

Отчет

о работе Счетной палаты Тюменской области за 2019 год

Счетная палата Тюменской области (далее – Счетная палата) – постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля, осуществляющий свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Правовые основы создания и функционирования Счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», а также иным федеральным и региональным законодательством.

Отчет о работе Счетной палаты ежегодно направляется в Тюменскую областную Думу и Губернатору Тюменской области в соответствии с требованиями части 4 статьи 7 Закона Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области». В отчете отражена информация о деятельности Счетной палаты по реализации задач, определенных законодательством Российской Федерации и Тюменской области.

1. Основные направления деятельности

Счетной палаты в 2019 году

В 2019 году деятельность Счетной палаты осуществлялась в соответствии с планом работы Счетной палаты, утвержденным коллегией Счетной палаты. План сформирован на основе послания Губернатора Тюменской области Тюменской областной Думе «О положении дел в области», поручений Тюменской областной Думы, предложений Правительства Тюменской области, обращений граждан. Также следует отметить, что планирование деятельности на 2019 год осуществлялось на основании риск-ориентированного подхода с

учетом анализа причин нарушений, выявляемых Счетной палатой в предыдущие отчетные периоды.

На основании законодательно закрепленных полномочий Счетной палатой в отчетном году осуществлялся предварительный, текущий и последующий внешний государственный финансовый контроль за исполнением областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области (далее – ТФОМС Тюменской области). При осуществлении контроля особое внимание уделялось выявлению не только разовых финансовых нарушений, но и нарушений повторяющихся, имеющих системный характер, а также выработке предложений по устранению причин, способствующих их совершению, для предотвращения подобных нарушений в будущем и как следствие повышению эффективности расходования бюджетных средств, качества управления финансами.

Важнейшим направлением работы Счетной палаты является взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации в части мониторинга реализации национальных проектов. Еще в декабре 2018 года председателем Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудриным перед контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации была поставлена задача объединения усилий по осуществлению мониторинга национальных проектов, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 204).

В течение 2019 года Счетной палатой Российской Федерации проведен ряд выездных стратегических сессий в регионах по обсуждению концепции мониторинга достижения национальных целей и реализации национальных проектов совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. В ходе коллективной работы (в том числе с участием должностных лиц Счетной палаты Тюменской области) рассматривались вопросы

взаимодействия между региональными участниками мониторинга реализации национальных проектов, определения существующих барьеров взаимодействия, их преодоления и организационной модели взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

Важным направлением деятельности в 2019 году являлось участие Счетной палаты в мероприятиях по формированию единого информационного пространства и применению информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления государственными и муниципальными (общественными) финансами. Новые технологии позволяют быстрее и оперативнее получать и обрабатывать информацию, работать с большими объемами данных. Так, в отчетном периоде использовались следующие основные программные продукты: подсистема управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», программное обеспечение автоматизации контрольной деятельности «Финансовый контроль – SMART», информационно-аналитическая система мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации «КПЭ» (УФК), Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС) (предназначена для обеспечения свободного и безвозмездного доступа к полной и достоверной информации о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и действующими подзаконными актами).

В Счетной палате проведена необходимая работа по внедрению цифровых технологий, в том числе по подключению к государственным информационным ресурсам и системам, цифровым платформам.

Так, для решения стратегической задачи по мониторингу региональных проектов применялись новые подходы при проведении экспертных мероприятий, в частности, использовались возможности государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» и Единой информационной системы в сфере закупок, в том числе ее закрытой части по Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что обеспечило доступ к сведениям о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в Реестре договоров, а также к информации об изменении условий договора, информации и документам, касающимся результатов исполнения договора, и другим сведениям. Использование систем позволяет более эффективно, оптимально обеспечивать внешний государственный финансовый контроль формирования, ведения и обмена документами на этапах бюджетного планирования, исполнения бюджета Тюменской области, включая кассовое обслуживание исполнения бюджета и организацию составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Стоит также отметить, что Счетная палата принимала участие в работе совещательных органов Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации по вопросам эффективного использования государственных информационных систем для целей государственного финансового контроля, в обсуждении путей совершенствования и разработке рекомендаций по цифровизации государственного управления, развитию государственных информационных систем, внедрению систем аналитики и поддержки принятия решений. Данное направление рассматривается Счетной палатой Тюменской области как один из приоритетов на последующие годы.

1.1. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

В 2019 году Счетной палатой Тюменской области проведено

110 комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, что превышает аналогичный показатель 2018 года на 12 мероприятий.

В отчетном году в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палатой охвачено 502 объекта контроля, строительного-монтажных работ, техники и оборудования.

Информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в отчетном году, ежеквартально направлялись в Тюменскую областную Думу и Правительство Тюменской области. Все информации были подробно рассмотрены с участием должностных лиц Правительства Тюменской области, руководителей проверяемых объектов контроля и утверждены на заседаниях комитета по бюджету, налогам и финансам Тюменской областной Думы, в том числе:

- за I квартал – 16 мая 2019 года (решение от 16.05.2019 № 397);
- за II квартал – 5 сентября 2019 года (решение от 05.09.2019 № 423);
- за III квартал – 21 ноября 2019 года (решение от 21.11.2019 № 451);
- за IV квартал – 30 января 2020 года (решение от 30.01.2020 № 467).

В 2019 году Счетной палатой в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 1 877 нарушений и недостатков, направлено 23 представления и 37 информационных писем с предложениями о принятии мер по устранению нарушений на сумму 349,8 млн руб.

По результатам принятых Счетной палатой мер устранены нарушения на сумму 317,3 млн руб. (возвращены бюджетные средства, дополнительно выполнены работы, предоставлены подтверждающие документы, в том числе по приведению в соответствие бухгалтерских регистров, исполнительно-техническая документация и т.д.).

В рамках предварительного контроля проведены экспертизы проектов законов об областном бюджете и о бюджете ТФОМС Тюменской области, в том числе проектов законов о внесении изменений в вышеуказанные законы.

