



Отчет
о работе Счетной палаты
Тюменской области
за 2024 год

г. Тюмень, 2025

Содержание

1. Основы и направления деятельности Счетной палаты в 2024 году	3
2. Взаимодействие с Тюменской областной Думой и Правительством Тюменской области	4
3. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Тюменской области	8
4. Основные итоги работы Счетной палаты в 2024 году	11
4.1. Системный анализ нормативной правовой базы Тюменской области и муниципальных образований	14
4.2. Аудит формирования и контроль за исполнением бюджетов (областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области)	21
4.3. Аудит по тематическим направлениям	24
Агропромышленный комплекс и природопользование	25
Жилищно-коммунальное хозяйство	27
Транспорт и дорожное хозяйство	29
Информатизация, развитие промышленности и инвестиционной деятельности	30
Образование	34
Здравоохранение и спорт	40
Социальная сфера	43
Культура	46
Межбюджетные трансферты	47
5. Структура выявленных нарушений и недостатков и контроль за их устранением	51
6. Основные результаты внешнего муниципального финансового контроля	54
7. Автоматизация процессов, использование информационных ресурсов Счетной палатой	55
8. Информационная деятельность Счетной палаты	56
9. Заключительные положения	58

1. Основы и направления деятельности Счетной палаты в 2024 году

Счетная палата Тюменской области (далее – Счетная палата) является постоянно действующим независимым органом внешнего государственного финансового контроля Тюменской области.

Правовое регулирование и организация деятельности Счетной палаты осуществляется Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Уставом Тюменской области, Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», Законом Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области» и иными правовыми актами.

Счетная палата участвует в достижении целей и задач, соотнесенных со стратегическими приоритетами развития Тюменской области путем содействия в совершенствовании бюджетного процесса и повышении эффективности управления государственными ресурсами, в том числе в рамках межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Тюменской области.

В 2024 году план работы Счетной палаты сформирован с использованием элементов риск-ориентированного подхода для определения направлений, объектов и методов контроля, а также с учетом задач, поставленных государственными программами Тюменской области и региональными проектами.

Формирование плана осуществлялось с учетом предложений Губернатора Тюменской области, поручения Тюменской областной Думы, обращений Счетной палаты Российской Федерации и жителей Тюменской области.

В отчетном периоде особое внимание в деятельности Счетной палаты было уделено контролю за исполнением областного бюджета в следующих сферах: образования, агропромышленного комплекса, природопользования, жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства, информатизации, а также за соблюдением законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

В 2024 году продолжена работа по осуществлению **внешнего муниципального финансового контроля** на основании решений о передаче Счетной палате полномочий, которые приняли представительные органы 14 муниципальных районов и входящих в их состав 174 сельских поселений (внешняя проверка годовых отчетов об исполнении местных бюджетов, экспертиза проектов решений о местных бюджетах, мониторинг исполнения бюджетов муниципальных районов).

План работы Счетной палаты на 2024 год выполнен в полном объеме.

В течение 2024 года проведено **47** заседаний коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены актуальные вопросы, в том числе результаты всех проведенных в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2. Взаимодействие с Тюменской областной Думой и Правительством Тюменской области

Счетной палатой в 2024 году по поручению Тюменской областной Думы в рамках государственного финансового контроля проведены **комплексные** контрольные и экспертно-аналитические мероприятия:

– внешняя проверка отчета об исполнении областного бюджета за 2023 год, в том числе внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, и подготовка заключения на годовой отчет об исполнении областного бюджета;

– внешняя проверка отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2023 год, в том числе подготовка заключения на годовой отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области;

– проверка использования средств областного бюджета, направленных Департаментом образования и науки Тюменской области на предоставление государственной поддержки некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений);

– анализ достижения показателей Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года;

– экспертизы проектов законов Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

– экспертизы проектов законов Тюменской области «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

– экспертиза проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

– экспертиза проекта закона Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

– экспертиза проектов государственных программ Тюменской области, внесенных в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона

Тюменской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

– экспертиза проектов законов Тюменской области, иных нормативных правовых актов Тюменской области;

– подготовка экспертно-аналитических заключений на отчеты об исполнении областного бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2024 года.

Кроме того, в рамках муниципального финансового контроля проведена внешняя проверка **188** отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2023 год.

Счетная палата как орган внешнего государственного финансового контроля взаимодействует с Правительством Тюменской области и органами исполнительной власти Тюменской области.

Информация по результатам всех проведенных мероприятий направлена Счетной палатой в Правительство Тюменской области (далее также – Правительство) и Тюменскую областную Думу. Ежеквартальная информация о деятельности Счетной палаты в 2024 году рассмотрена на заседаниях комитета Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам (*решения от 16.05.2024 № 226, от 03.09.2024 № 245, от 14.11.2024 № 264, от 27.02.2025 № 286*).

Кроме того, Счетной палатой в 2024 году ежемесячно направлялась в Тюменскую областную Думу и Правительство оперативная информация об исполнении областного бюджета за текущий год.

Должностные лица Счетной палаты принимали участие в заседаниях Тюменской областной Думы, комитетов, постоянной комиссии областной Думы, в работе согласительной комиссии по рассмотрению проекта закона Тюменской области об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и иных мероприятиях, проводимых областной Думой.

Взаимодействие с Правительством также осуществляется начиная с планирования деятельности – Счетной палатой при формировании годового плана работы учтены все предложения Губернатора Тюменской области.

В 2024 году также проведены комплексные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по предложениям Губернатора Тюменской области.

В целях исключения дублирования контрольных функций принимаются во внимание мероприятия, планируемые органом внутреннего финансового контроля, при этом учитывается различие задач, поставленных в части контроля бюджетного процесса.

По результатам мероприятий Счетной палатой в адрес руководителей проверяемых органов и организаций направляются представления, предписания, уведомления о применении бюджетных мер принуждения для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба, по привлечению к ответственности должностных лиц. В 2024 году направлено **24** представления для принятия мер по устранению 615 нарушений и недостатков, **3** предписания, **1** уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

Контроль за исполнением представлений Счетной палаты со стороны Правительства осуществляется на основании Порядка выполнения представлений, поступающих из Счетной палаты по результатам проведенных контрольных мероприятий¹ (формируется план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недопущению повторных, а также по проведению служебных проверок в отношении лиц, допустивших нарушения; информация об исполнении данного плана представляется Губернатору Тюменской области).

Установленный порядок взаимодействия с Правительством и органами исполнительной власти Тюменской области способствует существенному

¹ Распоряжение Правительства Тюменской области от 26.10.2011 № 1963-рп.

сокращению сроков устранения выявленных нарушений, предотвращению нарушений при формировании и использовании бюджетных средств и государственного имущества, укреплению финансовой дисциплины и в целом направлен на совершенствование и повышение эффективности системы государственного управления.

3. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Тюменской области

В 2024 году продолжалось взаимодействие Счетной палаты со Счетной палатой Российской Федерации, региональными и муниципальными контрольно-счетными органами в целях системного обмена опытом, применения единых методологических подходов в работе и проведения совместного аудита.

Счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО) и Совета органов внешнего финансового контроля Тюменской области (Совет ОВФК ТО).

Председатель Счетной палаты Огородников Д.О. – член Президиума Совета КСО, в отчетном году возглавлял отделение Совета КСО в Уральском федеральном округе и координировал его работу, с 2025 года – председатель комиссии Совета КСО по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики.

Сотрудники Счетной палаты входили в состав трех комиссий Совета КСО (комиссия по методологии, комиссия по правовым вопросам, информационно-аналитическая комиссия) и принимали активное участие в их работе.

Ключевыми событиями в рамках деятельности Совета КСО и Союза муниципальных контрольно-счетных органов (Союз МКСО), в которых принимали участие должностные лица Счетной палаты, стали:

– IV саммит высших органов аудита стран БРИКС в Уфе, посвященный теме аудита устойчивого развития, по итогам которого подписана Уфимская декларация *(в рамках саммита проведены круглые столы с участием аудиторов Счетной палаты Российской Федерации и руководителей региональных контрольно-счетных органов «Анализ реализации концессионных соглашений в сфере ЖКХ», «Реализация национальных проектов в субъектах Российской Федерации: как достичь комплексных эффектов», «Аудит на региональном и муниципальном уровнях», «Роль высших органов аудита в развитии среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции»);*

– круглый стол Счетной палаты Российской Федерации в Тюмени на тему «Здравоохранение и образование – ключевые национальные приоритеты страны и основа повышения благополучия граждан» с участием представителей федеральных министерств, законодательных, исполнительных и контрольно-счетных органов Сибирского и Уральского федеральных округов, на котором были рассмотрены меры по повышению ожидаемой продолжительности жизни, принимаемые эффективные меры по выплатам врачам и медперсоналу, повышение доступности медицинской помощи, вопросы обеспечения учащихся начальных классов горячим питанием, строительства новых школ, цифровизации сферы образования;

– международная научно-практическая конференция «Единая система внешнего государственного (муниципального) финансового контроля: новые вызовы и перспективы развития» в Москве, на которой в формате стратегической сессии участники обсудили вопросы миссии и полномочий контрольно-счетных органов в среднесрочной перспективе, системы стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, профессионального развития сотрудников, а также использования возможностей технологического прогресса в деятельности;

– совещание отделения Совета КСО в Уральском федеральном округе по вопросам работы контрольно-счетных органов с дебиторской задолженностью по доходам, в ходе которого состоялся обмен опытом проведенных мероприятий по данной тематике, а также отмечена целесообразность создания в субъектах Российской Федерации единой цифровой системы данных о просроченной дебиторской задолженности;

– заседание Президиума Совета КСО, на котором были подведены итоги деятельности рабочих органов Совета – комиссий и отделений в федеральных округах за 2024 год;

– всероссийская конференция Союза МКСО «Совершенствование качества мероприятий внешнего муниципального финансового контроля» в Екатеринбурге, на которой рассмотрены практики осуществления Счетной палатой Российской Федерации и муниципальными контрольно-счетными органами финансового аудита, возможности повышения доходов муниципальных образований.

