

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на отчет об исполнении бюджета территориального фонда
обязательного медицинского страхования Тюменской области
за 2025 год

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Тюменской области на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области (далее – ТФОМС Тюменской области) за 2025 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 16 Закона Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области», статьей 7 Закона Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тюменской области.

1.2. Отчет об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области за 2025 год предоставлен Губернатором Тюменской области в Счетную палату Тюменской области (вх. от 24.03.2026 № 0477) в соответствии с пунктом 5 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации в установленные сроки в полном объеме.

При сопоставлении показателей, содержащихся в законопроекте, с показателями бюджетной отчетности отклонений не установлено. Комплектность бюджетной отчетности соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

1.3. В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи в соответствии с Федеральными законами от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», от 29.11.2010 № 326-ФЗ

«Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 № 1940 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» на территории Тюменской области утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Тюменской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов¹.

Территориальные нормативы объема медицинской помощи по ее видам в целом по Территориальной программе на 2025 – 2027 годы определены в единицах объема, рассчитанных на 1 жителя в год, исходя из прогнозируемой численности постоянного населения на 1 января 2025 года, 1 630 061 человек.

Утвержденная стоимость Территориальной программы (ред. от 19.12.2025) на 2025 год на 1 жителя (1 застрахованное лицо) в год установлена в сумме – 39 280,50 рублей, в том числе:

- за счет средств базовой программы ОМС – 20 265,46 рубля;
- за счет средств бюджета Тюменской области – 14 443,78 рубля.

Сопоставление стоимости территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи по источникам финансового обеспечения, установленных субъектами Уральского федерального округа на 2025 год, представлено в таблице:

Наименование субъекта УрФО	Утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий на 1 жителя (1 застрахованное лицо) в год, руб.		
	за счет средств бюджета субъекта РФ	за счет средств ОМС	всего:
Курганская область	5 053,80	23 145,67	28 199,47
Челябинская область	5 619,80	23 536,73	29 156,53
Свердловская область	10 023,10	23 243,80	33 266,90
Тюменская область	14 735,65	24 544,85	39 280,50
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	36 078,50	40 497,10	76 575,60

¹ Утверждена постановлением Правительства Тюменской области от 27.12.2024 № 1090-п (ред. от 19.12.2025) (далее по тексту – Территориальная программа).

Наименование субъекта УрФО	Утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий на 1 жителя (1 застрахованное лицо) в год, руб.		
	за счет средств бюджета субъекта РФ	за счет средств ОМС	всего:
Ямало-Ненецкий автономный округ	55 864,15	64 549,51	120 413,66
Среднее значение	21 229,17	33 252,94	54 482,11

Расходы на обеспечение выполнения Территориальным фондом ОМС своих функций, установленные субъектами Уральского федерального округа на 2025 год:

Расходы на обеспечение выполнения ТФ ОМС своих функций	2025 год		Прирост по сравнению с 2024 г.
	Всего, тыс. рублей	На одно застрахованное лицо в год, руб.	Всего, тыс. рублей
Курганская область	114 746,20	148,06	134,6%
Челябинская область	575 680,90	169,03	115,8%
Свердловская область	760 910,90	176,40	113,8%
Тюменская область	275 035,90	167,45	102,9%
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	552 371,00	341,10	100,3%
Ямало-Ненецкий автономный округ	374 300,00	679,20	109,4%
Средняя стоимость	442 174,15	280,21	110,0%

1.4. Законом Тюменской области от 04.12.2024 № 77 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС Тюменской области) доходы утверждены в объеме 42 388 049,6 тыс. руб., расходы – в объеме 42 388 049,6 тыс. руб. С учетом внесенных в Закон о бюджете ТФОМС Тюменской области изменений от 22.09.2025 № 53 объем утвержденных доходов составил 42 599 480,1 тыс. руб., расходов – 43 528 384,6 тыс. руб., прогнозируемый дефицит бюджета ТФОМС Тюменской области – 928 904,5 тыс. руб.

Информация об изменениях параметров бюджета ТФОМС Тюменской области на 2025 год, внесенных в Закон о бюджете ТФОМС Тюменской области, представлена в таблице 1.

Таблица 1

Изменения параметров бюджета ТФОМС Тюменской области

тыс. руб.

