0 % к 2025 году), в 2027 году – **1 092,102 млн руб.** (92,7 % к 2026 году).

Наибольший удельный вес в структуре субвенций на 2025 год планируется на субвенции:

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 63,1 % (708,737 млн руб.);
- на социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения – 21,3 % (238,656 млн руб.).

Поступление **иных межбюджетных трансфертов** предусмотрено на 2025–2027 годы в размере **208,596 млн руб.** ежегодно, или 11,3 % к утвержденному плану на 2024 год.

На 2025 год запланировано поступление межбюджетных трансфертов:

- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 99,0 % (206,614 млн руб.);
- на осуществление медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки), – 1,0 % (1,982 млн руб.).

б. Расходы областного бюджета в законопроекте на 2025 год определены в размере **303 002,315 млн руб.**, или **88,4 %** к утвержденному плану на 2024 год (342 745,022 млн руб.), на 2026 год – **315 398,502 млн руб.**, или **104,1 %** к планируемым на 2025 год бюджетным ассигнованиям, на 2027 год – **329 340,378 млн руб.**, или **104,4 %** к планируемым расходам в 2026 году.

Департаментом финансов Тюменской области подготовлен проект распоряжения Департамента финансов Тюменской области «Об утверждении Положения об установлении, детализации и порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области», которое применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, и действует по 31 декабря 2025 года (далее – **Проект распоряжения Департамента финансов о бюджетной классификации на 2025 год**).

Условно утвержденные расходы бюджета, не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов, предусмотрены в 2026 году в сумме 7 870,005 млн руб., в 2027 году – в сумме 16 500,000 млн руб.

В 2025 году расходы областного бюджета по сравнению с расходами, утвержденными на 2024 год, уменьшаются на **39 742,707 млн руб.** (с 342 745,022 млн руб. до 303 002,315 млн руб.), или на 11,6 %.

Основные параметры областного бюджета на 2025–2027 годы по расходам приведены в таблице 8.

Таблица 8
млн руб.

Наименование показателя	Законопроект					
	2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Расходы, всего, в том числе:	303 002,315	100,0	315 398,502	100,0	329 340,378	100,0
Расходы на государственные программы Тюменской области	245 118,265	80,9	227 715,546	72,2	228 122,840	69,3
Непрограммные расходы	57 884,050	19,1	79 812,951	25,3	84 717,538	25,7
Условно утвержденные расходы	0,000	-	7 870,005	2,5	16 500,000	5,0

Законопроектом предусмотрены расходы по 29 государственным программам Тюменской области (далее – государственные программы), непрограммные расходы, в том числе условно утвержденные.

В соответствии с законопроектом расходы по иным непрограммным направлениям деятельности предусмотрены в 2025 году в сумме 57 884,050 млн руб., или 71,5 % к утвержденному плану на 2024 год, на 2026 год – 79 812,951 млн руб. (137,9 % к 2025 году), на 2027 год – 84 717,538 млн руб. (106,1 % к 2026 году).

6.1. В целом бюджетные ассигнования предусматриваются 39 главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС). Наибольшие суммы бюджетных ассигнований в 2025 году предусмотрены следующим ГРБС:

– Департамент социального развития Тюменской области – 23,3 %, или 70 609,102 млн руб.;

– Департамент финансов Тюменской области – 19,6 %, или 59 349,361 млн руб.;

– Главное управление строительства Тюменской области – 17,3 %, или 52 544,512 млн руб.

6.2. Распределение бюджетных ассигнований (структура расходов) областного бюджета на 2025–2027 годы по разделам классификации расходов бюджетов (без учета условно утвержденных расходов) представлено в таблице 9.

Таблица 9
млн руб.

Наименование показателя	2024 год		Законопроект					
	Сумма (Закон ТО № 85 (в ред. от 23.10.2024))	Структура в %	2025 год		2026 год		2027 год	
			Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Расходы, всего	342 745,022	100,0	303 002,315	100,0	315 398,502	100,0	329 340,378	100,0
Условно утвержденные расходы	0,000	0,0	0,000	0,0	7 870,005	0,0	16 500,000	0,0
Расходы без учета условно утвержденных расходов, в том числе:	342 745,022	100,0	303 002,315	100,0	307 528,497	100,0	312 840,378	100,0
Общегосударственные вопросы	14 824,952	4,3	17 593,513	5,8	21 982,034	7,1	17 921,994	5,7
Национальная оборона	56,187	0,0	65,355	0,0	71,758	0,0	74,407	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 485,043	0,7	2 272,614	0,7	2 070,727	0,7	2 115,190	0,7

Наименование показателя	2024 год		Законопроект					
	Сумма (Закон ТО № 85 (в ред. от 23.10.2024))	Структура в %	2025 год		2026 год		2027 год	
			Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Национальная экономика	57 511,896	16,8	39 680,782	13,1	38 924,217	12,7	40 771,670	13,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	11 869,327	3,5	9 616,312	3,2	8 985,641	2,9	7 461,878	2,4
Охрана окружающей среды	753,575	0,2	717,955	0,2	538,761	0,2	548,980	0,2
Образование	53 587,985	15,6	59 554,868	19,6	53 793,990	17,5	54 792,637	17,5
Культура, кинематография	5 217,686	1,5	3 929,912	1,3	5 851,010	1,9	5 997,966	1,9
Здравоохранение	26 309,721	7,7	30 485,504	10,1	32 899,061	10,7	31 950,798	10,2
Социальная политика	105 969,840	30,9	104 153,484	34,4	101 027,584	32,9	103 544,129	33,1
Физическая культура и спорт	4 012,949	1,2	3 577,032	1,2	2 472,451	0,8	2 402,876	0,8
Средства массовой информации	1 586,544	0,5	1 120,542	0,4	1 067,336	0,3	1 087,559	0,4
Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 236,737	0,4	5 654,018	1,9	13 652,027	4,4	20 102,980	6,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	57 322,580	16,7	24 580,424	8,1	24 191,900	7,9	24 067,314	7,7

В структуре расходов областного бюджета в 2025–2027 годах³ наибольший объем занимают бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделам: «Социальная политика» (34,4 %, 32,9 %, 33,1 % соответственно, по годам), «Образование» (19,6 %, 17,5 %, 17,5 %), «Национальная экономика» (13,1 %, 12,7 %, 13,0 %).

Следует отметить, что в структуре расходов областного бюджета в 2025 году бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в социальной сфере, предусмотрены на уровне **66,6 %** (201 700,800 млн руб.), в 2026 году – **63,8 %** (196 044,096 млн руб.), в 2027 году – **63,5 %** (198 688,406 млн руб.).

Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2025 году определены в сумме **3 320,896 млн руб.**, в 2026 году – **3 176,125 млн руб.**, в 2027 году – **3 173,167 млн руб.**

³ Здесь и далее без учета условно утвержденных расходов.

6.3. Расходы по разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** предусмотрены на 2025 год в объеме **2 272,614 млн руб.** (91,5 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **2 070,727 млн руб.** (91,1 % к 2025 году) и на 2027 год – **2 115,190 млн руб.** (102,1 % к 2026 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2025–2027 годах составляет **0,7 %** ежегодно.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за 13 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области (64,8 %, или 1 473,010 млн руб.), Департаментом информатизации Тюменской области (13,9 %, или 316,436 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2025 год предусмотрен по подразделам **«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»** – **69,7 %** (1 585,146 млн руб.) и **«Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»** – **29,2 %** (663,079 млн руб.).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2025 год предусматривается по государственной программе **«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, гражданская оборона»** – 1 560,581 млн руб., или 68,7 % от общего размера расходов по разделу.

6.4. Расходы по разделу **«Национальная экономика»** определены на 2025 год в объеме **39 680,782 млн руб.** (69,0 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **38 924,217 млн руб.** (98,1 % к 2025 году) и на 2027 год – **40 771,670 млн руб.** (104,7 % к 2026 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2025 году составляет **13,1 %**, в 2026 году – **12,7 %**, в 2027 году – **13,0 %**. В 2027 году по сравнению с 2025 годом доля данных расходов сократится на **0,1 %** (с 13,1 до 13,0 %).

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за 26 главными распорядителями бюджетных средств. Наибольший объем расходов предусматривается за Главным управлением строительства Тюменской области (63,3 %, или 25 116,977 млн руб.).

Распределение бюджетных ассигнований и структура расходов областного бюджета на 2025–2027 годы по подразделам раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов представлены в таблице 10.

Таблица 10
млн руб.

Наименование показателя	2024 год		Законопроект					
	Сумма (Закон ТО № 85 в ред. от 23.10.2024)	Структура в %	2025 год		2026 год		2027 год	
			Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Расходы по разделу, всего	57 511,896	100,0	39 680,782	100,0	38 924,217	100,0	40 771,670	100,0
Общеэкономические вопросы	695,486	1,2	768,347	1,9	754,943	1,9	770,277	1,9
Топливо-энергетический комплекс	52,474	0,1	46,281	0,1	45,654	0,1	46,895	0,1
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	1,825	0,0	1,835	0,0	1,845	0,0	1,845	0,0
Сельское хозяйство и рыболовство	4 904,071	8,5	4 617,840	11,6	4 120,943	10,6	3 762,876	9,2
Водное хозяйство	275,662	0,5	961,303	2,4	465,982	1,2	366,996	0,9
Лесное хозяйство	2 511,665	4,4	2 006,984	5,1	1 805,520	4,7	1 868,463	4,6
Транспорт	6 873,826	12,0	5 428,409	13,7	5 620,396	14,5	5 570,479	13,7
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	34 765,595	60,4	19 953,296	50,3	20 601,967	52,9	23 197,305	56,9
Связь и информатика	2 811,526	4,9	3 212,091	8,1	2 890,848	7,4	2 949,240	7,2
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0,000	0,0	0,000	0,0	0,000	0,0	0,000	0,0
Другие вопросы в области национальной экономики	4 619,766	8,0	2 684,396	6,8	2 616,119	6,7	2 237,294	5,5

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на 2025–2027 годы в структуре раздела предусматривается по расходам на **дорожное хозяйство**.