Помимо этого сотрудники Счетной палаты приняли участие более чем в 50 мероприятиях в онлайн-формате – рабочих встречах с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации, обучающих семинарах, совещаниях контрольно-счетных органов, в том числе по обмену опытом по линии международного сотрудничества. В фокусе внимания были вопросы аудита целей устойчивого развития, проведения параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, управления дебиторской задолженностью по доходам, ценообразования в строительстве, применения инструментов риск-ориентированного подхода, оценки цифровой зрелости контрольно-счетного органа, борьбы с коррупцией и др.

В рамках укрепления межрегиональных связей счетных палат – членов Совета КСО Счетную палату посетила делегация Счетной палаты Республики Саха (Якутия). В ходе визита состоялся обмен опытом работы и методологическими наработками контрольно-счетных органов Тюменской области и Республики Саха (Якутия). Основной акцент в рамках визита был

сделан на рабочей встрече по вопросам реализации Счетной палатой Тюменской области полномочий внешнего муниципального финансового контроля. В течение года также проведена рабочая встреча в онлайн-формате специалистов Счетной палаты Тюменской области со специалистами Контрольно-счетной палаты Иркутской области, на которой состоялся обмен опытом в вопросах информатизации деятельности контрольно-счетных органов.

В 2024 году в рамках деятельности Совета ОВФК ТО Счетной палатой продолжена работа по обеспечению взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Тюменской области. Муниципальным контрольно-счетным органам оказывалась правовая, методическая, информационная и иная помощь в вопросах их деятельности.

В целях повышения бюджетной дисциплины на объектах контроля Счетная палата уделяла особое внимание оказанию содействия в профилактике нарушений в муниципальных образованиях области. В 2024 году в адрес **26** муниципальных образований направлены письма-обзоры типовых нарушений, выявляемых в муниципальных образованиях области (*в части ведения реестра муниципального имущества, бюджетного учета муниципального имущества, управления и распоряжения муниципальным имуществом, в том числе земельными участками и др.*).

4. Основные итоги работы Счетной палаты в 2024 году

В 2024 году Счетной палатой проведено **525** мероприятий, в том числе **20** комплексных контрольных, **505** экспертно-аналитических (в том числе в рамках муниципального финансового контроля 461 мероприятие). Наибольшее количество экспертно-аналитических мероприятий проведено во исполнение требований статей 264.4, 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в

Тюменской области», иных областных и муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетные процессы.

Аудиторскими направлениями проверено использование бюджетных средств и имущества в объеме **46 млрд 266 млн руб.**

Значительный удельный вес в общем объеме проверенных средств приходится на разделы «Образование» – 18 млрд 343 млн руб. (39,6 %), «Национальная экономика» – 8 млрд 634 млн руб. (18,7 %), «Охрана окружающей среды» – 2 млрд 189 млн руб. (4,7 %).

Количество объектов контроля в 2024 году составило **645 ед.**

В рамках внешнего государственного финансового контроля объектами контроля (проверок, анализа, мониторинга) в 2024 году являлись:

– **39** главных администраторов бюджетных средств (областного бюджета) (*Аппарат Губернатора Тюменской области, Главное управление специальных мероприятий Тюменской области, Главное управление строительства Тюменской области, Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области, Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области, Департамент лесного комплекса Тюменской области, Комитет по охране и использованию объектов историко-культурного наследия Тюменской области, Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области, Департамент экономики Тюменской области, Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области, Департамент физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области, Департамент социального развития Тюменской области, Департамент здравоохранения Тюменской области, Департамент образования и науки Тюменской области, Департамент культуры Тюменской области, Департамент недропользования и экологии Тюменской области, Департамент труда и занятости населения Тюменской области, Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области, Департамент финансов Тюменской области, Департамент информатизации Тюменской области, Управление по обеспечению деятельности мировых судей в Тюменской области, Департамент имущественных отношений Тюменской области, Департамент по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области, Избирательная комиссия Тюменской области, Представительство Правительства Тюменской области в органах государственной власти Российской Федерации, Счетная палата Тюменской области,*

Тюменская областная Дума, Управление ветеринарии Тюменской области, Департамент тарифной и ценовой политики Тюменской области, Комитет по контролю в сфере закупок Тюменской области, Комитет по делам национальностей Тюменской области, Управление гостехнадзора Тюменской области, Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области, Государственная жилищная инспекция Тюменской области, Управление делами Правительства Тюменской области, Управление записи актов гражданского состояния Тюменской области, Управление по делам архивов Тюменской области, Управление государственных закупок Тюменской области, Региональная энергетическая комиссия Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа) и финансовый орган Тюменской области;

– 13 органов местного самоуправления, включая структурные подразделения (администрации города Ялуторовска, Заводоуковского городского округа, города Тобольска, Абатского, Аромашевского, Вагайского, Ишимского, Уватского, Ялуторовского муниципальных районов, Сорового сельского поселения Уватского муниципального района, Департамент образования Администрации города Тюмени, Департамент дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации города Тюмени, Управа Восточного административного округа города Тюмени);

– 29 учреждений и организаций в сфере образования, агропромышленного комплекса, информатизации и других (ГКУ Тюменской области «Центр информационных технологий Тюменской области», ГКУ Тюменской области «Управление капитального строительства», ГКУ Тюменской области «Управление автомобильных дорог», ГАУ ДО Тюменской области «Региональный информационно-образовательный центр», ГАПОУ Тюменской области «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса», ФГБОУ ВО «Тюменский индустриальный университет», МАОУ «Лицей № 81 г. Тюмени», ООО «Агрофирма «Междуречье» (Ярковский муниципальный район), ООО «Согласие» (Заводоуковский городской округ), СПК «Таволжан» (Сладковский муниципальный район), ООО «Тюменские молочные фермы» (Голышмановский городской округ), АНО «Агентство инноваций», АНО «Центр опережающей профессиональной подготовки Тюменской области» и др.).

Кроме того, в 2024 году проведено **172** контрольных осмотра (обмера) **6 420** единиц материальных ценностей (объектов строительно-монтажных

работ, техники, оборудования и др.), в ходе которых проверены факты наличия и использования техники и оборудования, соответствие поставленного оборудования данным договоров поставки, сопоставлены объемы строительно-монтажных и ремонтных работ, указанные в актах приемки, с фактически выполненными объемами, проектно-сметной и исполнительно-технической документацией.

4.1. Системный анализ нормативной правовой базы Тюменской области и муниципальных образований

В целях предупреждения нарушений в бюджетной и иных сферах, совершенствования действующего законодательства Тюменской области при выявлении пробелов и системных недостатков по результатам проведенных мероприятий Счетной палатой в 2024 году направлены **68** информационных писем в Правительство и исполнительные органы Тюменской области, администрации муниципальных районов.

С учетом предложений (рекомендаций)² Счетной палаты в 2024 году **внесены изменения в правовую базу Тюменской области:**

В сфере образования:

внесены изменения в постановления Правительства Тюменской области:

– от **03.05.2023 № 244-п** «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям на государственную поддержку деятельности в сфере профессиональной подготовки кадров и проведения мероприятий, направленных на популяризацию рабочих профессий и развитие профессионального мастерства»;

² В том числе по мероприятиям, проведенным до 2024 года.

– от **17.06.2019 № 196-п** «Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов в форме субсидии из областного бюджета на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми за счет бюджетных ассигнований областного бюджета»;

– от **19.07.2019 № 248-п** «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям на государственную поддержку деятельности, направленной на развитие образования и науки, реализацию научно-практических и образовательных мероприятий, в Тюменской области»;

– от **24.12.2020 № 823-п** «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным автономным учреждениям, в отношении которых Департамент образования и науки Тюменской области осуществляет функции и полномочия учредителя»;

приняты приказы Департамента образования и науки Тюменской области:

– от **13.09.2024 № 891/ОД** «О реализации проекта «Первая профессия для школьников» в Тюменской области»;

– от **30.09.2024 № 949/ОД** «Об утверждении комиссии по проведению экспертной оценки значимости удельного веса характеристик показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии»);

внесены изменения в приказы Департамента образования и науки Тюменской области:

– от **18.12.2023 № 1325-ОД** «Об утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг, территориальных

корректирующих коэффициентов и отраслевых корректирующих коэффициентов, коэффициентов выравнивания, нормативных затрат на оказание услуг, выполнение работ»;

– от **26.12.2019 № 847/ОД** «О реализации мероприятий, связанных с осуществлением единовременной компенсационной выплаты в размере 1 млн рублей учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек»;

– от **18.12.2023 № 1327/ОД** «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ»;

внесены изменения в муниципальные правовые акты:

– в постановление Администрации города Тюмени от **06.08.2018 № 418-пк** «Об утверждении Положения об обеспечении питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Тюмени»;

– в постановление Администрации города Ялуторовска Тюменской области от **16.12.2013 № 841** «Об утверждении Положения о дополнительных мерах по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей, а также компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования в городе Ялуторовске»;

приняты локальные акты организаций:

– Положение о договорной работе в АНО «Центр опережающей профессиональной подготовки Тюменской области», утвержденное приказом генерального директора от 20.05.2024 № 57-О;

– Положение «Об обеспечении питанием обучающихся», утвержденное приказом ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса» от 26.09.2024 № 590/06-од;

– Положение о порядке организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным и общеразвивающим программам ГАУ ДО ТО «Региональный информационно-образовательный центр» от 18.06.2024.