Наименование показателя	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС ТО		Изменение показателей к первоначальной редакции	
	в ред. 29.11.2024	в ред. 22.09.2025	в ред. 22.09.2025	%
Доходы	42 388 049,6	42 599 480,1	211 430,5	0,5
Расходы	42 388 049,6	43 528 384,6	1 140 335,0	2,7
Дефицит (–)	0,0	-928 904,5	-928 904,5	х

Бюджетные назначения по доходам увеличены на 211 430,5 тыс. руб., или на 0,5 %, по расходам увеличены – на 1 140 335,0 тыс. руб., или на 2,7 %. Прогнозируемый дефицит бюджета утвержден в объеме 928 904,5 тыс. руб.

Окончательный объем бюджетных назначений по расходам согласно сводной бюджетной росписи с учетом внесенных изменений составил 43 528 425,2 тыс. руб., что на 40,6 тыс. руб. больше показателя, утвержденного Законом о бюджете ТФОМС Тюменской области.

1.5. По данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117), доходы бюджета ТФОМС Тюменской области в 2025 году исполнены на сумму 42 485 681,093 тыс. руб., расходы – на сумму 41 981 408,992 тыс. руб., что составило 99,7 % и 96,4 % от уточненного плана соответственно.

Итоги исполнения бюджета ТФОМС Тюменской области по доходам и расходам представлены в таблице 2.

Таблица 2

Общие итоги исполнения бюджета ТФОМС Тюменской области

тыс. руб.

Наименование показателя	Исполнено за 2024 год	2025 год		% исполнения	
		Уточненный план	Исполнено	к уточненному плану	2025 год к 2024 году
Доходы	35 808 210,142	42 599 480,100	42 485 681,093	99,7	118,6
Расходы	35 970 550,289	43 528 425,232	41 981 408,992	96,4	116,7
Дефицит (–), профицит (+)	-162 340,147	-928 945,132	504 272,101	х	х

По результатам исполнения бюджета ТФОМС Тюменской области доходы превысили расходы, профицит бюджета составил 504 272,101 тыс. руб.

2. Результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области

2.1. Внешняя проверка включала в себя проверку контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности, оценку представления бюджетной отчетности, арифметическую проверку и другие контрольные процедуры.

2.2. В ходе проведенного контрольного мероприятия установлено, что показатели исполнения бюджета ТФОМС Тюменской области, представленные в составе отчета об исполнении бюджета за 2025 год, соответствуют показателям Главной книги и данным отчета по поступлениям и выбытиям (ф. 0503151) на 01.01.2026, предоставленного УФК по Тюменской области в Счетную палату Тюменской области.

При арифметической проверке показателей бюджетной отчетности ошибок не выявлено.

3. Исполнение бюджета ТФОМС Тюменской области

3.1. Исполнение бюджета ТФОМС Тюменской области по доходам

Доходы бюджета ТФОМС Тюменской области исполнены на сумму 42 485 681,093 тыс. руб., что на 113 799,007 тыс. руб., или на 0,3 %, ниже утвержденного Законом о бюджете ТФОМС Тюменской области объема доходов.

Показатели по доходам ТФОМС Тюменской области (в разрезе источников поступления) за 2025 год по сравнению с 2024 годом отражены в таблице 3.

Доходы бюджета ТФОМС Тюменской области в 2025 году по сравнению с 2024 годом увеличились на 6 677 470,951 тыс. руб. (на 18,6 %), из них безвозмездные поступления увеличились на 6 528 372,731 тыс. руб. (на 18,3 %), неналоговые доходы увеличились на 149 098,220 тыс. руб. (на 90,2 %).

Исполнение бюджета ТФОМС Тюменской области по доходам

тыс. руб.										
№ п/п	Показатели	2024 год		2025 год					Изменение доходов 2025 года по сравнению с 2024 годом увеличение (+), уменьшение (-)	
		Исполнено	Уд. вес, %	Утверждено	Уд. вес, %	Исполнено				
						Сумма	Уд. вес, %	%		
		Сумма	%							
1.	Неналоговые доходы	165 212,004	0,5	364 838,000	0,8	314 310,224	0,7	86,2	149 098,220	90,2
1.1	Доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС	12 485,943	0,1	177 067,200	0,4	130 728,853	0,3	73,8	118 242,910	947,0
1.2	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	152 726,061	0,4	187 770,800	0,4	183 581,371	0,4	97,8	30 855,310	20,2
2	Безвозмездные поступления (с учетом возврата остатка прошлых лет)	35 642 998,138	99,5	42 234 642,100	99,2	42 171 370,869	99,3	99,9	6 528 372,731	18,3
2.1	из бюджета ФФОМС	32 191 739,862	89,9	38 409 821,700	90,2	38 462 452,877	90,6	100,1	6 270 713,015	19,5
2.2	из областного бюджета	2 334 350,767	6,5	2 548 371,400	6,0	2 548 988,916	6,0	100,0	214 638,149	9,2
2.3	из других ТФОМС	1 117 232,694	3,1	1 276 449,000	3,0	1 159 929,076	2,7	90,9	42 696,382	3,8
2.4	из федерального бюджета	-325,185	0,0	0,000	0,0	0,000	-	-	325,185	-
	ИТОГО	35 808 210,142	100,0	42 599 480,100	100,0	42 485 681,093	100,0	99,7	6 677 470,951	18,6