В структуре расходов раздела на 2025 год расходы на дорожное хозяйство составляют **50,3 %**.

На 2025 год программные расходы по разделу составят 92,6 %, или 36 752,417 млн руб. (на реализацию мероприятий 17 государственных программ области), непрограммные расходы – 7,4 %, или 2 928,365 млн руб.

Непрограммные расходы запланированы по 6 главным распорядителям бюджетных средств.

6.4.1. По подразделу «**Общеэкономические вопросы**» запланированы бюджетные ассигнования на 2025 год в сумме **768,347 млн руб.** (110,5 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **754,943 млн руб.** (98,3 % к 2025 году), на 2027 год – **770,277 млн руб.** (102,0 % к 2026 году).

Указанные средства планируется направить на исполнение полномочия по реализации государственной политики в области содействия занятости населения, осуществляемого в рамках комплексов процессных мероприятий «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», «Безопасный труд» государственной программы «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений» и др.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за Департаментом труда и занятости населения Тюменской области, Департаментом социального развития Тюменской области.

6.4.2. Расходы по подразделу «**Сельское хозяйство и рыболовство**» на 2025 год составят **4 617,840 млн руб.** (94,2 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **4 120,943 млн руб.** (89,2 % к 2025 году), на 2027 год – **3 762,876 млн руб.** (91,3 % к 2026 году).

Доля расходов на **сельское хозяйство и рыболовство** в структуре планируемых расходов областного бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2025 году составляет **11,6 %**, в 2026 году – **10,6 %**, в 2027 году – **9,2 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за 4 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов подраздела предусматривается за Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области (82,1 %, или 3 791,110 млн руб.).

На 2025 год программные расходы по подразделу составят 98,6 %, или 4 554,853 млн руб. (на реализацию мероприятий 2 государственных программ), непрограммные расходы – 1,4 %, или 62,987 млн руб.

Бюджетные ассигнования запланированы на поддержку следующих направлений: производство и реализация зерновых культур; производство молока, куриного яйца, картофеля, овощей; племенное животноводство; семеноводство и другие.

Конкретные направления поддержки сельскохозяйственного производства определены в рамках реализации государственных программ:

1) «Развитие агропромышленного комплекса» – в 2025 году планируется направить 3 791,110 млн руб., в 2026 году – 3 347,374 млн руб., в 2027 году – 2 973,670 млн руб.;

2) «Развитие ветеринарной службы» – в 2025 году планируется направить 763,743 млн руб., в 2026 году – 710,004 млн руб., в 2027 году – 723,479 млн руб.

В 2025–2027 годах планируется реализация региональных проектов «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства», «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса», «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе», «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» и «Комплексное развитие сельских территорий», не входящих в состав национальных проектов.

6.4.3. Расходы по подразделу «Лесное хозяйство» определены на 2025 год в размере **2 006,984 млн руб.** (79,9 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **1 805,520 млн руб.** (90,0 % к 2025 году), на 2027 год – **1 868,463 млн руб.** (103,5 % к 2026 году).

Доля расходов на лесное хозяйство в структуре планируемых расходов областного бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2025 году составляет **5,1 %**, в 2026 году – **4,7 %**, в 2027 году – **4,6 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за Департаментом лесного комплекса Тюменской области.

Расходы по данному подразделу в полном объеме сформированы в программном формате.

Бюджетные ассигнования предполагается направить на реализацию государственных полномочий в сфере использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (в том числе полномочий Российской Федерации, переданных для исполнения органам государственной власти Тюменской области).

На реализацию мероприятий регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экологическое благополучие» предусмотрены средства на 2025–2027 годы – 66,169 млн руб. ежегодно, в том числе на увеличение площади лесовосстановления; формирование запаса лесных семян для лесовосстановления; оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

6.4.4. Расходы по подразделу «**Транспорт**» определены на 2025 год в размере **5 428,409 млн руб.** (79,0 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **5 620,396 млн руб.** (103,5 % к 2025 году), на 2027 год – **5 570,479 млн руб.** (99,1 % к 2026 году).

Доля расходов на транспорт в структуре расходов раздела «Национальная экономика» в 2025 году составляет **13,7 %**, в 2026 году – **14,5 %**, в 2027 году – **13,7 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за 3 главными

распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов подраздела предусматривается за Главным управлением строительства Тюменской области (93,4 %, или 5 071,814 млн руб.).

На 2025 год программные расходы по подразделу составят 93,4 %, или 5 071,814 млн руб. (на реализацию мероприятий 2 государственных программ), непрограммные расходы – 6,6 %, или 356,595 млн руб.

Планирование ассигнований по подразделу осуществляется в целях повышения доступности услуг транспортного комплекса для населения и удовлетворения потребности населения в качественных пассажирских перевозках в пригородном и межмуниципальном сообщении.

В 2025 и 2026 годах запланирована реализация регионального проекта «Развитие инфраструктуры пассажирских перевозок Тюменской области», не входящего в состав национальных проектов.

6.4.5. Расходы по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» определены на 2025 год в размере **19 953,296 млн руб.** (в том числе за счет средств дорожного фонда – 12 481,167 млн руб., за счет средств инфраструктурного бюджетного кредита – 832,762 млн руб.) (57,4 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **20 601,967 млн руб.**⁴ (103,3 % к 2025 году), на 2027 год – **23 197,305 млн руб.**⁵ (112,6 % к 2026 году).

Доля расходов на дорожное хозяйство в структуре расходов раздела «Национальная экономика» в 2025 году составляет **50,3 %**, в 2026 году – **52,9 %**, в 2027 году – **56,9 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за Главным управлением строительства Тюменской области.

Расходы на 2025 год по данному подразделу в полном объеме сформированы в программном формате.

⁴ В том числе за счет средств дорожного фонда – 12 783,960 млн руб.

⁵ В том числе за счет средств дорожного фонда – 13 283,230 млн руб.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на выполнение полномочий Тюменской области по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения. При этом финансирование дорожной деятельности осуществляется в рамках государственных программ «Развитие транспортной инфраструктуры» и «Сотрудничество».

Всего по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2025 году предусмотрено финансирование 4 региональных проектов (из них входящие в состав национальных проектов: «Региональная и местная дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»; не входящие в состав национальных проектов: «Развитие дорожной сети Тюменской области» и «Обеспечение транспортной безопасности объектов дорожной инфраструктуры»).

Ключевым направлением работы в сфере дорожной деятельности в рамках государственной программы Тюменской области «Развитие транспортной инфраструктуры» будет являться финансирование мероприятий, направленных на достижение целевых показателей регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Инфраструктура для жизни». На указанный региональный проект в 2025 году предусмотрены средства в размере 7 447,749 млн руб., в 2026 году – 8 257,671 млн руб., в 2027 году – 12 334,190 млн руб.

На финансирование регионального проекта «Развитие дорожной сети Тюменской области» в 2025 году предусмотрены средства в размере 5 112,688 млн руб., в 2026 году – 3 459,614 млн руб., в 2027 году – 664,162 млн руб.

6.4.6. Расходы по подразделу «Связь и информатика» определены на 2025 год в размере **3 212,091 млн руб.** (114,2 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **2 890,848 млн руб.** (90,0 % к 2025 году), на 2027 год – **2 949,240 млн руб.** (102,0 % к 2026 году).

Доля расходов на связь и информатику в структуре расходов раздела «Национальная экономика» в 2025 году составляет **8,1 %**, в 2026 году – **7,4 %**, в 2027 году – **7,2 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за 17 главными распорядителями бюджетных средств, из них наибольший объем расходов подраздела предусматривается за Департаментом информатизации Тюменской области (50,4 %, или 1 618,039 млн руб.).

На 2025 год программные расходы по подразделу составят 57,4 %, или 1 845,218 млн руб. (на реализацию мероприятий 2 государственных программ), непрограммные расходы – 42,6 %, или 1 366,873 млн руб.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на выполнение полномочий Тюменской области в сфере информационных технологий и защиты информации; предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

В 2025–2027 годах запланирована реализация мероприятий региональных проектов в рамках реализации национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства»:

– «Искусственный интеллект», на реализацию которого планируется направить в период 2025–2027 годов – 8,954 млн руб. ежегодно;

– «Цифровое государственное управление», на реализацию которого планируется направить в 2025 году 16,248 млн руб. (на создание, развитие и эксплуатацию информационных систем Правительства Тюменской области, в том числе для предоставления государственных (муниципальных) услуг в электронном виде), в 2026 и 2027 годах – финансирование не предусмотрено;

– «Отечественные решения», на реализацию которого планируется направить в 2025 году 173,081 млн руб., в 2026 и 2027 годах – 27,747 млн руб. ежегодно;

– «Инфраструктура кибербезопасности», на реализацию которого планируется направить в 2025–2027 годах 25,653 млн руб. ежегодно;

– «Кадры для цифровой трансформации», на реализацию которого планируется направить в 2025 году 55,433 млн руб., в 2026 году – 55,707 млн руб., в 2027 году – 55,984 млн руб.

6.4.7. Расходы по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» определены на 2025 год в размере **2 684,396 млн руб.** (58,1 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **2 616,119 млн руб.** (97,5 % к 2025 году), на 2027 год – **2 237,294 млн руб.** (85,5 % к 2026 году).