В сфере социальной защиты:

внесены изменения в постановления Правительства Тюменской области:

– **от 10.10.2011 № 340-п** «Об утверждении Положения о бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»;

– **от 12.12.2005 № 239-п** «О порядке назначения и выплаты доплаты к пенсии лицам, имеющим заслуги перед Тюменской областью»;

– **от 20.12.2004 № 203-пк** «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя» (постановление Администрации Тюменской области);

– **от 15.12.2004 № 182-пк** «О доплате к пенсии отдельным категориям пенсионеров» (постановление Администрации Тюменской области);

принято распоряжение Департамента социального развития Тюменской области:

– **от 28.03.2024 № 10-р** «Об утверждении административного регламента предоставления Департаментом социального развития Тюменской области государственной услуги по назначению доплаты к пенсии отдельным категориям неработающих пенсионеров и признании утратившими силу некоторых распоряжений и отдельных положений некоторых распоряжений»);

приняты муниципальные правовые акты:

– постановление Администрации Юргинского муниципального района **от 29.02.2024 № 143-п** «Об утверждении Порядка предоставления субсидий

в целях возмещения недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров льготной категории на автомобильном транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам в Юргинском муниципальном районе»;

– распоряжение Администрации Вагайского муниципального района от **20.01.2025 № 26-р** «О создании комиссии по рассмотрению обращений граждан на частичное возмещение расходов на оплату газификации жилых домов (квартир)»;

внесены изменения в муниципальные правовые акты:

– в постановление Администрации Абатского муниципального района от **25.06.2021 № 86** «Об утверждении Положения о порядке возмещения расходов организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим доставку товаров первой необходимости и бытовое обслуживание населения в труднодоступных территориях Абатского муниципального района».

В сфере физической культуры и спорта:

внесены изменения в постановление Правительства Тюменской области:

– от **08.12.2017 № 615-п** «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, и Порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, учредителем которых является Тюменская область»);

внесены изменения в приказы Департамента физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области:

– от **14.02.2022 № 43** «Об утверждении Порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в Календарный план

физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Тюменской области»;

– от **10.02.2022 № 39/1** «Об утверждении Порядка включения физкультурных и спортивных мероприятий в календарный план физкультурных и спортивных мероприятий Тюменской области»).

В сфере агропромышленного комплекса:

внесены изменения в постановления Правительства Тюменской области:

– от **12.04.2023 № 198-п** «Об утверждении положений о порядках предоставления средств областного бюджета на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса»;

– от **21.02.2017 № 70-п** «Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства».

В сфере организации бюджетного процесса и учета государственного (муниципального) имущества:

приняты муниципальные правовые акты:

– решение Думы Вагайского муниципального района от **29.10.2024 № 104** «Об установлении размера балансовой стоимости находящегося в муниципальной собственности движимого имущества, акций, долей (вкладов) в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества либо иного не относящегося к недвижимости имущества, при превышении которого оно подлежит учету в реестре муниципального имущества Вагайского муниципального района»;

внесены изменения в муниципальные правовые акты:

– в решение Ялуторовской городской Думы от 26.07.2018 № 536-VI ГД «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ялуторовск»;

– в распоряжение Администрации города Ялуторовска от 31.12.2019 № 1435-р «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового аудита в Администрации города Ялуторовска»;

– в постановление Администрации Ишимского муниципального района от 24.02.2021 № 32 «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Ишимского муниципального района в текущем финансовом году»;

– в решение Думы Вагайского муниципального района от 24.11.2005 № 129 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Вагайском муниципальном районе»;

– в постановление Администрации города Тюмени от 27.02.2012 № 18-пк «Об утверждении Положения о предоставлении муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города Тюмени субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения ими муниципального задания»;

– в постановление Администрации Ишимского муниципального района от 17.12.2018 № 196 «Об утверждении Порядка исполнения бюджета Ишимского муниципального района Тюменской области и бюджетов сельских поселений Ишимского района по расходам и источникам финансирования дефицита местных бюджетов и санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств местных бюджетов и администраторов источников финансирования дефицита местных бюджетов»;

– в решение Думы Абатского муниципального района от 08.07.2022 № 36 «Об утверждении Положения об управлении и распоряжении земельными участками на территории Абатского муниципального района».

4.2. Аудит формирования и контроль за исполнением бюджетов (областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области)

Предварительный аудит

В 2024 году Счетная палата завершила 7 мероприятий, связанных с аудитом формирования бюджетов, в том числе: **4 экспертизы** проектов законов Тюменской области об областном бюджете³, **3 экспертизы** проекта закона Тюменской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области (далее – ТФОМС)⁴.

Кроме того, в ходе экспертизы проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» проведена экспертиза проектов государственных программ Тюменской области и подготовлено заключение по вопросу соблюдения основных принципов взаимоотношений областного бюджета и местных бюджетов.

Счетной палатой принято участие в заседаниях комитетов Тюменской областной Думы и согласительной комиссии по рассмотрению проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», подготовлены аналитические материалы по изменению характеристик бюджета, динамике доходной и расходной частей областного бюджета, в том числе в рамках государственных программ Тюменской области.

В рамках предварительного аудита (контроля) за формированием документов стратегического планирования Тюменской области проведена

³ 2 экспертизы проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (к первому и второму чтениям), 2 экспертизы проектов законов Тюменской области о внесении изменений в закон об областном бюджете.

⁴ 1 экспертиза проекта закона Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», 2 экспертизы проектов законов Тюменской области о внесении изменений в закон Тюменской области о бюджете ТФОМС.

экспертиза **29 проектов государственных программ** Тюменской области⁵, в состав которых включено 126 структурных элементов, предусмотренных к реализации в 2025 году (47 региональных проектов, в том числе 25 региональных проектов в рамках реализации национальных проектов, 79 комплексов процессных мероприятий). Экспертиза проектов программ осуществлена в целях оценки объемов финансирования и плановых значений показателей, определения связи показателей программы с показателями национальных целей и задачами структурных элементов программы, а также соблюдения требований к структуре государственных программ.

По результатам экспертизы проектов государственных программ Правительством области учтено **98 замечаний** (по всем **28 программам**, по которым выявлены замечания), в том числе в части объемов финансирования за счет внебюджетных источников и местных бюджетов, исполнителей и кураторов программ, показателям, структуре программ и др.

Оперативный анализ

В ходе **оперативного** анализа исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС Счетной палатой:

– подготовлены **3 заключения** на отчеты об исполнении областного бюджета (*за первый квартал, первое полугодие, девять месяцев 2024 года*), направленные Губернатором Тюменской области в Счетную палату. Представленные отчеты рекомендованы Счетной палатой для рассмотрения депутатами Тюменской областной Думы;

– проведено **12 мероприятий**, в том числе:

- мониторинг исполнения бюджета ТФОМС (*за 2023 год, первый квартал, первое полугодие, девять месяцев 2024 года*) – 4 мероприятия;

⁵ Экспертиза проектов государственных программ Тюменской области, внесенных в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

- мониторинг исполнения областного бюджета и мониторинг расходов на реализацию государственных программ за 2023 год – 2 мероприятия;
- ежеквартальный мониторинг осуществления закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Тюменской области *(в 2023 году, первом квартале, первом полугодии, за девять месяцев 2024 года)* – 4 мероприятия;
- мониторинг региональных проектов в рамках национальных проектов *(за 2023 год и первое полугодие 2024 года)* с целью оперативного контроля и оценки реализации всех региональных проектов на территории Тюменской области, выявления рисков и своевременного принятия мер – 2 мероприятия.

Последующий контроль

В 2024 году Счетной палатой в рамках последующего контроля за исполнением бюджетов подготовлены:

– заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2023 год, направленный Губернатором Тюменской области в Счетную палату в форме проекта закона Тюменской области «Об исполнении областного бюджета за 2023 год». Для подготовки данного заключения Счетной палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности **39** главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) и финансового органа Тюменской области;

– заключение на отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2023 год, направленный Губернатором Тюменской области в Счетную палату в форме проекта закона Тюменской области «Об исполнении бюджета

территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2023 год». Для подготовки данного заключения проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий было выражено мнение Счетной палаты о том, что бюджетная отчетность ГАБС в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации в части представления бюджетной отчетности и не вызывает сомнений в достоверном отражении в бюджетной отчетности ГАБС доходов и расходов бюджета за 2023 год, а также в достоверности годового отчета об исполнении бюджета. При этом отмечены отдельные замечания, в целом не повлиявшие на достоверность бюджетной отчетности ГАБС (в части соблюдения приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»).