На долю **безвозмездных поступлений** (с учетом возврата остатков прошлых лет) приходится 99,3 %, или 42 171 370,869 тыс. руб. (в 2024 году 99,5 %), из них:

1) средства федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) – на сумму **38 462 452,877 тыс. руб.** (90,6 %), в том числе:

– субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС – 38 351 061,077 тыс. руб.;

– межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 108 413,221 тыс. руб.;

– межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским

работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 2 998,800 тыс. руб и т.д.

Остаток неиспользованных межбюджетных трансфертов, полученных из средств ФФОМС на 01.01.2026, составил 1 245 158,129 тыс. руб.

2) средства областного бюджета – на сумму 2 548 988,916 тыс. руб. (6,0 %), из них:

– межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ, передаваемые ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части **базовой** программы ОМС – 556 383,000 тыс. руб., что на 185 398,900 тыс. руб. меньше, чем в 2024 году (741 781,900 тыс. руб.);

– межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ, передаваемые ТФОМС на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, **не установленных базовой** программой ОМС – 1 552 185,700 тыс. руб., что на 295 973,700 тыс. руб. больше, чем в 2024 году (1 256 212,000 тыс. руб.);

– прочие безвозмездные поступления – 444 395,000 тыс. руб., в том числе финансовое обеспечение государственной программы Тюменской области «Сотрудничество»² – 220 378,00 тыс. руб., на оказание медицинской помощи незастрахованным и неидентифицированным в системе ОМС лицам – 224 017,00 тыс. руб.;

– возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты субъектов РФ – (-)3 974,784 тыс. руб.

Остатки неиспользованных средств областного бюджета на 01.01.2026 составили 59 828,875 тыс. руб.

² Государственная программа Тюменской области по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество».

3) средства от других ТФОМС (с учетом возврата остатков) – **1 159 929,076 тыс. руб.** (2,7 %). Средства поступили в рамках межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, фактически оказанную медицинскими организациями Тюменской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.

На **долю неналоговых доходов** в 2025 году приходится 0,7 %³, что составляет 314 310,223 тыс. руб., из них:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС – 130 728,853 тыс. руб. (41,6 %);

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации – 162 222,120 тыс. руб. (51,6 %);

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств – 14 943,832 тыс. руб. (4,8 %);

- платежи по искам, предъявленным к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи – 6 415,418 тыс. руб. (2,0 %).

3.2. Исполнение бюджета ТФОМС Тюменской области по расходам

Исполнение бюджета ТФОМС Тюменской области по расходам за 2025 год составило **41 981 409,0 тыс. руб.**, или 96,4 % от уточненных бюджетных назначений.

Показатели исполнения бюджета ТФОМС Тюменской области по расходам за 2025 год в сравнении с 2024 годом представлены в таблице 4.

³ В 2024 году доля неналоговых доходов составляла 0,5 %.

Таблица 4

Исполнение бюджета ТФОМС Тюменской области по расходам

тыс. руб.

№ п/п	Показатели	2024 год		2025 год					Изм. расходов 2025 года по сравнению с 2024 годом увеличение (+), уменьшение (-)	
		Исполнено	Уд. вес, %	Уточненные бюджетные назначения	Уд. вес, %	Исполнено				
						Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %	%	Сумма, тыс. руб.	%
1	Общегосударственные вопросы	259 764,226	0,7	274 777,600	0,6	265 161,489	0,6	96,5	5 397,263	2,1
1.1	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами	205 982,735	0,6	234 339,200	0,5	230 027,115	0,5	98,2	24 044,380	11,7
1.2	Закупка товаров, работ и услуг	53 722,969	0,1	40 208,400	0,1	35 060,978	0,1	87,2	-18 661,991	-34,7
1.3	Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда	0,000	0,0	100,000	0,0	0,000	0,0	0,0	0,000	0,0
1.4	Уплата налогов, сборов и иных платежей	58,522	0,0	130,000	0,0	73,396	0,0	56,5	14,874	25,4
2	Здравоохранение	35 710 594,263	99,3	43 253 237,632	99,4	41 716 044,473	99,4	96,4	6 005 450,210	16,8
2.1	Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения	34 615 991,048	96,2	42 096 701,935	96,7	40 602 550,175	96,7	96,5	5 986 559,127	17,3
2.2	Межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС	923 058,939	2,6	1 007 593,600	2,3	1 003 772,745	2,4	99,6	80 713,806	8,7
2.3	Финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	171 544,276	0,5	148 942,097	0,4	109 721,553	0,3	73,7	-61 822,723	-36,0
3	Образование	191,800	0,0	410,000	0,0	203,030	0,0	49,5	11,230	5,9
3.1	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	191,800	0,0	410,000	0,0	203,030	0,0	49,5	11,230	5,9
	ИТОГО	35 970 550,289	100,0	43 528 425,232	100,0	41 981 408,992	100,0	96,4	6 010 858,703	16,7

