



Отчет
о работе Счетной палаты
Тюменской области
в 2023 году

г. Тюмень, 2024

Содержание

1. Основы деятельности Счетной палаты	4
2. Приоритеты и основные направления деятельности Счетной палаты в 2023 году.....	4
2.1. Системный анализ нормативной правовой базы Тюменской области и муниципальных образований	6
3. Взаимодействие с Тюменской областной Думой и Правительством Тюменской области	9
4. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Тюменской области	15
5. Автоматизация процессов, использование информационных ресурсов Счетной палатой	19
6. Итоги работы Счетной палаты в 2023 году	20
6.1. Аудит (контроль) формирования бюджетов (областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области)	23
6.2. Контроль за исполнением бюджетов (областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области)	24
6.3. Аудит (проверка и анализ) по тематическим направлениям (основные итоги)	30
Здравоохранение	30
Национальная экономика	32
Социальная политика	35
Жилищно-коммунальное хозяйство	37
Образование	40
Физическая культура и спорт	42

Культура	43
Национальная безопасность	44
Охрана окружающей среды	46
Средства массовой информации	47
Межбюджетные трансферты	48
7. Структура выявленных нарушений и недостатков и контроль за их устранением	52
8. Основные результаты внешнего муниципального финансового контроля	55
9. Информационная деятельность Счетной палаты.....	58
10. Заключительные положения	60

1. Основы деятельности Счетной палаты

Счетная палата Тюменской области (далее – Счетная палата) является постоянно действующим независимым органом внешнего государственного финансового контроля Тюменской области.

В своей деятельности Счетная палата руководствуется федеральными и областными нормативными правовыми актами (Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Уставом Тюменской области, Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», Законом Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области» и др.), Регламентом Счетной палаты Тюменской области, стандартами внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности Счетной палаты Тюменской области, Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (далее – Классификатор нарушений).

2. Приоритеты и основные направления деятельности Счетной палаты в 2023 году

Приоритетом деятельности Счетной палаты является участие в достижении целей и задач, соотнесенных со стратегическими приоритетами развития Тюменской области: повышение качества жизни населения и содействие устойчивому экономическому развитию области.

В 2023 году план работы Счетной палаты сформирован с использованием элементов риск-ориентированного подхода для определения направлений, объектов и методов контроля, а также с учетом задач, поставленных национальными и региональными проектами, государственными программами, посланиями Президента Российской Федерации и Губернатора Тюменской области, поручений Тюменской областной Думы, предложений Правительства Тюменской области.

В соответствии с постановлением коллегии Счетной палаты от 27.12.2022 план работы на 2023 год был утвержден и размещен в открытом доступе на официальном сайте Счетной палаты.

В отчетном периоде особое внимание в деятельности Счетной палаты было уделено контролю в сферах: социальной, жилищно-коммунального хозяйства, сельского хозяйства, транспортного обслуживания населения, здравоохранения, а также за соблюдением законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

Счетной палатой проведены ежеквартальные мониторинги исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области (далее – ТФОМС), расходов на реализацию государственных программ Тюменской области и региональных проектов в рамках национальных проектов, осуществления закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В 2023 году продолжена работа по осуществлению **внешнего муниципального финансового контроля** на основании решений о передаче Счетной палате полномочий, которые приняли представительные органы 14 муниципальных районов (внешняя проверка годовых отчетов

об исполнении местных бюджетов, экспертиза проектов решений о местных бюджетах и о внесении в них изменений, а также оперативный анализ исполнения бюджетов муниципальных образований).

План работы Счетной палаты на 2023 год выполнен в полном объеме.

В течение 2023 года проведено 47 заседаний коллегии Счетной палаты, на которых рассмотрены актуальные вопросы, в том числе результаты всех проведенных в отчетном периоде контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.1. Системный анализ нормативной правовой базы Тюменской области и муниципальных образований

В число приоритетов деятельности Счетной палаты входит не только выявление нарушений и недостатков, но и их профилактика, в том числе за счет совершенствования нормативной правовой базы Тюменской области и муниципальных образований, решение комплексных проблем в различных сферах деятельности. Для достижения этой цели Счетная палата на постоянной основе осуществляет системный анализ нормативной правовой базы на предмет оценки вероятности наступления потенциально возможного негативного воздействия (события), уделяет особое внимание определению и анализу причин, приводящих к нарушениям, разработке предложений и рекомендаций по принятию мер, направленных на предотвращение нарушений.

Предложения и рекомендации формируются по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на основе аудиторских доказательств.