4.3. Аудит по тематическим направлениям

Счетной палатой в 2024 году проведены все запланированные комплексные **контрольные и экспертно-аналитические** мероприятия (далее по тексту – проверки, мероприятия) по тематическим направлениям. В рамках указанных мероприятий также рассмотрены отдельные вопросы исполнения региональных проектов в рамках национальных проектов (далее по тексту – региональные проекты, РП). В целом анализ хода реализации региональных проектов, а также полученных фактических результатов, достижения заявленных целей (показателей) проведен в рамках мониторинга региональных проектов. В Тюменской области в 2024 году в рамках 11 национальных проектов осуществлялась реализация 46 региональных проектов.

Также в 2024 году продолжена работа по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе мероприятий, проведенных в предыдущих отчетных периодах.

Агропромышленный комплекс и природопользование

В сфере АПК и природопользования контроль за использованием средств областного бюджета проводился в ходе мониторинга реализации региональных проектов, а также **11** контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (*проверки использования бюджетных средств, направленных Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области на предоставление государственной поддержки ООО «Агрофирма «Междуречье», ООО «Согласие», СПК «Таволжан», ООО «Тюменские молочные фермы»; проверки использования средств областного бюджета на реализацию государственной программы Тюменской области «Недропользование и охрана окружающей среды», на реконструкцию двух противопаводковых дамб: в деревне Нижнеингал (Заводоуковский городской округ) и в селе Памятное (Ялutorовский муниципальный район); анализ использования средств областного бюджета, направленных на выполнение работ по рекультивации земельного участка со свалкой отходов на 9-м км Велижанского тракта г. Тюмени*), при проверках межбюджетных трансфертов (в Абатском, Ишимском, Вагайском муниципальных районах).

Объектами контроля являлись участники региональных проектов, областные департаменты (*агропромышленного комплекса, недропользования и экологии*) и учреждение (ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог»), органы местного самоуправления (*администрации Абатского, Ялutorовского, Ишимского, Вагайского муниципальных районов, города Тюмени, Заводоуковского городского округа*), получатели субсидий (ООО «Агрофирма «Междуречье», ООО «Согласие», СПК «Таволжан», ООО «Тюменские молочные фермы») и др.

Бюджетные средства в сфере АПК и природопользования направлены в основном на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса» и «Недропользование и охрана окружающей среды».

В рамках регионального проекта **«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»** (национальный проект «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы») бюджетные средства направлены на достижение двух результатов, в том числе «Субъектами МСП в АПК реализованы проекты, направленные на увеличение производства и реализации сельскохозяйственной продукции» и «Субъектам МСП в АПК оказаны информационно-консультационные услуги центрами компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров».

В рамках регионального проекта **«Сохранение лесов»** (национальный проект «Экология») бюджетные средства направлены на достижение результатов: «Оснащено специализированное учреждение ГБУ ТО «Тюменская авиабаза» лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в соответствии с нормативами обеспеченности» и «Проведены мероприятия по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду за счет средств федерального бюджета».

В рамках регионального проекта **«Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы»** (национальный проект «Беспилотные авиационные системы») бюджетные средства предусмотрены на достижение результата «Приобретены беспилотные авиационные системы (далее – БАС) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений».

В ходе прочих мероприятий проверено использование бюджетных средств на предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, приобретение молоковозов, танков охладителей и анализаторов качества молока для сельскохозяйственных потребительских кооперативов, реконструкцию противопаводковых дамб, обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, ликвидацию бесхозных скважин, рекультивацию и ликвидацию свалок отходов, экспертизу реализации

концессионного соглашения, осуществление мониторинга окружающей среды, экологической экспертизы, создание контейнерных площадок и др.

По результатам проверок внесены изменения в **2** постановления Правительства Тюменской области:

от 21.02.2017 № 70-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства» *(постановлением от 23.09.2024 № 663-п) — внесено изменение, согласно которому установлено требование к участнику отбора об отсутствии судебного спора по взысканию из областного бюджета средств государственной поддержки сельскохозяйственного производства;*

от 12.04.2023 № 198-п «Об утверждении положений о порядках предоставления средств областного бюджета на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса» *(постановлением Правительства Тюменской области от 30.08.2024 № 619-п) — Положение о порядке предоставления субсидий из средств областного бюджета на возмещение части затрат на поддержку сельскохозяйственного страхования приведено в соответствие с федеральным законодательством, дополнено условием об обязанности участника отбора предоставлять заявление о перечислении страховой премии на расчетный счет страховщика.*

Жилищно-коммунальное хозяйство

В сфере жилищно-коммунального хозяйства контроль за использованием средств областного бюджета проводился в ходе мониторинга реализации региональных проектов и в рамках **6** контрольных и экспертно-аналитических мероприятий *(проверки использования бюджетных средств, направленных на строительство сквера памяти первопроходцам и основателям поселка Демьянка в Уватском районе, парка культуры и отдыха в селе Аромашево, сетей водоснабжения в микрорайонах Иртышский, Восточный, Сумкино города Тобольска),* при проверках межбюджетных трансфертов *(в Абатском и Ишимском муниципальных районах, в городе Тюмени).*

Объектами контроля являлись участники региональных проектов, органы местного самоуправления и их структурные подразделения (*администрации Аромашевского, Абатского, Ишимского, Уватского муниципальных районов, Сорового сельского поселения Уватского района, Департамент дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации города Тюмени, Управа Восточного административного округа города Тюмени, Департамент городского хозяйства Администрации города Тобольска*).

Проверенные бюджетные средства направлялись в основном на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства».

В ходе мониторинга реализации региональных проектов проанализировано исполнение расходов по 4 региональным проектам (*в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»*).

В рамках регионального проекта **«Жилье»** средства направлены на выполнение работ по строительству улично-дорожной сети в районе озера Алебашево, улиц в квартале ул. Алебашевская – ул. Дружбы – ул. Мельникайте – р. Тура.

В рамках регионального проекта **«Формирование комфортной городской среды»** средства направлены на достижение двух результатов: благоустройство общественных территорий (*в трех городских округах осуществлено благоустройство парка, сквера, пяти озелененных общественных пространств и двух дворовых территорий*) и реализацию проекта победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (*осуществлено благоустройство Берёзовой рощи в городе Ишиме*).

В рамках регионального проекта **«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»** средства израсходованы с целью расселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного аварийным по состоянию на 01.01.2017 в 10 муниципальных образованиях Тюменской области.

В рамках регионального проекта **«Чистая вода»** средства израсходованы на завершение строительства сетей водоснабжения и реконструкцию станции

водоподготовки в селе Упорово, строительство сетей водоснабжения в п. Плодопитомник Ишимского района, строительство водопровода в селе Новая Заимка.

В ходе прочих мероприятий проверены средства, выделенные на строительство дорог в жилом районе «Ново-Патрушево» г. Тюмени, благоустройство территорий, установку и содержание блочных станций подготовки питьевой воды, приведение муниципального жилищного фонда в нормативное состояние, выполнение условий концессионного соглашения в сфере ЖКХ и др.

Транспорт и дорожное хозяйство

В сфере транспорта и дорожного хозяйства контроль за использованием средств областного бюджета проводился в ходе мониторинга реализации региональных проектов и в рамках **3** контрольных мероприятий при проверках межбюджетных трансфертов *(в Вагайском муниципальном районе, городах Тюмени и Ялуторовске)*.

Объектами контроля являлись участники региональных проектов, органы местного самоуправления и их структурные подразделения *(администрации Вагайского муниципального района, города Ялуторовска, Департамент дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации города Тюмени)*.

В рамках регионального проекта **«Региональная и местная дорожная сеть»** *(национальный проект «Безопасные качественные дороги»)* средства направлены на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения и искусственных дорожных сооружений.

В рамках регионального проекта **«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»** *(национальный проект «Безопасные качественные дороги»)* средства направлены на достижение результата «Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов

управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек».

В ходе прочих мероприятий также проверено расходование межбюджетных трансфертов из областного бюджета на строительство дорог в жилых районах, приобретение и установку паркоматов в городе Тюмени, капитальный и текущий ремонт муниципальных автомобильных дорог, строительство путепровода через железную дорогу Москва – Владивосток в городе Ялуторовске, на установку посадочных павильонов на вертолетных площадках в Вагайском районе.

Информатизация, развитие промышленности и инвестиционной деятельности

В сфере информатизации, развития промышленности и инвестиционной деятельности контроль за использованием средств областного бюджета проводился в ходе мониторинга реализации региональных проектов и в рамках 3 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (*проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие информатизации»; проверка использования средств областного бюджета ГАУ дополнительного образования Тюменской области «Региональный информационно-образовательный центр», анализ использования средств областного бюджета, направленных Департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области на реализацию отдельных мероприятий, в том числе в рамках государственных программ Тюменской области*).

Объектами контроля являлись участники региональных проектов, областные департаменты (*информатизации, инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства*), государственные казенные и автономные учреждения (*ГКУ Тюменской области «Центр информационных технологий Тюменской области», ГАУ ДО ТО «Региональный информационно-образовательный центр»*).

В данной сфере бюджетные средства направлены в основном на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие информатизации» и «Развитие промышленности и инвестиционной деятельности».

В рамках регионального проекта **«Информационная инфраструктура»** (национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации») средства направлены на достижение результата «Создана катастрофоустойчивая инфраструктура регионального Центра обработки данных для ключевых сфер социально-экономической деятельности» (поставлены компьютеры и периферийное оборудование).