Проведена финансово-экономическая экспертиза 29 проектов государственных программ Тюменской области, представленных в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». По результатам экспертизы Правительством области учтено 60 замечаний Счетной палаты и внесены соответствующие изменения в программы.

В отчетном году Счетная палата приступила к осуществлению нового важного направления деятельности – мониторингу реализации национальных проектов, в ходе которого учтен имеющийся у Счетной палаты опыт контроля за реализацией государственных программ Тюменской области, приоритетных национальных проектов и майских указов Президента России (Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»).

Национальные цели развития России на период до 2024 года, определенные в Указе Президента Российской Федерации № 204, развернуты в национальных проектах по трем основным направлениям: «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни» и «Экономический рост».

Целевые показатели и задачи национальных проектов распределены по федеральным проектам, которые, в свою очередь, на уровне субъектов Российской Федерации представлены региональными проектами. В Тюменской области реализуется 48 региональных проектов в рамках 11 национальных проектов. Осуществляемый Счетной палатой ежеквартальный мониторинг

охватывает все региональные проекты в рамках реализации национальных проектов.

Также Счетной палатой в 2019 году продолжал осуществляться ежеквартальный контроль за расходами областного бюджета на реализацию государственных программ Тюменской области.

Текущий контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС Тюменской области проводился ежемесячно в форме экспертно-аналитического мероприятия, в рамках которого оценивалась полнота и своевременность поступлений доходов в областной бюджет и бюджет ТФОМС Тюменской области, уровень кассового исполнения расходной части областного бюджета и бюджета ТФОМС Тюменской области в сравнении с утвержденными показателями.

Традиционно Счетной палатой проводились внешние проверки годового отчета об исполнении областного бюджета (включая проверку бюджетной отчетности 49 главных администраторов бюджетных средств) и бюджета ТФОМС Тюменской области за предыдущий год. Данные мероприятия предусмотрены требованиями бюджетного законодательствами, а также поручением областной Думы Счетной палате о проведении в 2019 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (постановление Тюменской областной Думы от 18.10.2018 № 1648).

Последующий контроль за исполнением областного бюджета осуществлялся путем проведения комплексных и тематических контрольных, а также экспертно-аналитических мероприятий по аудиторским направлениям.

В 2019 году по-прежнему одним из приоритетов в деятельности Счетной палаты являлся контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований из областного бюджета. Так, в соответствии с требованиями статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведены соответствующие комплексные проверки в Вагайском, Нижнетавдинском, Тюменском, Уватском муниципальных районах.

Необходимо отметить, что особое внимание в ходе указанных контрольных мероприятий уделялось вопросам переселения граждан из жилых домов, признанных непригодными для проживания, аварийными и подлежащими сносу.

Другим важным направлением работы Счетной палаты являлась проверка, анализ и оценка эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В отчетном году с применением аудита в сфере закупок Счетной палатой проведено 7 комплексных контрольных мероприятий, в ходе которых было проверено 489 закупок на сумму 2 543,6 млн руб. По результатам указанных мероприятий выявлено 184 нарушения, основная часть нарушений приходится на ненадлежащее исполнение контрактов на строительные работы, нарушения условий реализации контрактов (договоров) и т.д.

1.2. Методологическая деятельность

В 2019 году в связи с совершенствованием федерального законодательства были подготовлены изменения в Закон Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», в том числе в части уточнения полномочий Счетной палаты и установления порядка заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований Тюменской области о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Тюменской областной Думой 30.05.2019 принят Закон Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области».

Кроме того, в отчетном периоде Счетная палата проводила работу по анализу и совершенствованию действующих методических документов и стандартов. Так, в 2019 году были внесены изменения в 15 стандартов организации деятельности и внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты. Все стандарты размещены на официальном сайте Счетной

палаты в сети Интернет. Стандарт «Общие требования к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Тюменской области», был направлен в контрольно-счетные органы муниципальных образований Тюменской области в целях унификации подходов к разработке стандартов, обеспечивающих соответствие требованиям действующего законодательства. Кроме того, направлена информация о возможности использования в работе стандартов Счетной палаты Российской Федерации и Счетной палаты Тюменской области.

1.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами

В целях совершенствования государственного и муниципального финансового контроля в 2019 году продолжалось активное взаимодействие Счетной палаты Тюменской области со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов России.

В рамках деятельности отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Уральском федеральном округе сотрудники Счетной палаты приняли участие в 2 заседаниях отделения:

– по вопросам разработки проекта предложений в законы субъектов Российской Федерации о контрольно-счетных органах в связи с внесением изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (февраль 2019 года, город Екатеринбург);

– по вопросам применения информационных систем, используемых в деятельности контрольно-счетных органов, входящих в Уральский федеральный округ (ноябрь 2019 года, город Челябинск).

Для выработки единых подходов к контролю за реализацией национальных проектов, а также повышения эффективности взаимодействия всех, кто участвует в реализации данных проектов, в течение 2019 года проведены следующие мероприятия, в которых приняли участие сотрудники Счетной палаты Тюменской области:

- межрегиональная конференция, посвященная теме совершенствования внешнего государственного и муниципального финансового контроля и новым подходам к организации деятельности контрольно-счетных органов в условиях перехода к стратегическому планированию и проектному управлению;

- заседание Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, в рамках которого один из блоков вопросов касался мониторинга реализации национальных проектов в регионах, включая концепцию, регламенты, межведомственное взаимодействие и общественную экспертизу;

- стратегическая сессия «Национальные проекты региона. Электронный бюджет. Эффективный мониторинг – без лишних трудозатрат»;

- и другие мероприятия.

Кроме того, сотрудники Счетной палаты принимают активное участие в работе комиссий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и входят в состав комиссии по вопросам методологии, комиссии по правовым вопросам и информационно-аналитической комиссии.

В частности, в рамках деятельности комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Счетной палатой Тюменской области сформированы и направлены:

- информация по расходам на создание и эксплуатацию информационных систем и ресурсов в 2017–2019 годах;

- информация о практике осуществления контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации бюджетных полномочий по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017–2018 годы и другая.