В связи с выявлением пробелов и системных недостатков в действующем законодательстве Тюменской области в 2023 году Счетной

палатой направлено **29** информационных писем в Правительство и органы исполнительной власти Тюменской области с предложениями и рекомендациями, по результатам рассмотрения которых приняты меры, в том числе **внесены изменения** в нормативную правовую базу Тюменской области (в **8 постановлений Правительства Тюменской области**: от 12.04.2023 № 198-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из средств областного бюджета на поддержку собственного производства молока в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса», от 21.12.2018 № 527-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов», от 05.10.2015 № 466-п «Об установлении срока и порядка представления собственникам помещений в многоквартирном доме предложений, связанных с проведением капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме», от 12.09.2011 № 296-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникших в результате установления дополнительной меры социальной поддержки в виде льгот по тарифам на проезд обучающихся образовательных организаций железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении», от 02.02.2016 № 23-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий авиационным перевозчикам на осуществление воздушных перевозок пассажиров и багажа воздушными судами по субсидируемым региональным маршрутам по специальным тарифам», от 21.12.2018 № 530-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие транспортной инфраструктуры» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов», от 15.12.2020 № 773-п «Об утверждении региональной программы Тюменской области «Модернизация первичного звена здравоохранения», от 03.07.2014 № 357-п «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Тюменской области, о порядке принятия решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет предусмотренных статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий из бюджета Тюменской области и предоставления указанных субсидий»; в приказ Департамента здравоохранения Тюменской области от 31.10.2022 № 977ос «Об утверждении

Алгоритма оказания медицинской помощи детям с онкологическими заболеваниями в Тюменской области», в распоряжение Департамента здравоохранения Тюменской области от 12.08.2019 №42/15 «Об утверждении Порядка отбора граждан, поступающих на обучение по образовательным программам высшего медицинского образования, для заключения договоров о целевом обучении», в распоряжение Департамента финансов Тюменской области от 29.12.2022 № 23-р «Об утверждении Положения об установлении, детализации и порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области»).

По результатам рассмотрения предложений и рекомендаций Счетной палаты (в том числе по итогам мероприятий прошлых лет) в 2023 году приняты меры по совершенствованию нормативной правовой базы муниципальных образований в том числе приняты муниципальные правовые акты (постановление Администрации Юргинского муниципального района от 30.08.2023 № 665-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий путем возмещения расходов на оплату проезда льготных категорий граждан на автомобильном транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам в Юргинском муниципальном районе»; постановление Администрации Омутинского муниципального района от 13.12.2023 № 887-п «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Омутинского муниципального района»; решение Думы Омутинского муниципального района от 07.12.2023 № 61 «Об утверждении Положения об управлении и распоряжении земельными участками на территории Омутинского муниципального района»; постановление Администрации Юргинского муниципального района от 13.10.2023 № 800-п «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового аудита Администрации Юргинского муниципального района»), внесены изменения в действующие муниципальные правовые акты (в решение Думы Омутинского муниципального района от 28.01.2016 № 1 «Об утверждении положения о ведении реестра муниципального имущества Омутинского муниципального района»; в решение Думы Омутинского муниципального района от 10.05.2023 № 22 «О выполнении плана приватизации муниципального имущества Омутинского муниципального района за 2022 год»; в постановление Администрации

Юргинского муниципального района от 31.07.2013 № 787-п «Об утверждении Порядка исполнения местного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета и санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета»; **в постановление Администрации Юргинского муниципального района от 29.09.2017 № 826-п «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Юргинского муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Юргинского муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Юргинского муниципального района)»;** **в постановление Администрации Юргинского муниципального района от 13.12.2021 № 1007-п «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Юргинского муниципального района в текущем финансовом году»;** **в решение Думы Юргинского муниципального района от 26.12.2019 № 64/5-19 «Об утверждении Положения о порядке передачи муниципального имущества Юргинского муниципального района в аренду»;** **в постановление Администрации Тюменского муниципального района от 12.04.2017 № 23 «Об утверждении порядка предоставления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»;** **в постановление Администрации Тюменского муниципального района от 10.11.2022 № 111 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги: «Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства»).**

3. Взаимодействие с Тюменской областной Думой и Правительством Тюменской области

Счетная палата уделяет особое внимание взаимодействию с Тюменской областной Думой (депутатскими фракциями, комитетами, комиссиями).

На заседании Тюменской областной Думы был рассмотрен и принят отчет о работе Счетной палаты за 2022 год (постановление Тюменской областной Думы от 20.04.2023 № 697).