Доля расходов на другие вопросы в области национальной экономики в структуре расходов раздела «Национальная экономика» в 2025 году составляет **6,8 %**, в 2026 году – **6,7 %**, в 2027 году – **5,5 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за 6 главными распорядителями бюджетных средств, из них наибольший объем расходов подраздела предусматривается за Департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области (41,2 %, или 1 107,265 млн руб.).

На 2025 год программные расходы по подразделу составят 58,9 %, или 1 579,955 млн руб. (на реализацию мероприятий 8 государственных программ), непрограммные расходы – 41,1 %, или 1 104,441 млн руб.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на выполнение полномочий Тюменской области по комплексному социально-экономическому развитию области, организации и осуществлению региональных и межмуниципальных программ и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства, развитию инфраструктуры, объектов и систем жизнеобеспечения, организации и осуществлению межмуниципальных инвестиционных проектов.

Финансирование осуществляется в рамках государственных программ «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы», «Повышение конкурентоспособности экономики», «Развитие

промышленности и инвестиционной деятельности», «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей», «Развитие имущественного комплекса», «Развитие внутреннего и въездного туризма», «Развитие жилищного строительства», «Развитие беспилотных авиационных систем».

В 2025–2027 годах в рамках национального проекта «Эффективная и конкурентная экономика» запланирована реализация мероприятий регионального проекта «Производительность труда», на реализацию которого планируется направить 7,079 млн руб. ежегодно.

В 2025 году и плановом периоде предусматривается реализация региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов: «Создание условий, направленных на развитие беспилотных авиационных систем в регионе» (2025 год); «Содействие в реализации инвестиционных проектов и поддержка промышленного производства» (2025–2026 годы), «Создание условий и поддержка мероприятий, направленных на развитие научно-образовательного пространства» (2025–2027 годы).

6.5. Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» определены на 2025 год в размере **9 616,312 млн руб.** (81,0 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **8 985,641 млн руб.** (93,4 % к 2025 году), на 2027 год – **7 461,878 млн руб.** (83,0 % к 2026 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2025 году составляет **3,2 %**, в 2026 году – **2,9 %**, в 2027 году – **2,4 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за 5 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Главным управлением строительства Тюменской области (44,4 %, или 4 274,192 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2025 год предусмотрен по подразделу «**Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства**» – 43,6 % (4 195,869 млн руб.).

На 2025 год программные расходы по разделу составят 73,6 %, или 7 072,909 млн руб. (на реализацию мероприятий 3 государственных программ), непрограммные расходы – 26,4 %, или 2 543,403 млн руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2025 год предусмотрен по государственной программе «Развитие жилищного строительства» – 3 365,361 млн руб., или 35,0 % от общего объема расходов по разделу.

В 2025–2026 годах запланирована реализация мероприятий следующих региональных проектов в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни»:

– «Модернизация коммунальной инфраструктуры», на реализацию которого в 2025 году предусмотрены средства в размере 219,248 млн руб.; в 2026 году – 431,213 млн руб. (финансирование на 2027 год не предусмотрено);

– «Формирование комфортной городской среды», на который в 2025 году предусмотрено 677,112 млн руб.; в 2026 году – 319,794 млн руб.; в 2027 году – 324,721 млн руб.

В 2025 году планируется реализация регионального проекта «Обеспечение эффективной эксплуатации гидротехнических сооружений», не входящего в состав национальных проектов.

Финансирование региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов, на 2026–2027 годы не предусмотрено.

6.6. Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» определены на 2025 год в размере **717,955 млн руб.** (95,3 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **538,761 млн руб.** (75,0 % к 2025 году), на 2027 год – **548,980 млн руб.** (101,9 % к 2026 году).

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за 3 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом недропользования и экологии Тюменской области (73,3 %, или 526,079 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2025 год предусмотрен по подразделу **«Другие вопросы в области охраны окружающей среды»** – 70,7 % (507,388 млн руб.).

Средства по разделу предусмотрены на реализацию полномочий Тюменской области по организации и осуществлению региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности; созданию и обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения; расходы на прочие мероприятия.

На 2025 год программные расходы по разделу составят 73,5 %, или 527,505 млн руб. (на реализацию 2 государственных программ), непрограммные расходы – 26,5 %, или 190,450 млн руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2025 год предусмотрен по государственной программе «Недропользование и охрана окружающей среды» – 526,079 млн руб., или 73,3 % от общего объема расходов по разделу.

Непрограммными мероприятиями с объемом финансирования на 2025 год в размере 190,450 млн руб., на 2026 год – 182,316 млн руб., на 2027 год – 182,637 млн руб. являются мероприятия, направленные на обеспечение полномочий в области охраны и использования объектов животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, на обеспечение исполнения обязанностей пользователя земельных участков, занятых особо охраняемыми природными территориями регионального значения, на обеспечение осуществления полномочий в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения, организации охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, за исключением отнесенных к ведению Российской Федерации, ведение Красной книги субъекта Российской Федерации.

6.7. Расходы по разделу **«Образование»** определены на 2025 год в размере **59 554,868 млн руб.** (111,1 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **53 793,990 млн руб.** (90,3 % к 2025 году), на 2027 год – **54 792,637 млн руб.** (101,9 % к 2026 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2025 году составляет **19,6 %**, в 2026 году – **17,5 %**, в 2027 году – **17,5 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за 23 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом образования и науки Тюменской области (66,0 %, или 39 290,646 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2025 год предусмотрен по подразделу **«Общее образование»** – 60,4 % (35 987,571 млн руб.).

На 2025 год программные расходы по разделу составят 89,4 %, или 53 238,507 млн руб. (на реализацию мероприятий 19 государственных программ), непрограммные расходы – 10,6 %, или 6 316,361 млн руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2025 год предусмотрен по государственной программе «Развитие образования и науки» – 47 828,228 млн руб., или 80,3 % от общего объема расходов по разделу. Кроме того, бюджетные средства предусматриваются на реализацию мероприятий государственных программ «Развитие отрасли «Социальная политика», «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования», «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика» и других.

На обеспечение получения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования⁶ предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 26 510,503 млн руб. на 2025 год, 27 030,880 млн руб. – на 2026 год, 27 684,069 млн руб. – на 2027 год.

В 2025–2027 годах запланирована реализация мероприятий региональных проектов:

⁶ В рамках государственной программы «Развитие образования и науки».

1) в рамках национального проекта «Молодежь и дети»:

– «Педагоги и наставники», на который в 2025 году предусмотрено 49,852 млн руб., в 2026–2027 годах – 54,940 млн руб. ежегодно. Планируется реализация мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях, в школах введены дополнительные штатные единицы советников – 0,5 ставки на общеобразовательную организацию;

– «Создание сети современных кампусов», на который в 2025 году предусмотрено 363,203 млн руб., в 2026 году – 251,120 млн руб., в 2027 году – 3 516,186 млн руб. Предусмотрены средства на обеспечение расходных обязательств концедента в рамках концессионного соглашения;

– «Мы вместе (Воспитание гармонично развитой личности)», на который в 2025–2027 годах предусмотрено 4,639 млн руб. ежегодно;

2) в рамках национального проекта «Семья»:

– «Поддержка семьи», на который в 2025–2027 годах предусмотрено 6,472 млн руб. ежегодно. Предусмотрены расходы на создание в частных детских садах не менее 50 мест для детей от 1,5 до 3 лет ежегодно.

В 2025–2027 годах запланирована реализация региональных проектов «Создание образовательной инфраструктуры», «Развитие инфраструктуры в сфере культуры», «Комплексное развитие сельских территорий», не входящих в состав национальных проектов.

Бюджетные инвестиции по разделу «Образование» в рамках программных мероприятий предусмотрены на 2025 год в размере 11 453,239 млн руб., в том числе:

– на строительство 2 детских садов в г. Тюмени в районе ЖК «Легенда парк», ЖК «Звездный городок» и разработку проектной документации по строительству детского сада в районе Плеханово г. Тюмени;

– на строительство 13 школ: 3 – в г. Тюмени (в мкр. Березняковский, мкр. Ямальский-1, по ул. Красных Зорь), 2 – в Тюменском районе

(с. Мальково, п. Винзили), 1 – в Омутинском районе (с. Ситниково); 7 школ в сельских населенных пунктах Тюменской области в рамках реализации программы по ликвидации школ в деревянном исполнении;

– на разработку проектной документации по 2 школам в г. Тюмени (район улиц Рижской – Республики и ул. Краснодонской);

– на вынос инженерных сетей с земельных участков в целях строительства объектов.

6.8. Расходы по разделу **«Культура, кинематография»** определены на 2025 год в размере **3 929,912 млн руб.** (75,3 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **5 851,010 млн руб.** (148,9 % к 2025 году), на 2027 год – **5 997,966 млн руб.** (102,5 % к 2026 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2025 году составляет **1,3 %**, в 2026 и 2027 годах – **1,9 % ежегодно**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за 8 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом культуры Тюменской области (57,7 %, или 2 268,013 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2025 год предусмотрен по подразделу **«Культура»** – 95,3 % (3 747,069 млн руб.).

На 2025 год программные расходы по разделу составят 71,3 %, или 2 800,477 млн руб. (на реализацию мероприятий 3 государственных программ), непрограммные расходы – 28,7 %, или 1 129,435 млн руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2025 год предусмотрен по государственной программе **«Развитие культуры»** – 2 553,442 млн руб., или 65,0 % от общего объема расходов по разделу. Кроме того, бюджетные средства предусматриваются на реализацию мероприятий государственных программ **«Сохранение и использование объектов культурного наследия»** и **«Реализация государственной национальной политики»**.