В рамках деятельности комиссии по правовым вопросам Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации сформированы и направлены предложения по проектам заключений данной комиссии по вопросам передачи органам внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, по иным вопросам реализации отдельных полномочий органами внешнего государственного финансового контроля.

1.4. Взаимодействие с Тюменской областной Думой, Правительством Тюменской области

Взаимодействие Счетной палаты с Тюменской областной Думой осуществлялось в рамках полномочий по всем основным вопросам, закрепленным Регламентом областной Думы, Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», посредством:

– планирования деятельности Счетной палаты (в части проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с поручениями Тюменской областной Думы (постановления Тюменской областной Думы от 18.10.2018 № 1648 и от 20.06.2019 № 2154));

– подготовки и направления заключений Счетной палаты на проекты законов об областном бюджете, бюджете ТФОМС Тюменской области, по вопросу соблюдения основных принципов взаимоотношений областного бюджета и местных бюджетов в проекте закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», других проектов законов в части, касающейся расходных обязательств Тюменской области;

– участия в работе согласительной комиссии по доработке проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и подготовки аналитических материалов по изменению

характеристик бюджета, динамики доходной и расходной частей областного бюджета;

- подготовки предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса в Тюменской области;

- рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- участия в заседаниях Тюменской областной Думы, комитетов и постоянной комиссии областной Думы, иных мероприятиях, проводимых областной Думой и подготовки документов к ним.

В течение отчетного периода взаимодействие Счетной палаты с Правительством Тюменской области осуществлялось по вопросам:

- координации деятельности с органами внутреннего финансового контроля в целях избежания дублирования контрольных мероприятий на одних и тех же объектах;

- принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

- разработки механизмов предупреждения нарушений, направления предложений по совершенствованию регионального законодательства.

Высокий уровень взаимодействия основан на нормах, закрепленных распоряжением Правительства Тюменской области от 26.10.2011 № 1963-рп, которым регламентирован порядок рассмотрения документов, поступающих из Счетной палаты по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

На регулярной основе Счетная палата направляет в Правительство Тюменской области информацию о мерах, принимаемых органами исполнительной власти Тюменской области и их подведомственными учреждениями по устранению нарушений.

В целях проведения единой политики по противодействию коррупции на всей территории области, формирования системы управления по

противодействию коррупции должностные лица Счетной палаты принимали участие в заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Тюменской области с участием Губернатора Тюменской области.

Специалисты Счетной палаты принимали участие в заседаниях Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе по противодействию коррупции. Кроме того, предоставлялась информация о проведении мероприятий, выявлении нарушений и принятых мерах.

1.5. Информационная деятельность Счетной палаты

Основными формами обеспечения доступа к информации о деятельности Счетной палаты в 2019 году являлись предоставление годового отчета о деятельности Счетной палаты Тюменской областной Думе; опубликование в средствах массовой информации (далее – СМИ) и (или) размещение в сети Интернет годового отчета о деятельности Счетной палаты после его рассмотрения Тюменской областной Думой; направление информации по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в Тюменскую областную Думу и Губернатору Тюменской области; направление от имени Счетной палаты для опубликования в печатных и электронных СМИ информационных сообщений (пресс-релизов), текстов статей и иных материалов о деятельности Счетной палаты; размещение информации о деятельности Счетной палаты в сети Интернет, в том числе на официальном сайте Счетной палаты.

Отчет о работе Счетной палаты за 2018 год был направлен в Тюменскую областную Думу, рассмотрен на заседании комитета по бюджету, налогам и финансам, а также на заседании Тюменской областной Думы (которое транслировалось на сайте областного парламента в режиме онлайн) и постановлением от 12 апреля 2019 года № 2025 принят к сведению. Документ опубликован в сетевом издании «Вестник Тюменской областной Думы», на

официальном сайте Счетной палаты Тюменской области и в справочных правовых системах.

В 2019 году Счетная палата ежеквартально направляла в Тюменскую областную Думу и Губернатору области информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В течение года на заседаниях комитета по бюджету, налогам и финансам Тюменской областной Думы в присутствии представителей средств массовой информации рассматривались результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В отчетном году в парламентской газете «Тюменские известия» размещались информационные и аналитические статьи о деятельности Счетной палаты.

Также проводилась системная работа по наполнению официального сайта Счетной палаты (публиковались изменения в нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Счетной палаты, размещались аналитические материалы по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предоставлялась возможность ознакомления и копирования планов работы и отчетов по итогам работы, размещались сведения в рамках законодательства о государственной службе и пр.). В 2019 году в сети Интернет зарегистрировано свыше 7 тысяч посетителей сайта и более 45 тысяч просмотров сайта.

Необходимо отметить, что 15 мая 2019 года был создан Общественный совет при Счетной палате Тюменской области, к основным задачам которого относятся: содействие в рассмотрении значимых вопросов в установленной сфере деятельности и выработке решений по ним, а также повышение информированности общественности о деятельности Счетной палаты.

В состав Общественного совета вошли граждане Тюмени, обладающие знаниями в различных областях общественной жизни – ученые и практики, заинтересованные в совершенствовании деятельности Счетной палаты. В 2019 году проведено 2 заседания, утвержден план работы совета на 2020 год.

Приоритетным направлением в деятельности Общественного совета в 2020 году определена выработка рекомендаций по результатам обсуждения мониторингов реализации национальных проектов. Информация о деятельности совета размещается на официальном сайте Счетной палаты в сети Интернет.