Счетной палатой проведены все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, указанные в поручении Тюменской областной Думы (постановление Тюменской областной Думы от 20.10.2022 № 484).

Так, по поручению Тюменской областной Думы в отчетном году реализованы следующие экспертно-аналитические мероприятия:

- внешние проверки годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2022 год (в том числе внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств);

- экспертизы проектов законов об областном бюджете (в том числе экспертизы проектов государственных программ Тюменской области) и бюджете ТФОМС;

- внешние проверки отчетов об исполнении местных бюджетов за 2022 год муниципальных образований, заключивших соглашения о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю со Счетной палатой;

- анализ реализации отдельных вопросов в сфере здравоохранения, в том числе реализации государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения»;

- анализ использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию постановления Правительства Тюменской области от 31.05.2021 № 315-п «О единовременной денежной компенсации затрат, связанных с привлечением транспортных средств в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации»;

- анализ использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию постановления Правительства Тюменской области от 01.04.2022 № 182-п «О единовременной адресной социальной помощи»;

- анализ использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию постановления Правительства Тюменской области от 23.09.2021 № 582-п «О единовременной выплате отдельным категориям граждан»»;

- анализ использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию постановления Правительства Тюменской области от 19.05.2021 № 281-п «О единовременной выплате»;

- анализ использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию постановления Правительства Тюменской области от 30.01.2013 № 20-п «О дополнительных мерах государственной поддержки семей при рождении одновременно трех и более детей»;

- экспертизы проектов законов Тюменской области («О внесении изменений в статью 4 Закона Тюменской области «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в Тюменской области», «О внесении изменения в статью 15 Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области», «О моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения», «Об утверждении дополнительного соглашения от 7 июня 2023 года № 2 к Соглашению от 19 ноября 2019 года № 87/2019 между Правительством Тюменской области и Правительством Курганской области о предоставлении субсидии из бюджета Тюменской области бюджету Курганской области», «О предоставлении налоговых льгот на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов отдельным категориям налогоплательщиков», «О внесении изменения в Закон Тюменской области «О предоставлении налоговых льгот на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов отдельным категориям налогоплательщиков», «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области», «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» и др.).

Кроме того, в соответствии с поручением Тюменской областной Думы проведены контрольные мероприятия:

- проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие жилищного строительства» в части инженерного обеспечения площадок для малоэтажного жилищного строительства;

- проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных вопросов в сфере физической культуры, спорта и дополнительного образования, в том числе на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования»;

- проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы «Повышение качества водоснабжения» государственной программы Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства»;

- проверка использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию программы «Сотрудничество», в части выполнения проектных работ на строительство дорог в квартале улиц Григория Алексеева – Тимофея Несговорова – Салаирский тракт в Тюмени.

Информация по результатам всех проведенных мероприятий направлена Счетной палатой в Тюменскую областную Думу. На заседаниях комитета Тюменской областной Думы по бюджету, налогам и финансам рассмотрена и принята ежеквартальная информация за 2023 год: за I квартал (решение от 18.05.2023 № 152), за II квартал (решение от 11.09.2023 № 167), за III квартал (решение от 13.11.2023 № 188), за IV квартал (решение от 25.01.2024 № 207).

Кроме того, Счетной палатой в 2023 году ежемесячно направлялась в Тюменскую областную Думу оперативная информация об исполнении областного бюджета за текущий год. Также информация об исполнении

областного бюджета с указанием динамики поступлений налоговых доходов направлялась в комитет по бюджету, налогам и финансам Тюменской областной Думы.

Должностные лица Счетной палаты принимали участие в заседаниях Тюменской областной Думы, комитетов, постоянной комиссии областной Думы, в работе согласительной комиссии по рассмотрению проекта закона Тюменской области об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и иных мероприятиях, проводимых областной Думой.

Счетная палата как орган внешнего государственного финансового контроля на постоянной основе взаимодействует с Правительством Тюменской области (далее – Правительство) и органами исполнительной власти Тюменской области.

Взаимодействие осуществляется начиная с планирования деятельности – Счетной палатой при формировании годового плана работы учтены все предложения Губернатора Тюменской области.

Также в целях исключения дублирования контрольных функций принимаются во внимание мероприятия, планируемые органом внутреннего финансового контроля, при этом учитывается различие задач, поставленных в части контроля бюджетного процесса.