В рамках регионального проекта **«Кадры для цифровой экономики»** (национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации») средства направлены на обучение цифровой грамотности широких слоев взрослого населения, проведение конкурсных мероприятий среди преподавательского сообщества, а также школьников и студентов, стимулирующих культуру работы в цифровой среде, создание системы образовательных площадок для развития талантов в областях математики и цифровых технологий и др.

В рамках регионального проекта **«Информационная безопасность»** (национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации») средства направлены на внедрение механизма централизованного управления защитой информационных систем органов власти субъекта Российской Федерации от компьютерных атак (*предоставлен доступ к сервисам технической поддержки: системы защиты информации от несанкционированного доступа (на базе программного продукта Secret Net Studio); системы организации защищенных каналов передачи данных (на базе программного обеспечения АПКШ «Континент»); системы защиты среды виртуализации (на базе программного обеспечения средства защиты информации vGate R2) и др.*).

В рамках регионального проекта **«Цифровые технологии»** (национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации») средства направлены на развитие диалоговой нейросетевой системы для решения задач

консультирования граждан по вопросам получения государственных и муниципальных услуг, на создание и внедрение функционального модуля «Единая региональная справочная служба» и др.

В рамках регионального проекта **«Цифровое государственное управление»** (национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации») средства направлены на услуги по сопровождению, настройке и развитию информационных систем («Автоматизированная система межведомственного электронного взаимодействия ТО»; «Единая информационная система управления кадровым составом гражданской службы ТО»; «Программный комплекс учета и управления охотхозяйственным реестром ТО»; «Центр телефонного обслуживания»).

В рамках регионального проекта **«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)»** (национальный проект «Здравоохранение») средства направлены на развитие (модернизацию) государственных информационных систем («Управление ресурсами медицинских организаций Тюменской области»; «Единая региональная информационная автоматизированная система скорой медицинской помощи Тюменской области»; «Региональная лабораторная информационная система Тюменской области»; «Региональное мобильное приложение в сфере здравоохранения Тюменской области «Телемед-72»; «Региональная радиологическая информационная система Тюменской области»).

В рамках регионального проекта **«Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»** (национальный проект «Производительность труда») финансирование осуществлено с целью реализации проектов по повышению производительности труда на предприятиях-участниках национального проекта по направлению «Бережливое производство» с помощью созданной региональной инфраструктуры обеспечения повышения производительности труда».

В рамках регионального проекта **«Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»** (национальный проект «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской

инициативы») государственными микрофинансовыми организациями выданы микрозаймы по льготной ставке самозанятым гражданам, а также индивидуальным предпринимателям, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Кроме того, оказан комплекс информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и федеральными институтами развития (центрами компетенций) в офлайн- и онлайн-форматах.

В рамках регионального проекта **«Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»** (*национальный проект «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»*) предоставлены комплекс услуг и финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства, включенным в реестр социальных предпринимателей, субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет, а также комплекс услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность граждан, желающих вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям, оказание им информационно-консультационных и образовательных услуг в офлайн- и онлайн-форматах на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса и в федеральных институтах развития.

В рамках регионального проекта **«Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»** (*национальный проект «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»*) предоставлены средства для осуществления субъектами МСП экспорта товаров (работ, услуг) при поддержке центров поддержки экспорта. Также средства предоставлены на оказание финансовой поддержки субъектам МСП и среднего предпринимательства путем обеспечения привлечения финансирования за счет поручительства (независимых гарантий) региональных гарантийных организаций и льготного доступа к заемным средствам государственных микрофинансовых организаций.

В ходе прочих мероприятий также проверены средства, выделенные на создание, сопровождение и развитие информационных систем, обеспечение работоспособности информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Тюменской области, сопровождение и продвижение проектов в сфере информатизации, обучение цифровой грамотности, на отдельные мероприятия по развитию промышленности в Тюменской области.

Образование

В сфере образования контроль за использованием средств областного бюджета проводился в ходе мониторинга реализации региональных проектов и в рамках 7 контрольных мероприятий (*проверка использования средств областного бюджета, направленных Департаментом образования и науки Тюменской области на предоставление государственной поддержки некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений), проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных вопросов в сфере образования и науки, в том числе на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие образования и науки», параллельное со Счетной палатой Российской Федерации мероприятие – проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию инфраструктурного проекта «Строительство школы на 1 200 учебных мест в районе улиц Арктическая – Ямбургский проезд – Андрея Бушуева г. Тюмень»*), при проверках межбюджетных трансфертов (в Абатском, Вагайском, Ишимском муниципальных районах, в городском округе городе Ялуторовске).

Объектами контроля являлись участники региональных проектов, Департамент образования и науки Тюменской области, Департамент образования Администрации города Тюмени, государственные и муниципальные учреждения (*ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса», ГКУ ТО «Управление капитального строительства», ФГБУОУ ВО «Тюменский индустриальный университет», МАОУ лицей № 81 г. Тюмени*), администрации муниципальных районов (Абатского, Вагайского, Ишимского) и городского округа города Ялуторовска, некоммерческие организации – получатели субсидий (*АНО «Агентство инноваций», АНО «ЦОПП ТО» и др.*).

По данному разделу бюджетные средства направлены в основном на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие образования и науки».

В рамках регионального проекта **«Создание сети современных кампусов»** (национальный проект «Наука и университеты») средства направлены на достижение результата «Определение параметров межуниверситетского кампуса в г. Тюмени в целях начала строительства». Проектом кампуса предусмотрено создание 10 объектов (технопарк, учебно-лабораторного корпуса, конгресс-центра, спортивного комплекса, центра поддержки и развития талантливой молодежи, 4 гостиниц для обучающихся и гостиницы для научно-педагогических работников и иных лиц).

В рамках регионального проекта **«Современная школа»** (национальный проект «Образование») средства направлены на достижение результатов, в том числе на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором; на осуществление единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек; на создание и функционирование детского технопарка «Кванториум» на базе общеобразовательных организаций.

В рамках регионального проекта **«Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»** (национальный проект «Образование») средства направлены в бюджеты 26 муниципальных образований и государственным автономным учреждениям образования на достижение результатов по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями.

В рамках регионального проекта **«Социальная активность»** (национальный проект «Образование») расходы произведены с целью реализации центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества

(волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений проектов и мероприятий в сфере добровольчества (дополнительно за счет средств областного бюджета).

В рамках регионального проекта **«Содействие занятости»** (национальный проект «Демография») средства направлены на создание 100 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, присмотр и уход за детьми.

В рамках регионального проекта **«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»** (национальный проект «Здравоохранение») осуществлено профессиональное обучение медицинских работников по стратегически обозначенным направлениям.

В ходе прочих мероприятий также проверены средства, выделенные на строительство школы в городе Тюмени, обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования; организацию бесплатного горячего питания обучающихся; выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам; оснащение образовательных организаций оборудованием, средствами обучения и воспитания; обустройство детской и спортивной игровой площадки; предоставление грантов некоммерческим организациям и др.

По результатам проверок внесены изменения:

в постановления Правительства Тюменской области:

– от 17.06.2019 № 196-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления грантов в форме субсидии из областного бюджета на создание

дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных и муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми за счет бюджетных ассигнований областного бюджета» (постановлением от 01.11.2024 № 776-п) – предусмотрена ответственность за несоблюдение обязанности по обеспечению функционирования дополнительно созданных мест, в т.ч. возврат гранта в случае сокращения дополнительно созданных мест до истечения срока; порядок дополнен требованиями: по соответствию приобретенного движимого имущества нормам действующего в сфере дошкольного образования законодательства; подтверждением наличия законных оснований пользования земельным участком (в случае если на средства гранта приобретается оборудование для оснащения прогулочных участков), предоставление ежегодного отчета по функционированию созданных мест;

– от 19.07.2019 № 248-п «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям на государственную поддержку деятельности, направленной на развитие образования и науки, реализацию научно-практических и образовательных мероприятий, в Тюменской области» (постановлением от 23.12.2024 № 1022-п) – внесено дополнение, устанавливающее обязанность получателя гранта уведомлять Департамент образования и науки Тюменской области о получении после заключения соглашения о предоставлении гранта дополнительного финансирования проекта (мероприятия) за счет иных источников и необходимости соответствующего уменьшения размера гранта;

– от 03.05.2023 № 244-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям на государственную поддержку деятельности в сфере профессиональной подготовки кадров и проведения мероприятий, направленных на популяризацию рабочих профессий и развитие профессионального мастерства» (постановлением от 01.11.2024 № 776-п) – предусмотрена возможность уточнения по инициативе получателя в пределах общей суммы субсидии плановых/фактических объемов расходов по направлениям предоставления субсидии;

установлен срок направления Департаментом образования и науки Тюменской области письменного требования о возврате неиспользованного остатка субсидии; определен порядок проведения экспертной оценки значимости удельного веса характеристик (показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии); определен размер средств субсидии, подлежащих возврату в связи с невыполнением i-й характеристики, не меньше суммы неиспользованного остатка субсидии; включено требование о предоставлении финансово-экономического обоснования в разрезе мероприятий; предусмотрена возможность предоставления средств на проведение тренингов для членов сборных команд, участвующих в чемпионатном движении;

– от 24.12.2020 № 823-п «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления субсидий на иные цели государственным автономным учреждениям, в отношении которых Департамент образования и науки Тюменской области осуществляет функции и полномочия учредителя» (постановлением от 30.01.2025 № 41-п) – расширен перечень целей, на которые предоставляется субсидия на иные цели;