2. Основные итоги деятельности Счетной палаты в 2019 году

В отчетном году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями Счетной палаты охвачены 107 объектов контроля (в 2018 году – 105), включая:

- 49 главных администраторов бюджетных средств (областного бюджета);
- 8 учреждений и организаций социальной сферы, здравоохранения, культуры (ГАПОУ ТО «Гольшмановский агропедагогический колледж», АУ «Центр культуры и досуга Юргинского муниципального района», ГАОУ ТО «Физико-математическая школа», ТРО ОООИ «Всероссийское общество глухих», ТОРО ООО «Всероссийское общество инвалидов», АСУСОН ТО «Детский психоневрологический дом-интернат», ГБУЗ ТО «Областное бюро судебно-медицинской экспертизы», ГАУЗ ТО «Областной офтальмологический диспансер»);
- 8 органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений (администрации города Ишима, Вагайского, Нижнетавдинского, Тюменского, Уватского, Юргинского муниципальных районов; МКУ «Ахират», МКУ «Некрополь»);
- 3 сельскохозяйственных товаропроизводителя (ПАО «Птицефабрика «Боровская» имени А.А. Созонова»; ООО «Тюменские молочные фермы»; ОАО «Совхоз «Червишевский»);
- 3 организации в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства (ГКУ ТО «Управление капитального строительства», ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог», МУП ЖКХ «Заречье»).

Осуществлены выездные проверки для проведения осмотров:

- 95 объектов строительно-монтажных работ (строительство набережной реки Туры в части 2 очереди и 2 участка 3 очереди, капитальный ремонт КОС (азротенки, песколовки) в г. Ишиме, капитальный ремонт водовода (от водоочистных сооружений Бокаревского водозабора до камеры переключения № 2) для закольцовки сетей в г. Ишиме и другие) (в 2018 году – 66);
- 300 объектов наличия и состояния техники и оборудования (медицинское оборудование, оборудование жилищно-коммунального хозяйства, транспортные средства,

оргтехника и др.) (в 2018 году – 327).

В 2019 году (без учета внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета) проверено использование бюджетных средств в размере 35,7 млрд руб.

Наибольший уровень охвата средств в ходе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составили расходы на:

- социальную политику – 7 903,8 млн руб. (22,1 %);
- здравоохранение – 5 911,0 млн руб. (16,5 %);
- национальную экономику – 5 042,3 млн руб. (14,1 %), в том числе расходы в сфере агропромышленного комплекса – 3 340,3 млн руб.;
- образование – 2 027,0 млн руб. (5,7 %);
- жилищно-коммунальное хозяйство – 1 823,7 млн руб. (5,1 %), в том числе расходы на берегоукрепление – 1 457,3 млн руб.;
- общегосударственные вопросы – 1 065,9 млн руб. (3,0 %).

Кроме того, в ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области объем проверенных средств ТФОМС Тюменской области составил 10 071,5 млн руб. (28,2 %).

Проведены комплексные контрольные мероприятия в области:

- использования муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов (проверка получения и использования межбюджетных трансфертов и др.);
- культуры (проверка приобретения оборудования и мебели для автономного учреждения культуры, предоставления субсидий на реализацию общественно полезных (значимых) программ (мероприятий) и др.);
- здравоохранения (проверка финансово-хозяйственной деятельности учреждений здравоохранения, внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области);
- образования (проверка средств областного бюджета в образовательных учреждениях);

– социальной политики (проверка средств областного бюджета, выделенных на подпрограмму «Доступная среда» государственной программы Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика» до 2020 года и на плановый период до 2023 года», предоставления субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение выпадающих доходов, возникающих в результате предоставления мер социальной поддержки граждан за коммунальные услуги, и др.);

– агропромышленного комплекса (проверка использования средств областного бюджета, направленных сельскохозяйственным товаропроизводителям);

– жилищно-коммунального хозяйства (проверка выполнения капитального ремонта канализационных очистных сооружений, содержания кладбищ, строительства набережной);

– общегосударственных вопросов (проверка средств областного бюджета, выделенных ГБУ ТО «Государственный архив Тюменской области», и др.);

– национальной экономики (проверка осуществления контроля строительства дорог);

– охраны окружающей среды (проверка средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Тюменской области «Недропользование и охрана окружающей среды» до 2020 года»);

– правоохранительной деятельности (проверка средств областного бюджета на безопасность дорожного движения).

2.1. Расходы на здравоохранение проверялись в ходе 3 контрольных мероприятий: в ТФОМС Тюменской области и государственных учреждениях здравоохранения (ГБУЗ ТО «Областное бюро судебно-медицинской экспертизы», ГАУЗ ТО «Областной офтальмологический диспансер»).

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения».

При осуществлении контроля приоритетными являлись вопросы исполнения бюджета ТФОМС Тюменской области, эффективности использования бюджетных средств и государственного имущества учреждениями здравоохранения, в том числе использования имущества при оказании услуг на платной основе, а также анализа выполнения учреждениями доведенного объема медицинских услуг.

2.2. Расходы на образование проверялись в 2 учреждениях, подведомственных Департаменту образования и науки Тюменской области (ГАОУ ТО «Физико-математическая школа» и ГАПОУ ТО «Гольшмановский агропедагогический колледж»).

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие образования и науки».

При осуществлении контроля приоритетными являлись вопросы исполнения учреждениями доведенного объема образовательных услуг, соблюдение действующих нормативных правовых актов в части социального обеспечения обучающихся (выплата стипендий, предоставление питания, а также обеспечение отдельных категорий обучающихся одеждой и учебной литературой).

2.3. Расходы на социальную политику проверялись в рамках 6 контрольных мероприятий на 10 объектах.

Объектами мероприятий являлись главные распорядители бюджетных средств (Департамент социального развития Тюменской области, Департамент жилищно-коммунального хозяйства), органы местного самоуправления (администрации Вагайского, Нижнетавдинского, Уватского, Тюменского муниципальных районов), автономное учреждение (АСУСОН ТО «Детский психоневрологический дом-интернат»), получатели субсидий (МУП ЖКХ «Заречье», две общественные организации).

Проверенные бюджетные средства по разделу направлялись в основном на реализацию следующих государственных программ: «Развитие отрасли

«Социальная политика», «Сотрудничество», «Развитие жилищного строительства», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие агропромышленного комплекса».