Ежеквартально в Правительство направляется информация по результатам всех проведенных мероприятий, а также о мерах, принятых органами исполнительной власти Тюменской области и их подведомственными учреждениями по устранению ранее выявленных нарушений и недостатков.

По результатам мероприятий Счетной палатой в адрес руководителей проверяемых органов и организаций направляются представления, предписания, уведомления о применении бюджетных мер принуждения для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений

и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба, по привлечению к ответственности должностных лиц (в 2023 году направлено **32** представления, **3** предписания, **3** уведомления о применении бюджетных мер принуждения).

По результатам проведенных Счетной палатой мероприятий направлены соответствующие предложения и рекомендации в Правительство и органы исполнительной власти Тюменской области, по результатам рассмотрения которых внесены изменения в нормативные правовые акты. Например, внесены изменения в постановления Правительства Тюменской области, устанавливающие **порядки предоставления субсидий** из средств областного бюджета (от 12.04.2023 № 198-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из средств областного бюджета на поддержку собственного производства молока в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса», от 12.09.2011 № 296-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникших в результате установления дополнительной меры социальной поддержки в виде льгот по тарифам на проезд обучающихся образовательных организаций железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении», от 02.02.2016 № 23-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий авиационным перевозчикам на осуществление воздушных перевозок пассажиров и багажа воздушными судами по субсидируемым региональным маршрутам по специальным тарифам»). Также внесены изменения в алгоритм оказания медицинской помощи детям с онкологическими заболеваниями в Тюменской области (приказ Департамента здравоохранения Тюменской области от 31.10.2022 № 977ос): **сокращены** (приведены в соответствие с программами государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи) **сроки ожидания медицинской помощи** детям с подозрениями на онкологическое заболевание.

Исполнение представлений Счетной палаты находится на особом контроле в Правительстве: утвержден Порядок выполнения представлений,

поступающих из Счетной палаты по результатам проведенных контрольных мероприятий (распоряжение Правительства Тюменской области от 26.10.2011 № 1963-рп), в соответствии с которым формируется план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недопущению повторных, а также по проведению служебных проверок в отношении лиц, допустивших нарушения; информация об исполнении данного плана представляется Губернатору Тюменской области.

Установленный порядок взаимодействия с Правительством и органами исполнительной власти Тюменской области способствует существенному сокращению сроков устранения выявленных нарушений, уменьшению количества допускаемых нарушений и недостатков при формировании и использовании бюджетных средств и государственного имущества, укреплению финансовой дисциплины и в целом направлен на совершенствование и повышение эффективности системы государственного управления.

4. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Тюменской области

В 2023 году продолжена работа по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации, региональными и муниципальными контрольно-счетными органами (КСО).

Взаимодействие осуществляется в том числе путем участия Счетной палаты в Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской

Федерации (далее – Совет КСО) – совещательном органе, деятельность которого направлена на повышение качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности и эффективности внешнего государственного и муниципального финансового аудита (контроля).

Сотрудники Счетной палаты входят в состав постоянно действующих комиссий Совета КСО (правовой, методологической и информационно-аналитической), в рамках деятельности которых в 2023 году обсуждались вопросы по актуализации Классификатора нарушений и систематизации перечня примеров (фактов) неэффективного использования государственных (муниципальных) средств и имущества, подготовлено заключение правовой комиссии относительно предложения о внесении изменений в пункт 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, рассмотрены проекты документов (стандарт внешнего государственного (муниципального) аудита (контроля) «Риск-ориентированный подход в контрольной и экспертно-аналитической деятельности», методический документ «Общие принципы оценки нарушений и недостатков, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)»), проанализирована правоприменительная практика реализации КСО субъектов Российской Федерации положений статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ (в части представлений и предписаний), выполнен анализ мероприятий, проводимых КСО в рамках цифровой трансформации, рассмотрены другие вопросы.

Данное взаимодействие способствует применению единых методологических подходов (в том числе использованию единых инструментов – Классификатора нарушений, критериев качества подготавливаемых материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий), развитию профессиональных компетенций (системный обмен опытом), использованию единой цифровой среды (внедрение аналитических инструментариев и совершенствование дистанционного и электронного форматов взаимодействия).

В конце 2023 года Счетной палатой была завершена работа по актуализации стандартов внешнего государственного финансового аудита (контроля) и стандартов организации деятельности.