– от 20.12.2004 № 203-пк «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя» (постановлением от 05.12.2024 № 892-п) – внесено дополнение в части урегулирования вопроса частичной замены питания денежной компенсацией детям-сиротам в случае невозможности предоставления трехразового питания;

в приказы Департамента образования и науки Тюменской области:

– от 18.12.2023 № 1325-ОД «Об утверждении значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг, территориальных корректирующих коэффициентов и отраслевых корректирующих коэффициентов, коэффициентов выравнивания, нормативных затрат на оказание услуг, выполнение работ» (приказом от 25.10.2024 № 1010/ОД) – размер нормативных затрат установлен на единицу объема государственных работ, выполняемых учреждениями;

– от 26.12.2019 № 847/ОД «О реализации мероприятий, связанных с осуществлением единовременной компенсационной выплаты в размере

1 млн рублей учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек» *(приказом от 31.10.2024 № 1025/ОД) – установлены требования к критериям отбора вакансий для включения в перечень вакантных должностей на получение единовременной компенсационной выплаты; критерии отбора претендентов детализированы; закреплены основания для внесения изменений в перечень вакансий, конкретизированы сроки проведения дополнительных конкурсных процедур; портал «Земский учитель» закреплен как единственный источник размещения утвержденных приказом Департамента и науки Тюменской области вакансий;*

– от 18.12.2023 № 1327/ОД «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение государственных работ» *(приказом от 26.12.2024 № 1208/ОД) – порядок расчета затрат на выполнение государственных работ приведен в соответствие с областным законодательством.*

Приняты приказы Департамента образования и науки Тюменской области:

– от 13.09.2024 № 891/ОД «О реализации проекта «Первая профессия для школьников» в Тюменской области» – *урегулирован порядок реализации проекта «Первая профессия для школьников» в Тюменской области (в т.ч. определены участники проекта, установлены требования к продолжительности, программам, формам, стоимости обучения, закреплен порядок распределения квот между организациями и т.д.);*

– от 30.09.2024 № 949/ОД «Об утверждении комиссии по проведению экспертной оценки значимости удельного веса характеристик показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии» – *утвержден состав и порядок работы комиссии по проведению экспертной оценки значимости удельного веса характеристик показателей, необходимых для достижения результата предоставления субсидии.*

Внесены изменения в постановления Администрации города Тюмени:

– от 27.02.2012 № 18-пк «Об утверждении Положения о предоставлении муниципальным автономным и бюджетным учреждениям города Тюмени субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения ими муниципального задания» *(постановлением от 23.12.2024 № 193-пк) – перечень целей*

предоставления субсидий на иные цели дополнен субсидией на выплату за классное руководство и денежное вознаграждение советникам директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными учреждениями;

– от 06.08.2018 № 418-пк «Об утверждении Положения об обеспечении питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Тюмени» *(постановлением от 23.12.2024 № 192-пк) – приведен в соответствие с федеральным и областным законодательством перечень мероприятий, на которые может направляться экономия средств (исключена норма о предоставлении обучающимся дополнительного набора продуктов питания).*

Здравоохранение и спорт

В сфере здравоохранения и спорта контроль за использованием средств областного бюджета проводился в ходе мониторинга реализации региональных проектов и в рамках анализа отдельных вопросов формирования и исполнения областного бюджета в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Объектами контроля являлись участники региональных проектов, областные департаменты *(здравоохранения, физической культуры, спорта и дополнительного образования)*, государственные учреждения здравоохранения и др.

В сфере здравоохранения в рамках мониторинга реализации региональных проектов проанализировано исполнение расходов на 6 региональных проектов (в рамках 2 национальных проектов).

В рамках регионального проекта **«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»** *(национальный проект «Здравоохранение»)* расходы осуществлены с целью выполнения вылетов санитарной авиации дополнительно к вылетам, осуществляемым за счет собственных средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В рамках регионального проекта **«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»** *(национальный проект «Здравоохранение»)* средства направлены на дооснащение медицинским оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений.

В рамках регионального проекта **«Борьба с онкологическими заболеваниями»** (национальный проект «Здравоохранение») средства направлены на оплату медицинского оборудования, приобретенного ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город».

В рамках регионального проекта **«Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи»** (национальный проект «Здравоохранение») реализованы организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей в детских поликлиниках; оказана медицинская помощь в период беременности, родов и в послеродовой период.

В рамках регионального проекта **«Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации»** (национальный проект «Здравоохранение») средства направлены с целью достижения результатов: осуществлено новое строительство (реконструкция) объектов медицинских организаций; приобретен автомобильный транспорт для нужд медицинских учреждений; приобретены и смонтированы быстровозводимые модульные конструкции объектов медицинских организаций; осуществлен капитальный ремонт зданий медицинских организаций; приобретено оборудование в медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, а также в медицинские организации, расположенные в сельской местности, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек.

В рамках регионального проекта **«Старшее поколение»** (национальный проект «Демография») средства направлены на достижение результата по вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.

В сфере спорта проанализировано исполнение расходов на региональный проект **«Создание для всех категорий и групп населения**

условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (*национальный проект «Демография»*). Средства направлены на достижение результатов: «В организации спортивной подготовки, в том числе спортивные школы по хоккею, поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь» и «Организациям, входящим в систему спортивной подготовки, оказана государственная поддержка».

По результатам проверок (в том числе проведенных в прошлых периодах) **внесены изменения:**

в постановление Правительства Тюменской области от 08.12.2017 № 615-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, и Порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, учредителем которых является Тюменская область» (*постановлением от 27.12.2024 № 1085*) – установлен отбор получателей субсидий на конкурентной основе; определен адрес в сети Интернет для размещения информации о проведении отборов получателей субсидий;

в приказы Департамента физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области:

– от 14.02.2022 № 43 «Об утверждении Порядка финансирования и норм расходов средств на проведение официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в календарный план физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Тюменской области» (*приказом от 24.06.2024 № 354*) – уточнен перечень расходов, которые могут быть осуществлены за счет субсидии из областного бюджета (в т.ч. на оплату труда работников, непосредственно связанных с проведением мероприятий (бухгалтерское сопровождение, менеджер проекта, юрист, специалист хронометража и другие аналогичные расходы), при наличии обоснований данных услуг);

– от 10.02.2022 № 39/1 «Об утверждении Порядка включения физкультурных и спортивных мероприятий в календарный план физкультурных и спортивных мероприятий Тюменской области» *(приказом от 26.12.2024 № 745) – уточнен перечень документов, прилагаемых к предложениям по формированию календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий; установлен порядок ознакомления с решением о включении мероприятий в календарный план.*

Социальная сфера

В социальной сфере контроль за использованием средств областного бюджета проводился в ходе мониторинга реализации региональных проектов и в рамках 4 контрольных мероприятий: при проверках межбюджетных трансфертов *(в Абатском, Вагайском и Ишимском муниципальных районах, в городе Ялуторовске).*

Объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий являлись участники региональных проектов, администрации *(Абатского, Вагайского, Ишимского муниципальных районов и города Ялуторовска).*

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственных программ «Развитие отрасли «Социальная политика», «Развитие образования и науки», «Развитие жилищного строительства», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» и др.

В ходе мониторинга реализации региональных проектов проанализировано исполнение расходов на 4 региональных проекта (в рамках 2 национальных проектов).

В рамках регионального проекта **«Финансовая поддержка семей при рождении детей»** *(национальный проект «Демография»)* средства направлены на предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) первого ребенка, третьего ребенка или последующих детей; на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет и др.

В рамках регионального проекта **«Старшее поколение»** (*национальный проект «Демография»*) средства направлены на капитальный ремонт спальных корпусов в учреждениях, подведомственных Департаменту социального развития, а также на возмещение недополученных доходов и (или) фактически понесенных затрат учреждениями при оказании гражданам старше трудоспособного возраста и инвалидам услуг в рамках системы долговременного ухода.

В рамках регионального проекта **«Укрепление общественного здоровья»** (*национальный проект «Демография»*) проводимые мероприятия направлены на внедрение корпоративных программ, содержащих наилучшие практики по укреплению здоровья работников, муниципальных программ общественного здоровья.

В рамках регионального проекта **«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»** (*национальный проект «Здравоохранение»*) средства направлены на достижение результата «Обеспечена профилактика развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении» (приобретены лекарственные препараты).

В ходе прочих мероприятий также проверены средства, выделенные на социальную поддержку отдельных категорий граждан в отношении проезда на транспорте, газификации жилых домов (квартир), социальную поддержку семей, имеющих детей, в отношении компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных организациях, организацию социального обслуживания, предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья.