В ходе контрольных мероприятий были проверены средства, выделенные:

– автономным учреждениям социального обслуживания населения в виде субсидий на выполнение государственных заданий, а также субсидий на иные цели;

– на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, а также молодым семьям (молодым специалистам), проживающим на селе;

– на оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан на оплату газификации жилых помещений;

– на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение выпадающих доходов, возникающих в результате предоставления мер социальной поддержки граждан за коммунальные услуги;

– на предоставление субсидий общественным организациям (содействие в решении социальных вопросов), на иные цели.

2.4. Расходы на культуру проверялись в рамках проверок:

– целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных Юргинскому муниципальному району: на приобретение оборудования и мебели для АУ «Центр культуры и досуга Юргинского муниципального района» по распоряжению Правительства Тюменской области от 05.03.2018 № 191-рп; на приобретение автомобилей для АУ «Центр культуры и досуга Юргинского муниципального района» по распоряжениям Правительства Тюменской области от 05.06.2018 № 673-рп, от 17.05.2018 № 562-рп (в редакции от 29.06.2018 № 819-рп);

– целевого и эффективного использования средств областного бюджета и областной собственности при исполнении государственной программы

«Реализация государственной национальной политики» до 2020 года» в Комитете по делам национальностей Тюменской области.

Помимо этого расходы на культуру проверялись в рамках проверок межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 2 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Вагайском, Тюменском, Уватском муниципальных районах.

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие культуры», «Реализация государственной национальной политики».

Комитетом по делам национальностей Тюменской области средства областного бюджета направлены в основном на предоставление субсидий некоммерческим организациям, национально-культурным автономиям, иным общественным объединениям на реализацию общественно полезных (значимых) программ (мероприятий), религиозным организациям на реализацию общественно значимых культурно-просветительских программ и мероприятий.

2.5. Расходы на национальную экономику охвачены в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на следующих объектах: Департамент недропользования и экологии Тюменской области, Департамент имущественных отношений Тюменской области, Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области, Управление ветеринарии Тюменской области, ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог», администрации Вагайского, Нижнетавдинского и Тюменского муниципальных районов.

В сфере сельского хозяйства осуществлена проверка использования средств областного бюджета, предоставленных в 2017–2018 годах Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области ООО «Тюменские молочные фермы», ПАО «Птицефабрика «Боровская» имени А.А. Созонова», ОАО «Совхоз «Червишевский».

Также вопросы использования средств, предоставленных на поддержку сельского хозяйства, рассматривались в рамках проверок межбюджетных трансфертов в Вагайском и Нижнетавдинском муниципальных районах в части расходов на возмещение части затрат по уплате процентов ЛПХ.

Вопросы в сфере дорожного хозяйства рассматривались в рамках проверки ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог», а также при проверке межбюджетных трансфертов в Нижнетавдинском и Тюменском муниципальных районах.

2.6. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство проверялись в рамках проверок:

– расходования средств областного бюджета, выделенных ГКУ ТО «Управление капитального строительства» на строительство набережной реки Туры в городе Тюмени в 2016–2017 годах в части 2 очереди и 2 участка 3 очереди;

– целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных городскому округу город Ишим: на капитальный ремонт КОС (аэротенки) в г. Ишиме по распоряжению Правительства Тюменской области от 09.04.2018 № 375-рп; на капитальный ремонт водовода (от водоочистных сооружений Бокаревского водозабора до камеры переключения № 2) для закольцовки сетей в г. Ишиме по распоряжению Правительства Тюменской области от 02.04.2018 № 320-рп; на капитальный ремонт КОС (песколовки мощностью 20 тыс. куб.м/сут.) по распоряжению Правительства Тюменской области от 06.10.2017 № 1188-рп; на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов по распоряжению Правительства Тюменской области от 21.06.2016 № 675-рп;

– межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 2 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Вагайском, Нижнетавдинском, Тюменском, Уватском муниципальных районах;

– использования бюджетных средств, направленных Департаментом городского хозяйства Администрации города Тюмени МКУ «Ахират» и МКУ «Некрополь», в части текущего содержания кладбищ г. Тюмени и юга Тюменской области, в том числе в рамках исполнения муниципальных контрактов;

– и других.

Кроме того, проводился анализ расходования средств областного бюджета, выделенных Управлению по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области.

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий являлись: Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области, администрации г. Ишима, Вагайского, Нижнетавдинского, Тюменского, Уватского муниципальных районов, ГКУ ТО «Управление капитального строительства», МКУ «Ахират», МКУ «Некрополь» и другие.

Проверенные бюджетные средства направлялись в основном на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие жилищного строительства», «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

2.7. Расходы на общегосударственные вопросы охвачены в рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделенных ГБУ ТО «Государственный архив Тюменской области», экспертно-аналитического мероприятия по анализу расходования средств областного бюджета Департаментом имущественных отношений Тюменской области и других мероприятий.

В ходе контрольного мероприятия рассматривались вопросы соблюдения порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности, порядка формирования государственного задания и его выполнения, целевого характера и результативности (эффективности и экономности) использования средств областного бюджета (включая выборочную проверку ведения бухгалтерского учета), вопросы соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2.8. Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» проверялись и анализировались в рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Тюменской области «Повышение безопасности дорожного движения» до 2021 года», в Главном управлении строительства Тюменской области, в том числе на оказание содействия в реализации возложенных на подразделения ГИБДД УМВД России по Тюменской области полномочий по обеспечению общественной безопасности на автомобильных дорогах Тюменской области в части сбора, хранения и передачи информации о транспортных потоках, передвижении транспортных средств, полученной с работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи» и экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие ветеринарной службы» до 2020 года».

Объектами мероприятий являлись: Главное управление строительства Тюменской области, ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог», Управление ветеринарии Тюменской области.

Проверенные в рамках контрольного мероприятия бюджетные средства направлены на реализацию государственной программы Тюменской области «Повышение безопасности дорожного движения».

По результатам проверки внесены изменения в государственную программу Тюменской области «Повышение безопасности дорожного движения» (постановление Правительства Тюменской области от 01.07.2019 № 213-п).

2.9. Расходы областного бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты», включая межбюджетные трансферты общего характера, охвачены в рамках проверок межбюджетных трансфертов в Вагайском, Нижнетавдинском, Тюменском и Уватском муниципальных районах.