6.9. Расходы по разделу «Здравоохранение» определены на 2025 год в размере **30 485,504 млн руб.** (115,9 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **32 899,061 млн руб.** (107,9 % к 2025 году), на 2027 год – **31 950,798 млн руб.** (97,1 % к 2026 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2025 году составляет **10,1 %**, в 2026 году – **10,7 %**, в 2027 году – **10,2 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за 4 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом здравоохранения Тюменской области (79,9 %, или 24 372,666 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2025 год предусмотрен по подразделам «Амбулаторная помощь» – 44,7 % (13 628,822 млн руб.); «Стационарная медицинская помощь» – 35,7 % (10 871,147 млн руб.), «Другие вопросы в области здравоохранения» – 14,7 % (4 478,526 млн руб.).

На 2025 год программные расходы по разделу составят 83,5 %, или 25 456,661 млн руб. (на реализацию мероприятий 2 государственных программ), непрограммные расходы – 16,5 %, или 5 028,843 млн руб.

Наибольшие бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения» – 25 244,295 млн руб., или 82,8 % от общего объема расходов по разделу.

В 2025–2027 годах запланирована реализация мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Продолжительная и активная жизнь»:

– «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» в 2025 году предусмотрено 1 016,397 млн руб. (финансирование в 2026–2027 годах не предусмотрено);

– «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» в 2025 году предусмотрено 91,075 млн руб. (финансирование в 2026–2027 годах не предусмотрено);

– «Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания» в 2025 году предусмотрено 54,109 млн руб., в 2026 году – 64,117 млн руб. (финансирование в 2027 году не предусмотрено);

– «Совершенствование экстренной медицинской помощи» в 2025 году предусмотрено 162,031 млн руб., в 2026–2027 годах – 164,086 млн руб. ежегодно. Средства предусмотрены на закупку авиационных работ.

Бюджетные инвестиции по разделу «Здравоохранение» на 2025 год предусмотрены в размере 1 081,542 млн руб., на 2026 год – 806,338 млн руб.

6.10. Расходы по разделу «Социальная политика» определены на 2025 год в размере **104 153,484 млн руб.** (98,3 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **101 027,584 млн руб.** (97,0 % к 2025 году), на 2027 год – **103 544,129 млн руб.** (102,5 % к 2026 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2025 году составляет **34,4 %**, в 2026 году – **32,9 %**, в 2027 году – **33,1 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за 10 главными распорядителями бюджетных средств, из них наибольший объем расходов раздела предусматривается за Департаментом социального развития Тюменской области (66,9 %, или 69 646,476 млн руб.), Департаментом здравоохранения Тюменской области (15,8 %, или 16 411,220 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2025 год предусмотрен по подразделам «Социальное обеспечение населения» – 51,4 % (53 560,280 млн руб.) и «Охрана семьи и детства» – 41,6 % (43 294,353 млн руб.).

На 2025 год программные расходы по разделу составят 99,6 %, или 103 705,569 млн руб. (на реализацию мероприятий 10 государственных

программ), непрограммные расходы – 0,4 %, или 447,915 млн руб. Из них значительный удельный вес расходов направлен на государственные программы: «Развитие отрасли «Социальная политика» – 34 418,734 млн руб. (33 % от общего объема расходов по разделу), «Развитие здравоохранения» – 16 411,220 млн руб. (15,8 %), «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» – 7 529,855 млн руб. (7,2 %).

В рамках реализации государственной программы «Развитие жилищного строительства» предусмотрены средства на предоставление субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья на 2025 год в размере 348,190 млн руб., на 2026–2027 годы – 426,814 млн руб. (ежегодно). В 2025 году запланирована реализация мероприятий региональных проектов:

– в рамках национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» **«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – 119,973 млн руб.**, в 2026 году – **103,763 тыс. руб.** Финансирование в 2027 году не предусмотрено;

– в рамках национального проекта «Семья» **«Многодетная семья» – 68,208 млн руб.**, в 2026 году – 119,266 млн руб. Финансирование в 2027 году не предусмотрено.

В 2025–2027 годах запланирована реализация региональных проектов «Комплексное развитие сельских территорий» и «Строительство и реконструкция объектов социальной инфраструктуры», не входящих в состав национальных проектов.

6.11. Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** определены на 2025 год в размере **3 577,032 млн руб.** (89,1 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **2 472,451 млн руб.** (69,1 % к 2025 году), на 2027 год – **2 402,876 млн руб.** (97,2 % к 2026 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2025 году составляет **1,2 %**, в 2026–2027 годах – **0,8 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за 4 главными распорядителями

бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области (75,4 %, или 2 698,644 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2025 год предусмотрен по подразделу **«Массовый спорт»** – 50,4 % (1 801,803 млн руб.).

На 2025 год программные расходы по разделу составят 92,4 %, или 3 304,039 млн руб. (в рамках государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования»), непрограммные расходы – 7,6 %, или 272,993 млн руб.

В 2025–2026 годах предусмотрена реализация регионального проекта «Развитие инфраструктуры отраслей физической культуры, спорта и дополнительного образования», не входящего в состав национального проекта.

6.12. Расходы по разделу **«Средства массовой информации»** определены на 2025 год в размере **1 120,542 млн руб.** (70,6 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **1 067,336 млн руб.** (95,3 % к 2025 году), на 2027 год – **1 087,559 млн руб.** (101,9 % к 2026 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2025 году составит **0,4 %**, в 2026–2027 годах – **0,4 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2025 год закрепляются за Департаментом по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области.

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2025 год предусмотрен по подразделу **«Другие вопросы в области средств массовой информации»** – 90,9 % (1 018,670 млн руб.).

Расходы по данному разделу в полном объеме сформированы в программном формате по государственной программе «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика».

6.13. Расходы по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» определены на 2025 год в размере 5 654,018 млн руб. (превышает размер утвержденного плана на 2024 год на 4 417,281 млн руб.), на 2026 год – 13 652,027 млн руб., на 2027 год – 20 102,980 млн руб.

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета составляет в 2025 году 1,9 %, в 2026 году – 4,4 %, в 2027 году – 6,4 %.

Увеличение расходов на обслуживание государственного долга в 2025–2027 годах связано с привлечением государственных внутренних заимствований Тюменской области:

– оплату процентов по кредитам кредитных организаций и на выплату купонного дохода по государственным облигациям Тюменской области в 2025 году в сумме 5 367,030 млн руб., в 2026 году – 13 400,279 млн руб., в 2027 году – 19 869,520 млн руб.;

– уплату процентов по бюджетному кредиту на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации в 2025 году – 20,000 млн руб.;

– уплату процентов за рассрочку по бюджетному кредиту, привлеченному в 2010 году из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в 2025 году в сумме 0,318 млн руб., в 2026 году – 0,287 млн руб., в 2027 году – 0,254 млн руб.;

– уплату процентов по бюджетным кредитам из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (привлеченным в 2022–2024 годах и планируемому к привлечению в 2025 году), в 2025 году в сумме 248,786 млн руб., в 2026 году – 234,856 млн руб., в 2027 году – 217,886 млн руб.;

– уплату процентов по специальному казначейскому кредиту, привлеченному в 2023 году из федерального бюджета, в 2025 году в сумме

17,884 млн руб., в 2026 году – 16,605 млн руб., в 2027 году – 15,319 млн руб.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2025 году занимают 1,9 %, в 2026 году – 4,3 %, в 2027 году – 6,1 % от общего объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не превышает предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15,0 %).

6.14. Межбюджетные отношения в Тюменской области формируются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Тюменской области от 06.12.2005 № 416 «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» (далее – Закон Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области») и другими нормативными правовыми актами.

Межбюджетные взаимоотношения с органами местного самоуправления на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов основаны на следующих принципах бюджетной политики: единая система формирования межбюджетных отношений; обеспечение устойчивости и сбалансированности местных бюджетов; стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственных доходов местного бюджета; финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных на исполнение органам местного самоуправления.

Целевые межбюджетные трансферты формируются с учетом задач и приоритетов, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012, от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», Посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, Стратегии социально-экономического развития

Тюменской области до 2030 года, утвержденной Законом Тюменской области от 24.03.2020 № 23.

6.14.1. Финансовое обеспечение полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется за счет:

– налоговых и неналоговых доходов, закрепленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

– отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по единому нормативу 50 процентов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации;

– отчислений от налога на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзацах пятом, шестьдесят третьем – шестьдесят девятом пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации), по единым нормативам 20 процентов – в бюджеты муниципальных районов и 15 процентов – в бюджеты муниципальных и городских округов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации;

– отчислений от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, по единым нормативам 20 процентов – в бюджеты муниципальных районов и 15 процентов – в бюджеты муниципальных и городских округов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации;

– отчислений от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 2,4 миллиона рублей и составляющей не более 5 миллионов рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в

отношении доходов, указанных в абзаце шестьдесят седьмом пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации), по единым нормативам 17 процентов – в бюджеты муниципальных районов и 13 процентов – в бюджеты муниципальных и городских округов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации;

– отчислений от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 702 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей и составляющей не более 20 миллионов рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзаце шестьдесят седьмом пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации), по единым нормативам 14 процентов – в бюджеты муниципальных районов и 11 процентов – в бюджеты муниципальных и городских округов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации;

– отчислений от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 3 402 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 20 миллионов рублей и составляющей не более 50 миллионов рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзаце шестьдесят седьмом пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации), по единым нормативам 13 процентов – в бюджеты муниципальных районов и 10 процентов – в бюджеты муниципальных и городских округов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации;

– отчислений от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 9 402 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 50 миллионов рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзаце шестьдесят

седьмом пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации), по единым нормативам 12 процентов – в бюджеты муниципальных районов и 9 процентов – в бюджеты муниципальных и городских округов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации;

– акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по дифференцированным нормативам отчислений, определенным исходя из протяженности дорог;

– отчислений от административных штрафов, установленных Кодексом Тюменской области об административной ответственности, в случае если постановления о наложении административных штрафов вынесены административными комиссиями, по единому нормативу 100 процентов, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации;

– межбюджетных трансфертов из областного бюджета, в том числе дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности; иных дотаций (иных дотаций на финансирование дефицита местных бюджетов; иных дотаций местным бюджетам для содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших (высоких) значений показателей деятельности органов местного самоуправления и (или) достижения наилучших (высоких) показателей социально-экономического развития (рейтингов)); субсидий местным бюджетам, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения; иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам.