Исполнение бюджета ТФОМС Тюменской области по расходам в 2025 году по сравнению с 2024 годом увеличилось на 6 010 858,703 тыс. руб. (на 16,7 %).

В структуре расходов бюджета ТФОМС Тюменской области за 2025 год:

1) на долю расходов по разделу «Здравоохранение» приходится 99,4 %, или **41 716 044,473 тыс. руб.**, бюджетные назначения исполнены на 96,4 % (утверждено **43 253 237,632 тыс. руб.**), из них:

– финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ – 37 891 452,455 тыс. руб. (90,8 %);

– финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС – 1 508 522,486 тыс. руб. (3,6 %);

– финансовое обеспечение базовой программы обязательного медицинского страхования в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тюменской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 1 157 415,686 тыс. руб. (2,8 %);

– дополнительное финансовое обеспечение реализации программы ОМС в части базовой программы ОМС – 556 383,000 тыс. руб. (1,3 %);

– финансовое обеспечение медицинских организаций, имеющих задание на оказание медицинской помощи в рамках реализации государственной программы Тюменской области «Сотрудничество» – 220 359,636 тыс. руб. (0,5 %);

– финансовое обеспечение медицинских организаций, имеющих задание на оказание медицинской помощи не застрахованным и не идентифицированным в системе ОМС лицам – 200 854,312 тыс. руб. (0,5 %);

– финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 109 721,553 тыс. руб. (0,3 %);

– софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 54 237,551 тыс. руб. (0,1 %);

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет неналоговых доходов в части базовой программы обязательного медицинского страхования – 7 166,160 тыс. руб.;

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет неналоговых доходов в части дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования – 6 974,110 тыс. руб.;

– финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 2 957,524 тыс. руб.

2) на долю расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» приходится 0,6 % от общей суммы расходов, или **265 161,489 тыс. руб.**, бюджетные назначения исполнены на 96,5 % (утверждено **274 777,600 тыс. руб.**) или 0,6 % от общей суммы расходов по разделу «Общегосударственные вопросы». Средства направлены на содержание аппарата управления ТФОМС Тюменской области.

Наибольший удельный вес в структуре указанных расходов в 2025 году занимала оплата труда с начислениями – 86,7 % (230 027,115 тыс. руб.). В 2024 году оплата труда с начислениями составляла 79,3 % (205 982,735 тыс. руб.) от общей суммы расходов на общегосударственные вопросы. Фонд оплаты труда с начислениями в 2025 году по сравнению с 2024 годом увеличился на 24 044,380 тыс. руб. (на 11,7 %).

3) на долю расходов по разделу «Образование» приходится менее 0,01 % от общей суммы расходов, или **203,030 тыс. руб.**, бюджетные назначения исполнены на 49,5 % (утверждено **410,000 тыс. руб.**). Средства направлены на профессиональную подготовку, переподготовка и повышение квалификации.

3.3. Формирование нормированного страхового запаса ТФОМС Тюменской области

Формирование нормированного страхового запаса финансовых средств ТФОМС Тюменской области в 2025 год осуществлялось в соответствии

с Законом о бюджете ТФОМС Тюменской области для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС Тюменской области в сумме, не превышающей 4 157 474,4 тыс. руб.

Пополнение и расходование нормированного страхового запаса осуществлялось на основании приказов ТФОМС Тюменской области. В 2025 году ТФОМС Тюменской области нормированный страховой запас сформирован (пополнен) на общую сумму 3 119 469,948 тыс. руб., сумма расходования средств нормированного страхового запаса за 2025 год составила 2 954 532,425 тыс. руб.

4. Выводы и предложения

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области за 2025 год может быть рекомендован к рассмотрению депутатам Тюменской областной Думы.