В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой рассматривались вопросы соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при формировании доходов местного бюджета (во взаимосвязи с соблюдением условий получения межбюджетных трансфертов из областного бюджета), при управлении и распоряжении объектами муниципальной собственности, при получении и использовании межбюджетных трансфертов, а также проводился аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в проверяемом периоде.

2.10. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях контроля полноты и достоверности годового отчета об исполнении областного бюджета, бюджета ТФОМС Тюменской области Счетной палатой проведены:

– внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области за 2018 год;

– внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год, в том числе проверка бюджетной отчетности 49 главных

администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС составлено 49 актов. В ходе проведения проверки нарушения и недостатки были выявлены у 38 ГАБС.

Проверка бюджетной отчетности за 2018 год показала, что ГАБС в основном учтены нарушения и недостатки, отраженные в актах внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС за предыдущий период.

2.11. При проведении контрольных мероприятий в 2019 году были выявлены нарушения отдельных положений:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Гражданского кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

- Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н;

- Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

– постановления Правительства Тюменской области от 28.12.2007 № 348-п «О порядке предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам»;

– постановления Правительства Тюменской области от 12.10.2015 № 468-п «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Тюменской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания»;

– постановления Правительства Тюменской области от 31.01.2011 № 18-п «О порядке осуществления исполнительными органами государственной власти Тюменской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тюменской области, а также отдельных полномочий собственника государственного имущества Тюменской области»;

– постановления Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 424-п «Об утверждении Порядка назначения стипендий обучающимся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета в профессиональных образовательных организациях, организациях высшего образования, находящихся в ведении Тюменской области»;

– постановления Администрации Тюменской области от 20.12.2004 № 203-пк «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя»;

– постановления Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 423-п «Об утверждении Положения об обеспечении питанием обучающихся государственных и муниципальных организаций, расположенных в Тюменской области»;

– постановления Правительства Тюменской области от 22.06.2015 № 263-п «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан в целях недопущения превышения роста платы граждан за коммунальные услуги выше установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера

вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Тюменской области»;

– других нормативных правовых актов Российской Федерации и Тюменской области, в том числе по ценообразованию в строительной деятельности.

Доля нарушений от общего количества нарушений в разрезе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)¹, в 2019 году сложилась следующим образом:

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 18,3 %;

– нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 17,9 %;

– нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 14,7 %;

– нарушения при приемке и оплате выполненных строительных (ремонтных) работ, не соответствующих условиям контрактов (договоров), – 12,0 %;

– нарушения порядка предоставления субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – 9,6 %;

– нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору), – 5,3 %;

– нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 3,7 %;

– нарушения, связанные с непредставлением, несвоевременным представлением информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, – 2,8 %;

– прочие нарушения – 15,7 % (в части несоответствия отдельных сведений, указанных в отчете по исполнению государственного задания, непроведения индексации арендной платы за пользование муниципальным имуществом по отдельным договорам аренды и др.).

¹ Классификатор нарушений, одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года, позволяет обеспечить единство подходов к оценке фактов и классификации нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля.

При этом по сравнению с 2018 годом наблюдается увеличение количества нарушений, предусмотренных Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля):

- в части ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности;
- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц;
- при приемке и оплате выполненных строительных (ремонтных) работ, не соответствующих условиям контрактов (договоров).

Следует отметить, что в ходе проведенных мероприятий Счетная палата отмечает отдельные проблемы с качеством выполняемых строительно-монтажных работ, выражающиеся в неполном соблюдении строительных норм и правил, технологических регламентов участниками строительного процесса (проектировщиками, заказчиками, подрядчиками).

2.12. Все выявленные нарушения находятся на постоянном контроле Счетной палаты до полного их устранения. В 2019 году в ходе контроля за устранением нарушений специалистами Счетной палаты направлено 111 заключений на поступившие письма и документы о принятии мер по устранению нарушений и недостатков.

В 2019 году по результатам мер, принятых органами государственной власти Тюменской области, органами местного самоуправления, руководителями проверяемых предприятий, учреждений и организаций и направленных на устранение нарушений и недостатков, в том числе за прошедшие периоды, Счетной палатой с контроля снято 26 представлений.

Специалисты Счетной палаты приняли участие в 20 судебных заседаниях по вопросам взыскания бюджетных средств, использованных с нарушением нормативных правовых актов. Судами заявленные требования были удовлетворены на сумму 15,8 млн руб. (или на 98,0 %).

По результатам рассмотрения материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий возбуждено 11 дел об административных правонарушениях, к должностным лицам 12 проверенных организаций было применено 31 дисциплинарное взыскание (9 выговоров и 22 замечания).

Значительное внимание при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий уделяется вопросам выявления причин нарушений и недостатков в деятельности проверяемых объектов, оказания им практической помощи по преодолению коллизий при использовании бюджетных средств.

Разрабатывались рекомендации по устранению причин и условий, способствовавших совершению нарушений, в том числе с использованием механизма совершенствования нормативной правовой базы Правительства Тюменской области и органов местного самоуправления.

Так, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты внесены изменения в действующие нормативные правовые акты Правительства Тюменской области и правовые акты органов местного самоуправления (в целях совершенствования бюджетного законодательства), в том числе:

– в постановление Правительства Тюменской области от 10.04.2007 № 77-п «Об утверждении Порядка оказания государственной поддержки на развитие материально-технической базы в агропромышленном комплексе Тюменской области в форме предоставления субсидий»;

– в постановление Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 423-п «Об утверждении Положения об обеспечении питанием обучающихся государственных и муниципальных организаций, расположенных в Тюменской области»;

– в постановление Администрации Тюменской области от 20.12.2004 № 203-пк «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя»);

– в постановление Правительства Тюменской области от 16.10.2013 № 439-п «Об утверждении Положения о мерах социальной поддержки при организации получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, а также организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях»);

– в постановление Правительства Тюменской области от 21.02.2017 № 70-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в постановление от 14.05.2012 № 180-п»);