Исполнение переданных государственных полномочий осуществляется органами местного самоуправления за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета.

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов на 2025–2027 годы определен исходя из прогноза социально-экономического развития муниципальных образований, нормативов отчислений от доходов, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Тюменской области, в том числе Законом Тюменской области от 08.11.2016 № 93 «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Тюменской области», а также исходя из динамики поступлений доходов в текущем году.

Для обеспечения решения вопросов местного значения в связи с недостаточностью налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, закрепленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законопроектом предлагается межбюджетное регулирование из областного бюджета.

В законопроекте (приложение № 4, таблица 1) установлены дополнительные (дифференцированные по муниципальным образованиям) нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзацах пятом, шестьдесят третьем – шестьдесят девятом пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации), от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

– на 2025 год – в размере от 0 % (Уватский муниципальный район) до 36 % (Викуловский муниципальный район);

– на 2026 год – в размере от 0 % (Уватский муниципальный район, городской округ г. Тобольск, городской округ г. Тюмень) до 29 % (Викуловский муниципальный район);

– на 2027 год – в размере от 0 % (Уватский муниципальный район, городской округ г. Тобольск, городской округ г. Тюмень, городской округ

г. Ялуторовск, Заводоуковский муниципальный округ) до 26 % (Викуловский муниципальный район).

В законопроекте (приложение № 4, таблица 2) установлены также дополнительные (дифференцированные по муниципальным образованиям) нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 2,4 миллиона рублей и составляющей не более 5 миллионов рублей (за исключением налога на доходы физических лиц в отношении доходов, указанных в абзаце шестьдесят седьмом пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации), на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

– на 2025 год – в размере от 0 % (городской округ г. Тюмень, Уватский муниципальный район) до 31 % (Викуловский муниципальный район);

– на 2026 год – в размере от 0 % (городской округ г. Тюмень, городской округ г. Тобольск, городской округ г. Ялуторовск, Заводоуковский муниципальный округ, Уватский муниципальный район) до 25 % (Викуловский муниципальный район);

– на 2027 год – в размере от 0 % (городской округ г. Тюмень, городской округ г. Тобольск, городской округ г. Ялуторовск, Голышмановский муниципальный округ, Заводоуковский муниципальный округ, Уватский муниципальный район) до 22 % (Викуловский муниципальный район).

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (приложение № 5) предусмотрены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих распределению в областной бюджет по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации.

На 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов нормативы установлены в размере от 0,1110 % (Армизонский муниципальный район) до 1,5882 % (Тюменский муниципальный район).

Размеры указанных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований, органы местного самоуправления которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности.

В соответствии с бюджетной классификацией расходов субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевую направленность, отражаются в соответствующих разделах и подразделах классификации расходов бюджетов.

На 2025 год законопроектом предусмотрены расходы областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления по **11** разделам классификации расходов бюджета (за исключением разделов «Средства массовой информации», «Обслуживание государственного (муниципального) долга»).

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражаются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иные дотации и прочие межбюджетные трансферты общего характера.

6.14.2. Расходы по разделу «**Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации**» предусмотрены на 2025 год в размере **24 580,424 млн руб.** (42,9 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **24 191,900 млн руб.** (98,4 % к 2025 году), на 2027 год – **24 067,314 млн руб.** (99,5 % к 2026 году).

Структура межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2025–2027 годы приведена в таблице 11.

Таблица 11
млн руб.

Наименование	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	Сумма	Структура в %	Предлагается законопроектом	Структура в %	Предлагается законопроектом	Структура в %	Предлагается законопроектом	Структура в %
Расходы по разделу, всего	57 322,580	100,0	24 580,424	100,0	24 191,900	100,0	24 067,314	100,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	12 586,333	22,0	9 062,916	36,9	6 815,112	28,2	4 903,544	20,4
Иные дотации	44 490,397	77,6	15 370,096	62,5	17 198,490	71,1	19 098,472	79,3
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	245,850	0,4	147,412	0,6	178,298	0,7	65,298	0,3

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета (без учета условно утвержденных расходов) в 2025 году составит 8,1 %, в 2026 году – 7,9 %, в 2027 году – 7,7 % (в 2024 году – 16,7 %).

Расходы по подразделу «**Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**» предусмотрены на 2025 год в объеме **9 062,916 млн руб.** (72,0 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **6 815,112 млн руб.** (75,2 % к 2025 году), на 2027 год – **4 903,544 млн руб.** (72,0 % к 2026 году).

Расходы по подразделу «**Иные дотации**» (на финансирование дефицита местного бюджета) предусмотрены на 2025 год в объеме **15 070,096 млн руб.** (33,9 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **16 898,490 млн руб.** (112,1 % к 2025 году), на 2027 год – **18 798,472 млн руб.** (111,2 % к 2026 году).

Законопроектом также предусмотрен нераспределенный объем иных дотаций местным бюджетам для содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших (высоких) значений показателей деятельности органов местного самоуправления и (или) достижения наилучших (высоких) показателей социально-экономического развития (рейтингов) в сумме **300,0 млн руб.** ежегодно.

Распределение дотаций между муниципальными образованиями осуществляется в соответствии с методиками, утвержденными Законом Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области».

Часть дотаций в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» заменяется дополнительными (дифференцированными) нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Объем дотаций, заменяемых дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет, на 2025 год составит 2 032,857 млн руб., на 2026 год – 1 182,191 млн руб., на 2027 год – 1 091,169 млн руб.

Критериями для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности являются численность населения, налоговый потенциал территории, определенный исходя из прогнозируемого объема фонда оплаты труда по муниципальному образованию. При расчете дотации учитывается поправочный коэффициент расходных потребностей, отражающий объективные различия в стоимости предоставления муниципальным образованием соответствующих муниципальных услуг.

Правила предоставления и методики распределения иных дотаций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Тюменской области на финансирование дефицита местных бюджетов утверждены постановлением Правительства Тюменской области от 31.12.2020 № 895-п⁷.

Иные дотации на финансирование дефицита местного бюджета предоставляются бюджетам муниципальных образований при условии заключения соглашений с Департаментом финансов Тюменской области о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

⁷ «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения иных дотаций из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Тюменской области на финансирование дефицита местных бюджетов».

Расходы по подразделу «**Прочие межбюджетные трансферты общего характера**» предусмотрены на 2025 год в объеме **147,412 млн руб.** (60,0 % к утвержденному плану на 2024 год), на 2026 год – **178,298 млн руб.**, на 2027 год – **65,298 млн руб.**

По данному подразделу учтены передаваемые органам местного самоуправления субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в объеме **10,298 млн руб.** ежегодно); субсидии местным бюджетам на мероприятия, направленные на реализацию инициативных проектов, в размере **82,114 млн руб.** на 2025 год и на 2026 год – **113,000 млн руб.**; иные межбюджетные трансферты для выплаты грантов органам местного самоуправления в целях поощрения достижения наилучших показателей деятельности на 2025–2027 годы в размере **55,000 млн руб.** ежегодно.

6.14.3. Законопроектом утвержден объем **субсидий** местным бюджетам на 2025 год в объеме **7 003,096 млн руб.**, на 2026 год – **3 145,619 млн руб.**, на 2027 год – **2 840,699 млн руб.**

Наибольшие объемы субсидий в 2025 году планируется направить в бюджеты городского округа г. Тюмень (2 403,640 млн руб.), Тюменского муниципального района (1 360,510 млн руб.), городского округа г. Тобольск (728,356 млн руб.), городского округа г. Ялуторовск (550,009 млн руб.).

6.14.4. В законопроекте предусмотрены **иные межбюджетные трансферты** местным бюджетам. Объем иных межбюджетных трансфертов определен на 2025 год в сумме **4 899,591 млн руб.**, на 2026 год – **1 653,635 млн руб.** и на 2027 год – **1 092,272 млн руб.**

Предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам осуществляется в случаях, установленных статьей 11 Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области».

Распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам утверждается Правительством Тюменской области в соответствии

с постановлением Правительства Тюменской области от 27.12.2019 № 537-п⁸.

6.14.5. Кроме вопросов местного значения органы местного самоуправления исполняют отдельные государственные полномочия, которыми они наделяются в соответствии с федеральными законами, Законом Тюменской области от 08.12.2015 № 135 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями» (далее – Закон Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»).

Из областного бюджета органам местного самоуправления в 2025 году планируется передать субвенции на исполнение государственных полномочий в размере **31 493,375 млн руб.** (с учетом не распределенной между муниципальными образованиями субвенции на 2025 год в размере 311,169 млн руб.), в 2026 году – **31 649,697 млн руб.**, в 2027 году – **32 447,497 млн руб.**

Наибольший объем субвенций (49,1 % от общего объема субвенций без учета нераспределенного объема субвенций) предполагается направить в 2025 году в бюджет городского округа г. Тюмень (15 313,423 млн руб.). Значительные объемы субвенций планируется также направить в 2025 году в бюджет городского округа г. Тобольск (2 503,299 млн руб., или 8,0 % от общего объема субвенций без учета нераспределенного объема субвенций), в бюджет Тюменского муниципального района (2 075,521 млн руб., или 6,7 % от общего объема субвенций без учета нераспределенного объема субвенций).