По результатам проверок в социальной сфере (в том числе проведенных в прошлых периодах):

внесены изменения в постановления Правительства Тюменской области:

– от 10.10.2011 № 340-п «Об утверждении Положения о бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»

(постановлением от 31.05.2024 № 331-п) — в части установления срока подачи заявления многодетной семьей на получение социальной выплаты ранее срока направления муниципальным образованием документов на получение субсидии на очередной финансовый год (с целью учета при расчете размера субсидии в очередном финансовом году всех многодетных семей, подавших заявления);

– от 12.12.2005 № 239-п «О порядке назначения и выплаты доплаты к пенсии лицам, имеющим заслуги перед Тюменской областью» *(постановлением от 05.07.2024 № 431-п) — перечень документов, предоставляемых для подтверждения получения орденов за работу в Тюменской области, дополнен сведениями Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации о трудовой деятельности в Тюменской области;*

принято распоряжение Департамента социального развития Тюменской области от 28.03.2024 № 10-р «Об утверждении административного регламента предоставления Департаментом социального развития Тюменской области государственной услуги по назначению доплаты к пенсии отдельным категориям неработающих пенсионеров и признании утратившими силу некоторых распоряжений и отдельных положений некоторых распоряжений» — действующий ранее регламент признан утратившим силу, утвержден новый административный регламент, в котором устранены несоответствия в части исключения возможности приостановления предоставления государственной услуги, периода назначения доплаты к пенсии;

принято распоряжение Администрации Вагайского муниципального района от 20.01.2025 № 26-р «О создании комиссии по рассмотрению обращений граждан на частичное возмещение расходов на оплату газификации жилых домов (квартир)» — создана комиссия по рассмотрению обращений граждан на частичное возмещение расходов на оплату газификации жилых домов (квартир), утверждено положение о данной комиссии;

принято постановление Администрации Юргинского муниципального района от 29.02.2024 № 143-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий в целях возмещения недополученных доходов в связи с перевозкой пассажиров льготной категории на автомобильном транспорте общего

пользования по муниципальным маршрутам в Юргинском муниципальном районе»;

внесены изменения в постановление Администрации Тюменской области от 15.12.2004 № 182-пк «О доплате к пенсии отдельным категориям пенсионеров» *(постановлением Правительства Тюменской области от 05.07.2024 № 431-п) — перечень почетных званий Российской Федерации, ведомственных знаков отличия, при наличии которых назначается доплата к пенсии, дополнен ранее отсутствующей категорией «Заслуженный учитель школы РСФСР»; в Положение о доплате к пенсии неработающим пенсионерам, имеющим почетные звания Российской Федерации и ведомственные знаки отличия в сферах образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, физической культуры и спорта, внесены изменения, направленные на уточнение оснований для прекращения и возобновления выплаты доплаты к пенсии.*

Культура

В сфере культуры контроль за использованием средств областного бюджета проводился в ходе мониторинга реализации региональных проектов и в рамках 7 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий *(анализ расходования средств областного бюджета, выделенных Департаментом культуры Тюменской области на комплектование книжных фондов муниципальной общедоступной библиотеки МАУ библиотек Бердюжского района «Престиж» и МАУК «Центр культуры и досуга Викуловского района»; анализ отдельных вопросов формирования и исполнения областного бюджета в части межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), при проверках межбюджетных трансфертов (в Абатском, Вагайском и Ишимском муниципальных районах, в городе Ялуторовске).*

Объектами мероприятий являлись участники региональных проектов, МАУ библиотек Бердюжского района «Престиж», МАУК «Центр культуры и досуга Викуловского района», ГАУК ТО «Тюменская областная научная библиотека им. Д.И. Менделеева», администрации *(Абатского, Вагайского, Ишимского муниципальных районов, города Ялуторовска).*

Проверенные бюджетные средства направлялись в основном на реализацию государственной программы «Развитие культуры».

В рамках мониторинга реализации региональных проектов проанализировано исполнение расходов на 3 региональных проекта (в рамках национального проекта «Культура»), в том числе:

в рамках регионального проекта **«Обеспечение качественно нового уровня инфраструктуры культуры»** средства предусмотрены на достижение результатов:

1) «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые учреждения в сельской местности», с целью достижения которого средства из областного бюджета перечислены Тобольскому муниципальному району на реконструкцию сельского клуба в деревне Загваздина и на капитальный ремонт сельского дома культуры в селе Булашово;

2) «Реконструированы и (или) капитально отремонтированы региональные и муниципальные детские школы искусств по видам искусств», с целью достижения которого средства из областного бюджета перечислены в бюджет города Тюмени на капремонт МАУ ДО «Детская художественная школа им А.П. Митинского».

В ходе прочих мероприятий проверены средства, выделенные на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований, создание условий для организации досуга жителей городского округа; расходы на оснащение сельского дома культуры и образовательных учреждений в сфере культуры и др.

Межбюджетные трансферты

Расходы областного бюджета на межбюджетные трансферты (в том числе по соответствующим разделам исходя из функциональной принадлежности) проверялись в рамках 5 контрольных мероприятий (*проверки межбюджетных трансфертов в Абатском, Вагайском, Ишимском муниципальных районах, в городских округах город Тюмень и город Ялуторовск*) на 5 объектах контроля (*местные администрации*).

Счетной палатой рассмотрены вопросы соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при получении и использовании межбюджетных трансфертов, вопросы ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, исполнения доходной части бюджета, учета и распоряжения муниципальным имуществом (включая земельные участки); осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд; расходования средств на осуществление регулярных перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам и др.

Материалами проверок отмечены нарушения отдельных требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации; Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов (от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»; от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»; от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»; от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), постановлений Правительства РФ (от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»; от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества»), приказов Минфина России (от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»; от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»; от 31.12.2016 № 260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»; от 10.10.2023 № 163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров

муниципального имущества»; от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»; от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»), приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» и др.

По результатам проверок произведен перерасчет арендной платы за муниципальное имущество в соответствии с утвержденной методикой расчета; покупателем земельных участков произведена доплата в бюджет выкупной цены; внесены исправления в данные бухгалтерского учета в части муниципального имущества; уточнен реестр муниципального имущества.

По результатам проверок межбюджетных трансфертов (в том числе проведенных в прошлых периодах) приняты **меры по совершенствованию нормативной правовой базы муниципальных образований**, в том числе:

принят муниципальный правовой акт:

– решение Думы Вагайского муниципального района от 29.10.2024 № 104 «Об установлении размера балансовой стоимости находящегося в муниципальной собственности движимого имущества, акций, долей (вкладов) в уставный (складочный) капитал хозяйственного общества или товарищества либо иного не относящегося к недвижимости имущества, при превышении которого оно подлежит учету в реестре муниципального имущества Вагайского муниципального района»;

внесены изменения в муниципальные правовые акты:

– в постановление Администрации Абатского муниципального района от 25.06.2021 № 86 «Об утверждении Положения о порядке возмещения расходов организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим доставку товаров первой необходимости и бытовое обслуживание населения в труднодоступных территориях Абатского муниципального района» (постановлением

от 30.10.2024 № 109) – установлен порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер (формула расчета);

– в решение Ялуторовской городской Думы от 26.07.2018 № 536-VI ГД «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Ялуторовск» *(решением от 26.09.2024 № 6-VIII ГД) – полномочия Администрации приведены в соответствие со статьей 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации;*

– в распоряжение Администрации города Ялуторовска от 31.12.2019 № 1435-р «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового аудита в Администрации города Ялуторовска» *(распоряжением от 17.09.2024 № 892-р) – урегулирован вопрос соблюдения принципа функциональной независимости;*

– в постановление Администрации города Ялуторовска Тюменской области от 16.12.2013 № 841 «Об утверждении Положения о дополнительных мерах по созданию условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей, а также компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования в городе Ялуторовске» *(постановлением от 13.11.20124 № 1246) – приведено в соответствие с действующим законодательством (понятие «средний размер родительской платы» заменено понятием «размер родительской платы», установленным федеральным законодательством);*

– в постановление Администрации Ишимского муниципального района от 17.12.2018 № 196 «Об утверждении Порядка исполнения бюджета Ишимского муниципального района Тюменской области и бюджетов сельских поселений Ишимского района по расходам и источникам финансирования дефицита местных бюджетов и санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств местных бюджетов и администраторов источников финансирования дефицита местных бюджетов» *(постановлением от 29.11.2024 № 223) – внесено изменение, направленное на уточнение используемого в порядке понятия финансового органа;*

– в постановление Администрации Ишимского муниципального района от 24.02.2021 № 32 «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Ишимского муниципального района в текущем финансовом году» *(постановлением от 06.05.2024 № 60)* – уточнено наименование органа, осуществляющего составление и ведение кассового плана;

– в решение Думы Вагайского муниципального района от 24.11.2005 № 129 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Вагайском муниципальном районе» *(решением от 29.10.2024 № 102)* – уточнен перечень участников бюджетного процесса;

– в постановление Администрации Ишимского муниципального района от 24.02.2021 № 32 «О порядке составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Ишимского муниципального района в текущем финансовом году» *(постановлением от 06.05.2024 № 60)* – внесены изменения в части уточнения наименования органа, осуществляющего составление и ведение кассового плана;

– в решение Думы Абатского муниципального района от 08.07.2022 № 36 «Об утверждении Положения об управлении и распоряжении земельными участками на территории Абатского муниципального района» *(решением от 16.12.2024 № 57)* – внесены изменения в части приведения сроков принятия Администрацией решений и подготовки проектов документов в соответствие с Земельным кодексом Российской Федерации.

5. Структура выявленных нарушений и недостатков и контроль за их устранением

В 2024 году в общем объеме выявленных нарушений, **имеющих денежное выражение**, наибольший удельный вес (по сумме) составляют нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (42,8 %); при предоставлении субсидий (грантов) юридическим лицам (31,5 %); при осуществлении государственных

(муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (15,7 %).

В общем объеме нарушений, **не имеющих денежного выражения**, наибольший удельный вес составляют нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (42,2 %) и при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности (20,6 %); в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью (9,0 %).