– в постановление Правительства Тюменской области от 21.12.2018 № 517-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Повышение безопасности дорожного движения» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Тюменской области»);

– в постановление Правительства Тюменской области от 21.11.2012 № 471-п «О государственных спортивных стипендиях в Тюменской области»);

– в постановление Администрации Тюменского муниципального района от 09.08.2017 № 98 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат частным дошкольным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенным на территории Тюменского муниципального района»);

– в решение Думы Омутинского муниципального района от 28.01.2016 № 1 «Об утверждении Положения о ведении реестра муниципального имущества Омутинского муниципального района»);

– в постановление Администрации Омутинского муниципального района от 27.09.2017 № 727-п «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Омутинского муниципального района и

бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Омутинского муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Омутинского муниципального района));

– в постановление Администрации Вагайского муниципального района от 22.09.2017 № 78 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Вагайского муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Вагайского муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Вагайского муниципального района)».

Кроме того, приняты новые правовые акты, в том числе:

– постановление Администрации Омутинского муниципального района от 21.03.2019 № 152-п «О создании комиссии по рассмотрению вопросов о признании нежилых зданий, строений, сооружений непригодными для дальнейшей эксплуатации»;

– постановление Администрации Омутинского муниципального района от 12.12.2019 № 1028-п «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в отношении газификации жилых домов».

2.13. В отчетном году в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой подготовлено 3 заключения по результатам следующих экспертно-аналитических мероприятий:

– анализ расходования средств областного бюджета Департаментом имущественных отношений Тюменской области;

– анализ расходования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие ветеринарной службы» до 2020 года» (ответственный исполнитель программы – Управление ветеринарии Тюменской области);

– анализ расходования средств областного бюджета, выделенных Управлению по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области.

Кроме того, Счетной палатой подготовлено **3** заключения на отчеты по исполнению областного бюджета (за первый квартал, первое полугодие, за девять месяцев 2019 года).

Также подготовлено **25** иных аналитических материалов, в том числе по мониторингам исполнения областного бюджета, исполнения бюджета ТФОМС Тюменской области, расходов на реализацию государственных программ, осуществления закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по результатам контрольных мероприятий.

Важным направлением экспертно-аналитической деятельности в 2019 году являлся мониторинг расходов, предусмотренных на региональные проекты в рамках реализации национальных проектов. В рамках данного мероприятия анализировалось не только финансовое обеспечение, но и своевременность достижения целей, показателей, результатов и контрольных точек региональных проектов за первое полугодие и девять месяцев 2019 года.

В структуре расходов на реализацию региональных проектов наибольшую долю составляют расходы на региональные проекты в рамках национальных проектов «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (31,7 %), «Образование» (17,9 %) и «Демография» (16,4 %).

В рамках региональных проектов в Тюменской области в 2019 году осуществлялось строительство и ремонт социально значимых объектов (детские сады, школы, больницы), переоснащение учреждений здравоохранения, образования, культуры, строительство и ремонт дорог, благоустройство дворов и другие мероприятия, направленные на улучшение качества жизни населения, развитие экономики региона.

Сведения о нарушениях в сфере закупок, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направлялись в Комитет по контролю в сфере закупок Тюменской области и в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области.

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ежегодно размещается Счетной палатой на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

2.14. Большое внимание при осуществлении экспертно-аналитической деятельности уделялось подготовке заключений на проекты нормативных правовых актов. Подготовлено 53 заключения на проекты нормативных правовых актов Тюменской области, в том числе: 24 заключения на проекты областных законов, 29 заключений на проекты государственных программ Тюменской области, представленных в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – ГП, программа).

Экспертиза проектов программ осуществлялась в рамках участия Счетной палаты в стратегическом планировании на уровне Тюменской области, что предусмотрено Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Основными задачами экспертизы проектов программ являлись экспертиза и анализ их финансового обеспечения на предмет соответствия проекту закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», анализ системы основных программных мероприятий, показателей программ во взаимосвязи с региональными проектами в рамках национальных проектов.

Результаты проведения экспертизы проектов государственных программ показали, что итоговый объем финансового обеспечения проектов программ на 2020–2022 годы соответствует проекту закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

По результатам экспертизы проектов государственных программ выявлены отдельные замечания.

Правительством области учтено **60** замечаний, внесены изменения в **22** программы.

Учтены замечания по следующим государственным программам Тюменской области:

– «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» (постановление Правительства Тюменской области от 06.12.2019 № 451-п);

– «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика» (постановление Правительства Тюменской области от 27.12.2019 № 551-п);

– «Повышение конкурентоспособности экономики» (постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2019 № 514-п);

– «Развитие имущественного комплекса» (постановление Правительства Тюменской области от 06.12.2019 № 455-п);

– «Развитие ветеринарной службы» (постановление Правительства Тюменской области от 13.12.2019 № 486-п);

– «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013–2025 годы» (постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2019 № 506-п);

– «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (постановление Правительства Тюменской области от 16.12.2019 № 493-п);

– «Развитие жилищного строительства» (постановление Правительства Тюменской области от 06.12.2019 № 460-п);

– «Развитие транспортной инфраструктуры» (постановление Правительства Тюменской области от 13.12.2019 № 480-п);

– «Реализация государственной национальной политики» (постановление Правительства Тюменской области от 13.12.2019 № 485-п);

– «Развитие внутреннего и въездного туризма» (постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2019 № 527-п);

- «Развитие информатизации» (постановление Правительства Тюменской области от 20.12.2019 № 500-п);
- «Оказание содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013–2020 годы» (постановление Правительства Тюменской области от 13.12.2019 № 472-п);
- «Развитие отрасли «Социальная политика» (постановление Правительства Тюменской области от 13.12.2019 № 465-п);
- «Развитие здравоохранения» (постановление Правительства Тюменской области от 06.12.2019 № 462-п);
- «Развитие образования и науки» (постановление Правительства Тюменской области от 06.12.2019 № 443-п);
- «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования» (постановление Правительства Тюменской области от 13.12.2019 № 468-п);
- «Развитие культуры» (постановление Правительства Тюменской области от 06.12.2019 № 445-п);
- «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений» (постановление Правительства Тюменской области от 13.12.2019 № 488-п);
- Государственная программа по реализации договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество» (постановление Правительства Тюменской области от 13.12.2019 № 464-п);
- «Повышение безопасности дорожного движения» (постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2019 № 531-п);
- «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей» (постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2019 № 526-п).