6.14.6. В целом согласно законопроекту в местные бюджеты предлагается перечислить межбюджетные трансферты в 2025 году на общую сумму **67 829,074 млн руб.**, в 2026 году – **60 462,553 млн руб.**, в 2027 году – **60 382,484 млн руб.**

Структура межбюджетных трансфертов, перечисляемых в местные бюджеты, характеризуется следующими показателями (таблица 12):

⁸ «Об утверждении Правил предоставления и методики распределения иных межбюджетных трансфертов».

Таблица 12
млн руб.

Наименование показателя	2024 год (в первоначальной редакции ⁹)	2024 год (утвержденный план ¹⁰)	План на 2025 год	% к итогу	План на 2026 год	План на 2027 год
Межбюджетные трансферты, всего	91 904,688	106 876,503	67 829,074	100,0	60 462,553	60 382,484
Дотации	49 943,486	57 076,730	24 433,012	36,0	24 013,602	24 002,016
Субсидии	9 255,243	9 458,609	7 003,096	10,3	3 145,619	2 840,699
Субвенции	26 820,903	29 767,867	31 493,375	46,4	31 649,697	32 447,497
Иные межбюджетные трансферты	5 885,056	10 573,297	4 899,591	7,3	1 653,635	1 092,272

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2025 году (без учета условно утвержденных расходов) составит 22,4 %, в 2026 году – 19,7 %, в 2027 году – 19,3 %. В 2024 году доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов утвержденного областного бюджета составляет 31,2 %.

6.15. Сведения о прогнозируемых расходах областного бюджета на 2025–2027 годы по видам расходов в соответствии с классификацией расходов представлены в таблице 13.

Таблица 13

Вид расходов	Наименование	Утвержденный план на 2024 год		Законопроект, млн руб.					
		млн руб.	уд. вес, %	2025 год	уд. вес, %	Плановый период			
						2026 год	уд. вес, %	2027 год	уд. вес, %
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	7 493,515	2,2	7 913,360	2,6	8 040,320	2,6	8 350,792	2,5
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	25 412,797	7,4	33 941,288	11,2	43 951,866	13,9	44 631,080	13,6

⁹ Согласно Закону Тюменской области от 28.11.2023 № 85 «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в первоначальной редакции).

¹⁰ Согласно Закону Тюменской области от 28.11.2023 № 85 «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в ред. от 23.10.2024).

Вид расходов	Наименование	Утвержденный план на 2024 год		Законопроект, млн руб.					
		млн руб.	уд. вес, %	2025 год	уд. вес, %	Плановый период			
						2026 год	уд. вес, %	2027 год	уд. вес, %
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	29 980,253	8,7	29 743,696	9,8	26 852,112	8,5	27 735,186	8,4
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	17 311,234	5,0	20 687,308	6,8	16 182,801	5,1	11 885,832	3,6
500	Межбюджетные трансферты	188 699,072	55,1	131 195,878	43,3	124 809,835	39,6	126 758,972	38,5
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	49 659,727	14,5	48 391,938	16,0	44 535,470	14,1	45 100,864	13,7
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 236,737	0,4	5 654,018	1,9	13 652,027	4,3	20 102,980	6,1
800	Иные бюджетные ассигнования	22 951,687	6,7	25 474,829	8,4	37 374,071	11,9	44 774,672	13,6
Итого		342 745,022	100,0	303 002,315	100,0	315 398,502	100,0	329 340,378	100,0

В структуре бюджета по видам расходов наибольший удельный вес в 2025–2027 годах приходится на межбюджетные трансферты: в 2025 году – 43,3 %, в 2026 году – 39,6 %, в 2027 году – 38,5 %. При этом наибольшая доля финансирования в рамках межбюджетных трансфертов прогнозируется на иные межбюджетные трансферты: в 2025 году – 40,1 %, в 2026 году – 39,6 %, в 2027 году – 39,6 %.

6.16. Общий объем расходов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, предусмотренный законопроектом:

– на 2025 год составляет 20 687,308 млн руб., или 119,5 % к утвержденному плану на 2024 год;

– на 2026 год – 16 182,801 млн руб., или 78,2 % к утвержденному плану на 2025 год;

– на 2027 год – 11 885,832 млн руб., или 73,4 % к утвержденному плану на 2026 год (таблица 14).

Таблица 14
млн руб.

Наименование раздела классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Утвержденный план на 2024 год	Законопроект			Изменение к предыдущему году, %		
		2025 год	плановый период		2025 г. к 2024 г.	2026 г. к 2025 г.	2027 г. к 2026 г.
			2026 год	2027 год			
1	2	3	4	5	6=3/2	7=4/3	8=5/4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	11,369	0,000	0,000	0,000	0,0	-	-
Национальная экономика	4 733,708	4 205,422	7 713,897	8 970,000	88,8	183,4	116,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 625,828	2 003,686	1 952,684	156,854	123,2	97,5	8,0
Образование	7 381,724	11 453,239	3 523,664	458,978	155,2	30,8	13,0
Культура, кинематография	883,662	144,816	1 570,000	1 800,000	16,4	1084,1	114,6
Здравоохранение	649,394	1 081,542	806,338	0,000	166,5	74,6	0,0
Социальная политика	1 202,332	1 206,231	616,218	500,000	100,3	51,1	81,1
Физическая культура и спорт	823,217	592,372	0,000	0,000	72,0	0,0	-
Всего	17 311,234	20 687,308	16 182,801	11 885,832	119,5	78,2	73,4

Основная доля капитальных вложений в 2025–2027 годах осуществляется в рамках расходов Главного управления строительства Тюменской области (в 2025 году – 95,9 %, в 2026 году – 88,9 %, в 2027 году – 100,0 %).

Общий объем расходов на осуществление бюджетных инвестиций (ВР 410), предусмотренный законопроектом:

– на 2025 год составляет 19 901,382 млн руб., или 119,2 % к утвержденному плану на 2024 год;

– на 2026 год – 14 386,971 млн руб., или 72,3 % к утвержденному плану на 2025 год;

– на 2027 год – 11 885,832 млн руб., или 82,6 % к утвержденному плану на 2026 год (таблица 15).

Таблица 15

Наименование видов расходов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	Утвержденный план на 2024 год	Законопроект		
		2025 год	плановый период	
			2026 год	2027 год
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (ВР 400)				
Объем бюджетных ассигнований, млн руб.	17 311,234	20 687,308	16 182,801	11 885,832
Прирост к предыдущему году	млн руб.	2 670,357	3 376,074	-4 504,507
	%	18,2	19,5	-21,8
Доля расходов в общем объеме расходов, %	5,0	6,8	5,1	3,6

Наименование видов расходов классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации		Утвержденный план на 2024 год	Законопроект		
			2025 год	плановый период	
				2026 год	2027 год
Бюджетные инвестиции (ВР 410)					
Объем бюджетных ассигнований, млн руб.		16 688,996	19 901,382	14 386,971	11 885,832
Прирост к предыдущему году	млн руб.	2 408,366	3 212,386	-5 514,411	-2 501,139
	%	16,9	19,2	-27,7	-17,4
Доля расходов в общем объеме расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, %		0,0	96,2	88,9	100,0
Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам (ВР 450)					
Объем бюджетных ассигнований, млн руб.		0,000	0,000	0,000	0,000
Прирост к предыдущему году	млн руб.	-152,251	0,000	0,000	0,000
	%	-100,0	-	-	-
Доля расходов в общем объеме расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, %		0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (ВР 460)					
Объем бюджетных ассигнований, млн руб.		622,238	785,926	1 795,830	0,000
Прирост к предыдущему году	млн руб.	414,242	163,688	1 009,904	-1 795,830
	%	199,2	26,3	128,5	-100,0
Доля расходов в общем объеме расходов на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, %		3,6	3,8	11,1	0,0

В 2025–2027 годах на «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам» (ВР 450) финансирование не предусмотрено.

6.17. В законопроекте предусмотрены условно утвержденные расходы на 2026 год в сумме 7 870,005 млн руб., на 2027 год – в объеме 16 500,000 млн руб. Размер условно утвержденных расходов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающим, что общий объем условно утвержденных расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода должен быть в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение),

на второй год планового периода – в объеме не менее 5,0 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

7. Одновременно с законопроектом предоставлены проекты паспортов **29** государственных программ (далее также – программы).

В 2024 году действует 30 государственных программ, начиная с 2025 года государственная программа «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры» интегрирована в программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» в виде структурного элемента – региональный проект «Модернизация коммунальной инфраструктуры» в рамках реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни».

В законопроекте предусмотрено финансирование на 2025 год – 29 программ, на 2026–2027 годы – 28 программ (ежегодно). В 2026–2027 годах не предусмотрено финансирование на государственную программу «Развитие беспилотных авиационных систем».

В соответствии с Порядком формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области, утвержденным постановлением Правительства Тюменской области от 28.07.2014 № 405-п (далее – Порядок № 405-п), с 2024 года в Тюменской области осуществлен переход на новую систему управления государственными программами с разделением их проектной и процессной частей.

В результате экспертизы программ, проведенной в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьей 7 Закона Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», установлено следующее.

7.1. Из **29** представленных с законопроектом программ **28** разработаны в соответствии с Порядком № 405-п и Методическими рекомендациями по

разработке и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ¹¹, 1 программа (по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество») разработана в соответствии с иными нормативными правовыми актами.

В состав 28 программ¹² включено 126 структурных элементов, предусмотренных к реализации в 2025 году (47 региональных проектов, в том числе 25 региональных проектов в рамках реализации национальных проектов, 79 комплексов процессных мероприятий).