Основной объем нарушений в сфере бухгалтерского учета и отчетности приходится на неверное отражение в учете стоимости объектов *(недвижимое имущество, в том числе земельные участки, не отражено в составе муниципальной казны, стоимость объектов не увеличена на сумму затрат на реконструкцию и т.п.)*.

Нарушения при предоставлении субсидий (грантов) юридическим лицам допускаются в основном при несоблюдении получателями субсидий условий их предоставления.

Основной объем нарушений в сфере закупок связан с нарушениями при приемке и оплате строительно-монтажных работ по контрактам (договорам) (принятие и оплата невыполненных и завышенных объемов работ, объемов работ, не подтвержденных исполнительной документацией, некачественно выполненных работ, замена работ и материалов и др.). Так, в 2024 году количество таких нарушений составило 46,6 % от выявленных нарушений в сфере закупок. Также выявлены нарушения при составлении проектной документации, оформлении исполнительно-технической документации, факты ненадлежащего строительного контроля.

Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью связаны с несоблюдением порядка государственной регистрации прав на земельные участки и сделок с ними,

нарушениями при предоставлении имущества в аренду, безвозмездное пользование, при распоряжении имуществом автономного учреждения и т.п.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению их возникновения в дальнейшей деятельности, восстановлению бюджетных средств и привлечению к ответственности виновных лиц объектам контроля в 2024 году направлено **24** представления, **3** предписания, **1** уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

Следует отметить, что **280** нарушений и недостатков на сумму **47,5 млн руб.** устранены объектами контроля в ходе контрольных мероприятий.

Все выявленные нарушения находятся на постоянном контроле Счетной палаты. На основании документов, содержащих сведения об устранении выявленных нарушений, в том числе по проверкам прошлых лет, сняты с контроля Счетной палаты **31** представление и **6** предписаний (сняты с контроля **800** нарушений и недостатков на сумму **202,6 млн руб.**).

В 2024 году в ходе контроля за устранением нарушений специалистами Счетной палаты направлено **51** заключение на поступившие письма и документы о принятии мер по устранению нарушений и недостатков.

За 2024 год направлен **61** материал в правоохранительные органы, из них 59 материалов по запросам правоохранительных органов, 2 материала по инициативе Счетной палаты. По результатам рассмотрения материалов, направленных Счетной палатой, внесено **9** актов прокурорского реагирования (представления, постановления).

Специалисты Счетной палаты приняли участие в 31 судебном заседании по вопросам взыскания бюджетных средств.

В 2024 году аудиторами Счетной палаты в отношении **8** должностных лиц составлено **9** протоколов о совершении административных правонарушений, предусмотренных статьями 15.14, частью 4 статьи 15.15.6,

частью 20 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения данных протоколов судами назначены наказания в виде административных штрафов (по 5 протоколам), предупреждений (по 4 протоколам).

6. Основные результаты внешнего муниципального финансового контроля

Счетной палатой продолжена работа по **внешнему муниципальному финансовому контролю** на основании решений о передаче Счетной палате полномочий, которые приняли представительные органы 188 муниципальных образований области, в том числе 14 муниципальных районов и 174 сельских поселения.

Проведены **внешние проверки 188 годовых отчетов** об исполнении местных бюджетов за 2023 год, по результатам которых установлены **замечания** (*указаны неверные данные по доходам, расходам, дефициту бюджета; допущены случаи несоблюдения приказов Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» в части указания кодов и наименований доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета; нарушения приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»; замечания по несогласованности показателей текстовой части проектов решений и приложений; недостатки технического характера*).

Кроме того, установлены замечания по составлению и представлению бюджетной отчетности: отдельные показатели в отчетных формах не заполнены либо заполнены некорректно.

По результатам **мониторингов исполнения местных бюджетов** (муниципальных районов) выявлены замечания к бюджетной отчетности *(в части неверного отражения в отчете об исполнении бюджета утвержденных бюджетных назначений; неотражения в формах отчетности требуемой информации; недостатки технического характера)*.

В ходе **экспертизы 188 проектов решений** представительных органов муниципальных образований о бюджете **на 2025 год** и на плановый период 2026 и 2027 годов выявлены отдельные замечания *(в части отражения в проекте решения неверных данных по расходам; неверное применение кодов раздела, подраздела расходов, целевой статьи; несогласованность между проектом решения и паспортом муниципальной программы в части объема финансирования и др., в том числе недостатки технического характера)*.

По результатам мероприятий направлены информационные письма в представительные органы муниципальных образований, главам муниципальных районов. Результатом внешнего муниципального финансового контроля является принятие мер по устранению выявленных замечаний в проектах решений об утверждении местных бюджетов.

7. Автоматизация процессов, использование информационных ресурсов Счетной палатой

В 2024 году продолжена работа по автоматизации рабочих процессов Счетной палаты.

Сотрудникам Счетной палаты в целях проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий обеспечены доступ и использование информационных систем, таких как программный комплекс «Автоматизация контрольно-ревизионной деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля (Финансовый контроль-СМАРТ)»; информационно-аналитическая система мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации «КПЭ»,

Единая информационная система в сфере закупок (в том числе закрытая часть), подсистемы управления национальными проектами, информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»; система автоматизации «Правотворческий процесс» Тюменской областной Думы»; система удаленного финансового документооборота «СУФД-онлайн»; автоматизированная информационная система Департамента финансов Тюменской области «СКИФ – бюджетный процесс», программный комплекс «ГРАНД-Смета».

В отчетном году Счетной палатой для осуществления деятельности закупалось программное обеспечение российского производства, в том числе средства защиты информации и программное обеспечение информационных систем.

8. Информационная деятельность Счетной палаты

В 2024 году Счетная палата в соответствии с принципами открытости и гласности, предусмотренными федеральным и областным законодательством, информировала о результатах своей работы Тюменскую областную Думу и Губернатора Тюменской области.

Информация о деятельности Счетной палаты опубликована в сети Интернет на официальном сайте Счетной палаты и других официальных источниках информации.

В отчетном периоде на официальном сайте Счетной палаты размещено свыше 150 материалов, включая новостные сообщения, план работы, ежегодный отчет о деятельности, информацию об итогах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о работе с обращениями граждан, конкурсах на замещение вакантных должностей и другие сведения. Кроме того, своевременно актуализировалась информация, ранее размещенная на сайте, в том числе в части локальных

нормативных правовых актов, стандартов деятельности Счетной палаты и другая.

Отчет о работе Счетной палаты в 2023 году⁶ помимо официального сайта также опубликован в официальном сетевом издании Тюменской областной Думы «Вестник Тюменской областной Думы» и в справочной правовой системе «КонсультантПлюс».

В течение 2024 года годовой отчет, а также ежеквартальная информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты рассматривались на заседаниях комитета Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам в присутствии представителей средств массовой информации.

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок, проведенного в рамках контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий в 2023 году в соответствии с требованиями законодательства, опубликована на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Информация о деятельности Счетной палаты также публиковалась на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (Портал КСО) – едином источнике информации о деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов и Союза муниципальных контрольно-счетных органов, созданном в целях повышения эффективности осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового аудита (контроля). В 2024 году на Портале КСО размещено 20 материалов о деятельности Счетной палаты.

В качестве дополнительного инструмента для предоставления гражданам информации о деятельности Счетной палаты в 2024 году использовалась официальная страница в социальной сети «ВКонтакте». На

⁶ Направлен в Тюменскую областную Думу и Губернатору области (письма от 28.03.2024 №№ 325, 326); рассмотрен на заседании комитета по бюджету, налогам и финансам областной Думы 04.04.2024; рассмотрен и принят к сведению на заседании Тюменской областной Думы 18.04.2024 (постановление № 1041).

странице публиковались новости, объявления, фотографии, карточки, разъясняющие основные полномочия и принципы работы контрольно-счетного органа.

9. Заключительные положения

В 2024 году Счетной палатой проведен весь комплекс запланированных мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета ТФОМС.

В соответствии с полномочиями Счетной палаты сформирован план работы Счетной палаты на 2025 год, который утвержден постановлением коллегии Счетной палаты от 05.12.2024 и размещен на официальном сайте.

В план включены все мероприятия, указанные в поручении Тюменской областной Думы (*постановление Тюменской областной Думы от 17.10.2024 № 1210*), а также предложения Правительства, прокуратуры Тюменской области и аудиторов Счетной палаты.

В 2025 году запланировано проведение:

25 тематических контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- комплексные проверки межбюджетных трансфертов в 5 муниципальных районах (*Уватский, Казанский, Сладковский, Тобольский, Ярковский*);
- 3 мероприятия в сфере здравоохранения;
- 6 мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- 3 мероприятия в сфере агропромышленного комплекса;
- 2 мероприятия в сфере общественных связей и коммуникаций;
- 2 мероприятия в сфере дорожного хозяйства;
- 2 мероприятия в сфере образования;
- 1 мероприятие в сфере культуры;
- 1 мероприятие в сфере национальной безопасности;

мониторинг реализации региональных проектов в рамках национальных проектов;

прочие мероприятия, в том числе установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и законами Тюменской области.

Продолжится работа по осуществлению переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в соответствии с заключенными соглашениями о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В 2025 году будет проводиться системная работа, направленная на повышение профессиональной квалификации сотрудников Счетной палаты. В целом кадровый состав работников и ресурсное обеспечение деятельности Счетной палаты позволяют в полной мере реализовать полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Тюменской области.