2.15. В соответствии со статьей 19 Закона Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области» в отчетном периоде осуществлялось взаимодействие Счетной палаты с прокуратурой Тюменской области, Управлением МВД России по Тюменской области, Следственным комитетом Российской Федерации по Тюменской области и другими правоохранительными органами с учетом требований законодательства и в рамках заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

Взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами осуществлялось на всех этапах деятельности:

- на стадии формирования плана работы;

– на стадии проведения проверок и по итогам контрольных мероприятий.

В плане работы Счетной палаты на 2019 год было учтено 5 предложений прокуратуры Тюменской области и 2 предложения от УМВД России по Тюменской области (справочно: в плане работы Счетной палаты на 2020 год учтено 5 предложений прокуратуры Тюменской области). По результатам проведенных мероприятий информация направлялась в прокуратуру Тюменской области, УМВД России по Тюменской области.

В отчетном периоде в правоохранительные органы всего направлено 52 материала, из которых 5 – по инициативе Счетной палаты и 47 – по запросам правоохранительных органов.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий, направленных Счетной палатой в правоохранительные органы (в том числе по проверкам прошлых лет), приняты следующие меры:

– возбуждено 2 уголовных дела: по факту хищения имущества по части 1 статьи 158 Уголовного кодекса Российской Федерации (по итогам проверки в Омутинском муниципальном районе); по факту получения денежных средств за оказание платных услуг без оформления соответствующих договоров по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (по итогам проверки ГБУЗ ТО «Областное бюро судебно-медицинской экспертизы»);

– внесено 27 актов прокурорского реагирования об устранении нарушений законодательства и привлечении виновных лиц к ответственности. Акты прокурорского реагирования вносились по фактам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров и услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по фактам использования объектов недвижимости в отсутствие правоустанавливающих документов, нарушения сроков перечисления субсидий, оплаты фактически не выполненных работ, отсутствия контроля за исполнением условий контрактов, а также неэффективного использования бюджетных средств.

Так, по итогам проверки, проведенной межрайонной прокуратурой на основании материалов Счетной палаты, были возбуждены дела об административных правонарушениях по фактам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров и услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по фактам невыполнения государственного задания, нарушения сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, по результатам рассмотрения которых виновные лица привлечены к административной ответственности.

Кроме того, взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами осуществляется в рамках межведомственной рабочей группы по обеспечению законности при реализации национальных проектов.

3. Осуществление контроля

за исполнением мероприятий программы «Сотрудничество»

Деятельность по осуществлению контроля за реализацией мероприятий программы «Сотрудничество» осуществляется Счетной палатой в рамках Договора, заключенного 06.10.2009 между органами государственной власти и органами внешнего государственного финансового контроля Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – Договор от 06.10.2009), по следующим направлениям:

1) Взаимодействие Счетной палаты Тюменской области с контрольно-счетными органами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

В рамках Договора от 06.10.2009 Счетной палатой Тюменской области в установленные сроки были направлены предложения по включению контрольных мероприятий в планы работ контрольно-счетных органов

автономных округов на 2019 год (указанные предложения поступили от депутатов Тюменской областной Думы).

Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2019 году проведено 1 контрольное мероприятие «Контроль исполнения мероприятий государственной программы по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество» в части строительства объекта «Авторечвокзал в п. Березово, ХМАО-Югра (1–3 очереди строительства)».

Счетной палатой Ямало-Ненецкого автономного округа в 2019 году проведено 2 контрольных мероприятия, в том числе:

– проверка правомерности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на строительство автомобильной дороги «Сургут-Салехард, участок Надым-Салехард, км 1000 – км 1060, км 1060 – км 1120»;

– проверка исполнения мероприятий государственной программы «Сотрудничество», направленных на государственную поддержку доставки сельскохозяйственной и продовольственной продукции Ямало-Ненецкого автономного округа на потребительский рынок юга Тюменской области, в 2017 году.

Кроме того, Счетной палатой Тюменской области в установленные Договором от 06.10.2009 сроки были направлены предложения для включения в планы работ контрольно-счетных органов автономных округов на 2020 год по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за исполнением мероприятий государственной программы «Сотрудничество» на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в план работы на 2020 год включено контрольное мероприятие «Контроль исполнения мероприятий программы по реализации Договора между органами

государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество» в части финансирования объекта «Строительство железнодорожного вокзала на ст. Нягань».

В плане работы Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа на 2020 год предусмотрено проведение проверки исполнения мероприятий государственной программы «Сотрудничество», направленных на государственную поддержку приобретения, доставки, монтажа, пуска наладки модульных мини-пекарен по производству хлеба и хлебобулочных изделий и комплексов по убою и первичной переработке северных оленей, за период 2017–2019 годов.

2) Проведение Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, контроль реализации результатов указанных мероприятий.

В соответствии с планом работы Счетной палаты Тюменской области на 2019 год проведено 2 мероприятия:

– проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году на социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, направленных на проживание в дома-интернаты Тюменской области до 31.12.2017, а также детей с особенностями развития в возрасте старше четырех лет в рамках государственной программы по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество»;

– анализ расходования средств областного бюджета Департаментом имущественных отношений Тюменской области, направленных на приобретение нежилых объектов для размещения учреждений дошкольного образования, общеобразовательных учреждений, государственных и муниципальных учреждений в рамках государственной программы по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской

области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество»

Кроме того, при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» проведена экспертиза проекта государственной программы «Сотрудничество», по итогам которой направлены рекомендации (информационное письмо) Счетной палаты в Правительство Тюменской области.