7.2. Предусмотренный в программах объем финансирования из областного бюджета на 2025–2027 годы, соответствует приложениям №№ 10–15 к законопроекту.

Финансирование расходов на реализацию государственных программ на 2025 год определено в размере **245 118,267 млн руб.** (93,6 % к утвержденному плану на 2024 год, или 91,6 % к объему финансирования по сводной бюджетной росписи на 01.10.2024), в 2026 году – 227 715,544 млн руб. (92,9 % к 2025 году) и в 2027 году – 228 122,840 млн руб. (100,2 % к 2026 году).

Доля расходов на реализацию государственных программ в структуре планируемых расходов областного бюджета¹³ в 2025 году составляет **80,9 %**, в 2026 году – **72,2 %**, в 2027 году – **69,3 %** (в 2024 году – 76,4 %).

В структуре расходов на программы на 2025 год наибольшую долю расходов составляют государственные программы «Сотрудничество» – 23,3 % (или 57 111,564 млн руб.) и «Развитие образования и науки» – 20,2 % (или 49 478,771 млн руб.).

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030

¹¹ Доведенные письмом Минэкономразвития России № 3493-ПК/Д19и, Минфина России № 26-02-06/9321 от 06.02.2023.

¹² Без учета программы «Сотрудничество».

¹³ С учетом условно утвержденных расходов на 2025 и 2026 годы.

года и на перспективу до 2036 года» определены следующие национальные цели развития Российской Федерации на период до 2036 года:

- а) сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- б) реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;
- г) экологическое благополучие;
- д) устойчивая и динамичная экономика;
- е) технологическое лидерство;
- ж) цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

7.3. Участие Тюменской области в решении поставленных Президентом Российской Федерации задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, обеспечивающих в свою очередь достижение целей, целевых и дополнительных показателей национальных проектов.

В программы интегрированы 25 региональных проектов (далее также – РП), реализуемых в рамках 8 национальных проектов (далее также – НП): «Экономика данных и цифровая трансформация государства» (5 РП), «Продолжительная и активная жизнь» (5 РП), «Инфраструктура для жизни» (5 РП), «Молодежь и дети» (4 РП), «Семья» (2 РП), «Беспилотные авиационные системы» (1 РП), «Экологическое благополучие» (2 РП), «Эффективная и конкурентная экономика» (1 РП).

Следует отметить, что все вышеуказанные национальные проекты предусмотрены к реализации с 2025 года, за исключением НП «Беспилотные авиационные системы», который реализуется с 2024 года. Несмотря на то что 9 из 25 региональных проектов, интегрированных в программы, сохранили свое прежнее название, срок их реализации

установлен с 2025 года (так как будут реализовываться в рамках новых национальных проектов).

В 2025 году законопроектом предусмотрены расходы на реализацию 23 региональных проектов на общую сумму 10 739,528 млн руб., в 2026 году – на реализацию 20 региональных проектов на общую сумму 10 241,781 млн руб., в 2027 году – на реализацию 15 региональных проектов на общую сумму 16 608,820 млн руб.

В 2025 году законопроектом и программами не предусмотрено финансирование 2 региональных проектов: «Профессионалитет» (НП «Молодежь и дети», ГП «Развитие образования и науки») и «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» (НП «Беспилотные авиационные системы», ГП «Развитие лесного комплекса»).

Доля расходов на региональные проекты в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2025 году составляет 3,5 %, в 2026 году – 3,2 %, в 2027 году – 5,0 %.

Финансирование региональных проектов в разрезе национальных проектов представлено в таблице 16.

Таблица 16
млн руб.

№	Наименование национального проекта	Законопроект					
		2025 год		2026 год		2027 год	
		Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
1	Продолжительная и активная жизнь	1 443,585	13,4	331,966	3,2	164,086	1,0
2	Инфраструктура для жизни	8 386,971	78,1	9 170,654	89,6	12 659,311	76,2
3	Экономика данных и цифровая трансформация государства	279,369	2,6	118,061	1,2	118,338	0,7
4	Экологическое благополучие	130,150	1,2	177,584	1,7	77,769	0,5
5	Эффективная и конкурентная экономика	7,079	0,1	7,079	0,1	7,079	0,1
6	Молодежь и дети	417,694	3,9	310,699	3,0	3 575,765	21,5
7	Семья	74,680	0,7	125,738	1,2	6,472	0,0
8	Беспилотные авиационные системы	0,000	х	0,000	х	0,000	х
	Всего	10 739,528	100,0	10 241,781	100,0	16 608,820	100,0

Бюджетные ассигнования на мероприятия, реализуемые в рамках региональных проектов, предусмотрены законопроектом на 2025 год по следующим видам расходов:

- 7 050,667 млн руб. (65,7 %) – закупки товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд (200);
- 1 529,344 млн руб. (14,2 %) – межбюджетные трансферты (500);
- 1 344,880 млн руб. (12,5 %) – предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600);
- 363,203 млн руб. (3,4 %) – иные бюджетные ассигнования (800);
- 263,253 млн руб. (2,4 %) – капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400);
- 188,181 млн руб. (1,8 %) – социальное обеспечение и иные выплаты населению (300).

Бюджетные ассигнования по национальным проектам в законопроекте на 2025 год предусматриваются в рамках 11 государственных программ.

В структуре государственной программы «Развитие информатизации» предусматривается реализация 5 региональных проектов: «Искусственный интеллект», «Цифровое государственное управление», «Отечественные решения», «Инфраструктура кибербезопасности», «Кадры для цифровой трансформации».

В 2025 году реализация 4 из 8 национальных проектов предусматривается в рамках нескольких государственных программ.

Так, региональные проекты в рамках НП «Инфраструктура для жизни» предусмотрены к реализации по 3 государственным программам, в том числе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие транспортной инфраструктуры», «Повышение безопасности дорожного движения» (таблица 17).

В рамках 3 национальных проектов («Инфраструктура для жизни», «Продолжительная и активная жизнь», «Экономика данных и цифровая трансформация государства») реализуются по 5 региональных проектов.

Таблица 17

№	Наименование национального проекта	Государственные программы	Региональные проекты	
			с финансированием на 2025 год	без финансирования на 2025 год
1	Продолжительная и активная жизнь	1	5	0
2	Инфраструктура для жизни	3	5	0
3	Экономика данных и цифровая трансформация государства	1	5	0
4	Экологическое благополучие	2	2	0
5	Эффективная и конкурентная экономика	1	1	0
6	Молодежь и дети	2	3	1
7	Семья	2	2	0
8	Беспилотные авиационные системы	1	0	1

В структуре расходов на региональные проекты в рамках национальных проектов на 2025 год наибольшую долю расходов составляют региональные проекты в рамках реализации НП «Инфраструктура для жизни» – 78,1 %, или 8 386,971 млн руб.

Бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов в 2025 году закрепляются за 10 главными распорядителями средств бюджета, в 2026 году – за 10 главными распорядителями бюджетных средств, в 2027 году – за 9 главными распорядителями бюджетных средств. Основной объем расходов предусматривается:

– по Главному управлению строительства Тюменской области: в 2025 году – 7 534,216 млн руб., в 2026 году – 8 419,247 млн руб., в 2027 году – 12 334,190 млн руб.;

– по Департаменту здравоохранения Тюменской области: в 2025 году – 1 399,580 млн руб., в 2026 году – 331,966 млн руб., в 2027 году – 164,086 млн руб.

7.4. В соответствии с Порядком № 405-п финансирование программ возможно осуществлять за счет бюджета Тюменской области и иных источников, в том числе внебюджетных источников, консолидированных бюджетов муниципальных образований.

7.4.1. Финансирование средствами из внебюджетных источников предусмотрено в 2025 году в 5 программах, что составляет 17,2 % от общего количества реализуемых программ. Между тем исходя из заключенных

соглашений внебюджетные источники финансирования могли быть включены ещё в двух программах, так:

– в программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» **не предусмотрено** финансирование за счет внебюджетных источников. Между тем в действующей редакции программы мероприятия по повышению качества водоснабжения реализуются в том числе в рамках государственно-частного партнерства, с привлечением внебюджетного финансирования, в рамках заключаемых концессионных соглашений (*предусмотрена реализация мероприятий по водоснабжению г. Тюмени в рамках реализации инвестиционной программы ООО «Тюмень Водоканал»*). Концессионным соглашением от 26.12.2017 № 71-м, заключенным между Тюменской областью, муниципальным образованием городской округ город Тюмень (концедент) и ООО «Тюмень Водоканал» (концессионер), расходы на реализацию объектов концессионного соглашения **за счет средств концессионера** предусмотрены на весь период его реализации – до 2031 года;

– в программе «Развитие образования и науки» (*по структурному элементу – РП «Создание сети современных кампусов» в рамках реализации НП «Молодежь и дети»*) **не предусмотрено** финансирование за счет внебюджетных источников. Между тем в соответствии с Законом Тюменской области от 03.08.2023 № 44 «Об условиях концессионного соглашения о финансировании, создании и эксплуатации Межуниверситетского кампуса мирового уровня в городе Тюмени» к обязательствам концессионера отнесено финансирование создания и эксплуатации объекта концессионного соглашения за счет собственных и привлеченных средств. Согласно Перечню ГЧП-проектов, реализуемых в Тюменской области (по состоянию на 01.01.2024)¹⁴, по концессионному соглашению от 22.08.2023 с ООО «Врата Сибири» на создание и эксплуатацию Межуниверситетского кампуса мирового уровня объем внебюджетных инвестиций предусмотрен в сумме 11 014,6 млн руб.

¹⁴ <https://admtumen.ru/files/Перечень%20КС%20на%2001.01.2024%20на%20Портал.pdf>

7.4.2. Финансирование средствами из консолидированных бюджетов муниципальных образований предусмотрено в 2025 году в 16 программах, в 8 из которых (в том числе программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства») указанный источник в полном объеме сформирован за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета без участия средств из местного бюджета. Между тем согласно законопроекту в период 2025–2027 годов на реализацию программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрено предоставление **субсидий** из областного бюджета местным бюджетам на 2025 год в размере 806 336,0 тыс. руб., на 2026 год – 319 794,0 тыс. руб., на 2027 год – 324 721,0 тыс. руб. (**КВР 520**), выделяемых на **софинансирование** расходов местных бюджетов (Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, утвержденные постановлением Правительства Тюменской области от 27.12.2019 № 561-п).

7.5. Паспортами программ предусмотрена система показателей, их связь с показателями национальных целей, а также с задачами структурных элементов программы.

Для оценки достижения целей программ в 2025–2027 годах предусмотрено по 113 показателей ежегодно (*в 2024 году 112 показателей*), из которых на 2025 год обновлены 15 % показателей (*17 показателей введены с 2025 года, действующие в 2024 году 16 показателей исключены*), на 2026 год обновлен 1 показатель, на 2027 – показатели не обновлялись.

7.5.1. В сравнении со значениями показателей на 2024 год (*в действующих редакциях программ*) в программах к законопроекту на 2025 год улучшены плановые значения 69 показателей (по 27 программам), сохранены на прежнем уровне значения 22 показателей (по 16 программам), снижены – 5 показателей (по 5 программам).

7.5.2. В сравнении со значениями показателей на 2025 год (*в действующих редакциях программ*) в программах к законопроекту на 2025 год улучшены плановые значения 19 показателей (по 14 программам), сохранены на прежнем

уровне значения 65 показателей (по 25 программам), ухудшены – 12 показателей (по 9 программам), кроме того, 17 показателей введены с 2025 года, действующие в 2024 году 16 показателей исключены.

7.5.3. По отдельным показателям значения на 2025 год в программах запланированы ниже фактических достигнутых базовых значений (2022 год), либо не отражают положительную динамику.

Например, по программе «Развитие лесного комплекса» в 2022 году площадь лесных пожаров на землях лесного фонда составила 15 914,6 га, при этом на 2025 год **планируется увеличение площади лесных пожаров в 1,9 раза** по сравнению с 2022 годом (до 29 773,2 га).

7.5.4. По 11 программам отдельные показатели не отражают положительных изменений в сфере реализации программы, значения показателей планируются на одном уровне. Кроме того, плановые значения по 2 показателям (по программе «Развитие здравоохранения» и «Повышение безопасности дорожного движения») не соответствуют значениям, указанным в Стратегии социально-экономического развития Тюменской области, утвержденной Законом Тюменской области от 24.03.2020 № 23, так:

– «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» на 2025 год в программе «Развитие здравоохранения» установлена 74,66 лет, в Стратегии предусмотрено на аналогичный период 75,73 лет;

– «Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий» на 2025 год в программе «Повышение безопасности дорожного движения» установлена 9,27 человек на 100 тыс. населения, тогда как в Стратегии предусмотрено на аналогичный период не более 4,4 человек на 100 тыс. населения.

Между тем обеспечение достижения приоритетов и целей, определенных Стратегией социально-экономического развития Тюменской области, является одним из принципов разработки и реализации программ (п. 1.3.2 Порядка № 405-п).

7.6. Порядком № 405-п предусмотрено указание наименования показателей национальных целей, вклад в достижение которых обеспечивает показатель государственной программы Тюменской области, при этом:

– в разделе 2 паспорта программы «Развитие лесного комплекса» по показателю «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений» указана связь с показателем национальной цели «Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое в части фактора «Сохранение природного потенциала», который **отсутствует в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309** «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

– по отдельным показателям в разделе 2 паспорта программ связь с показателями национальных целей не указана (*«Профилактика правонарушений», «Развитие лесного комплекса», «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений»*).

Кроме того, в 3 программах показатели национальных целей, нашедшие отражение в разделе 2 паспорта программ, не указаны в первом разделе паспорта программы (*«Развитие образования и науки», «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования», «Недропользование и охрана окружающей среды»*).

7.7. По программе «Развитие транспортной инфраструктуры» предусмотрена цель 2 *«Увеличение к 2030 году доли соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог **федерального значения** и дорог крупнейших городских агломераций не менее чем до 85 %, опорной сети автомобильных дорог – не менее чем до 85 %, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения – не менее чем до 60 %»*. Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог

федерального значения относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации (*пункт 10 статьи 11 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*), следовательно, в рамках данной программы невозможно повлиять на достижение результата в части дорог федерального значения. Кроме того, наименование данной цели дублирует показатель национальной цели развития Российской Федерации «Комфортная и безопасная среда для жизни» (подпункт «л» пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»).

7.8. Не указаны кураторы по отдельным структурным элементам в 3 программах (*«Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие ветеринарной службы», «Развитие агропромышленного комплекса»*). Отсутствует единообразие при оформлении отдельных разделов паспортов программ, имеются замечания технического характера.

7.9. Выявлены иные замечания и недостатки.

8. Законопроектом предусматривается формирование областного бюджета с дефицитом: на 2025 год в размере 41 244,299 млн руб., на 2026 год – 40 250,135 млн руб., на 2027 год – 41 988,655 млн руб.

Запланированный размер дефицита областного бюджета в 2025–2027 годах соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом (в 2025 году) предусмотренной данной статьей возможности превышения ограничения размера дефицита бюджета¹⁵ в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и

¹⁵ 15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Для покрытия дефицита в 2025 году предлагается использовать источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, предусмотренные статьей 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

– разницу между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций на сумму **39 000,000** млн руб. (*привлечение кредитов 59 000,000 млн руб. минус погашение кредитов 20 000,000 млн руб.*);

– разницу между привлеченными и погашенными бюджетными кредитами – **299,664** млн руб. (*привлечение кредитов 20 832,762 млн руб. минус погашение кредитов 20 533,098 млн руб.*). Запланировано привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 20 000,000 млн руб. и на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов¹⁶ в сумме 832 762 тыс. рублей;

– изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета – **2 058,369** млн руб. (*разница между увеличением и уменьшением прочих остатков денежных средств бюджетов*) в результате операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета в соответствии со статьей 242.13 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– иные внутренние источники (минус) 113,734 млн руб. (*разница между суммой предоставленных из областного бюджета бюджетных кредитов (в том числе местным бюджетам на частичное покрытие дефицита бюджетов) и средствами, полученными от возврата бюджетных кредитов*).

9. Законопроектом предусмотрен верхний предел государственного внутреннего долга Тюменской области (таблица 18):

Таблица 18
млн руб.

Показатели	на 01.01.2026	на 01.01.2027	на 01.01.2028
Верхний предел государственного внутреннего долга Тюменской области	50 283,092	90 085,023	131 155,127
Годовой объем доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (налоговые и неналоговые доходы)	260 088,301	273 469,057	285 763,783
Верхний предел долга по государственным гарантиям	2 560,600	1 998,139	963,335

¹⁶ Сроком на 15 лет под 3 % годовых.

Объем государственного долга Тюменской области не превышает предел, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации¹⁷.

Общий объем предоставления государственных гарантий Тюменской области на 2025 год запланирован в сумме 1 880,000 млн руб. (на 2024 год в Законе ТО № 85 предусмотрено 3 322,000 млн руб.).

Государственные гарантии Тюменской области в 2025 году планируется предоставлять на реализацию мероприятий в целях социально-экономического развития Тюменской области, а также в целях привлечения кредитов кредитных организаций муниципальными образованиями Тюменской области (г. Тюмень, г. Тобольск) в целях финансирования дефицитов местных бюджетов.

10. Законом планируется предоставление бюджетных кредитов из областного бюджета на 2025–2027 годы в сумме 120,000 млн руб. ежегодно:

1) другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (местным бюджетам) на частичное покрытие дефицита местных бюджетов – 100,000 млн руб.;

2) юридическим лицам – в сумме 20,000 млн руб. ежегодно на закупку и доставку топлива, муки и других товаров по перечню, утверждаемому нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, расположенные на территории Тюменской области.

11. Текст законопроекта (статья 5) **не содержит** нормы о предоставлении в 2025 году из бюджета Тюменской области **субсидии федеральному бюджету** в целях софинансирования исполнения расходного обязательства Российской Федерации по строительству (реконструкции) объектов государственной собственности в соответствии со статьей 138.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (данная норма содержится в статье 7 проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»).

¹⁷ Объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

12. Также установлены следующие **замечания технического характера**:

– наименование направления расходов 51420 «Обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации», указанное в Приложениях №№ 10, 11, 12, 13 по ЦСР 99.9.00.51420, **не в полной мере соответствует наименованию**, указанному в Проекте распоряжения Департамента финансов о бюджетной классификации на 2025 год «Обеспечение сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации»;

– в Приложениях №№ 10, 11, 12, 13 в наименовании целевой статьи 53.1.ЦЗ.00000 «Региональный проект «Искусственный интеллект» в рамках реализации национального проекта «Экономика данных и цифровая трансформация государства» **опечатка в слове** «интеллект»;

– в Приложениях №№ 10, 11, 12, 13 в наименовании целевой статьи 60.4.01.0М720 «Обеспечение получения общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в государственных образовательных организациях (включая питание) и организации образовательного процесса в государственных и муниципальных образовательных организациях» **опечатка в слове** «процесса» (аналогично и в Проекте распоряжения Департамента финансов о бюджетной классификации на 2025 год).

13. С учетом изложенного представленный законопроект может быть рекомендован для рассмотрения депутатами Тюменской областной Думы.