В июле 2023 года председатель Счетной палаты принял участие в заседании Президиума Совета КСО, на котором среди прочих вопросов были рассмотрены предложения по совершенствованию федерального законодательства в части деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

В сентябре 2023 года на стратегической сессии, посвященной совершенствованию подходов к формированию отчетов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, рассмотрены актуальные вопросы достаточности правового регулирования подготовки и формирования отчета, проведения оценки качества отчета, правовой и лингвистической экспертизы, а также других процедур, направленных на повышение качества отчета. Участниками стратегической сессии стали руководители и должностные лица контрольно-счетных органов Уральского федерального округа, города Москвы, Ульяновской области, Чувашии, Татарстана, Надымского района, городов Нового Уренгоя и Ноябрьска.

В декабре 2023 года председатель Счетной палаты принял участие в комплексе мероприятий Совета КСО в городе Москве с участием представителей Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации. На заседании Президиума Совета КСО обсуждался вопрос об оказании помощи контрольно-счетным органам новых субъектов Российской Федерации, утверждены планы работы на следующий год, рассмотрены организационные вопросы.

Всего за 2023 год должностные лица и сотрудники Счетной палаты приняли участие в 28 мероприятиях, видеоконференциях, рабочих встречах

с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации, совещаниях контрольно-счетных органов, обучающих семинарах (на темы «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», «Инструменты риск-ориентированного подхода, применяемые при проведении финансового аудита», «Совершенствование системы ценообразования в строительстве. Смета контракта. Развитие института строительного контроля», «Актуальные вопросы и практика аудита землепользования, разграничения земель, государственного мониторинга земель и учета земельных ресурсов», «Возможности подсистемы Единой информационной системы в сфере закупок «Риск-мониторинг» и практика ее применения», «Практика внедрения и использование цифровых технологий в деятельности муниципальных КСО», «Органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля как участники системы стратегического планирования» и др.), а также мероприятиях по линии международного сотрудничества по обмену опытом с органами государственного аудита (Королевства Таиланд, Аргентинской Республики, Федеративной Республики Бразилия, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, высших органов аудита Индии, Монголии, Азербайджана, Белоруссии и Таджикистана) в онлайн-формате.

Счетной палатой продолжена работа по обеспечению взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами Тюменской области. В состав Совета органов внешнего финансового контроля Тюменской области (далее – Совет), созданного в 2010 году по инициативе Счетной палаты, входят контрольно-счетные органы муниципальных районов и городских округов области и Счетная палата. Одной из задач Совета является оказание муниципальным контрольно-счетным органам правовой, методической, информационной и иной помощи. В связи с передачей Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля изменен формат деятельности Совета. Особое внимание уделено оказанию содействия в профилактике нарушений в муниципальных

образованиях, в том числе путем направления писем-обзоров типовых нарушений.

Практика подобного взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации и иными КСО направлена на развитие профессиональных компетенций сотрудников Счетной палаты и совершенствование внешнего государственного и муниципального финансового контроля (аудита).

5. Автоматизация процессов, использование информационных ресурсов Счетной палатой

В 2023 году продолжена работа по автоматизации рабочих процессов Счетной палаты с учетом потребностей структурных подразделений. Реализовано обеспечение работников услугами по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, к справочно-информационным системам и цифровым ресурсам путем заключения контрактов.

Сотрудниками Счетной палаты используются в работе информационно-аналитическая система мониторинга ключевых показателей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации «КПЭ», единая информационная система в сфере закупок (в том числе закрытая часть), подсистема управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», система автоматизации «Правотворческий процесс» Тюменской областной Думы, система удаленного финансового документооборота «СУФД-онлайн», автоматизированная информационная система Департамента финансов Тюменской области «СКИФ – бюджетный процесс» (обеспечивает доступ к принятым формам бюджетной отчетности главных администраторов средств областного

бюджета, сводной бюджетной отчетности муниципальных образований Тюменской области), программный комплекс «Автоматизация контрольно-надзорной деятельности (Ревизор-СМАРТ)» и др. Проверка использования средств, направленных на строительные работы (проверка данных, включенных в акты выполненных работ, по объемам и расценкам), проводится с использованием программного комплекса «ГРАНД-Смета».

В отчетном году Счетной палатой для осуществления деятельности закупалось программное обеспечение российского производства, в том числе средства защиты информации, прикладное программное обеспечение и программное обеспечение информационных систем.

6. Итоги работы Счетной палаты в 2023 году

В 2023 году Счетная палата завершила **632** мероприятия, в том числе **17** комплексных контрольных, **615** экспертно-аналитических.

Аудиторскими направлениями проверено использование средств областного бюджета в объеме **32 млрд 660 млн руб.¹**, местного бюджета – **2 млрд 118 млн руб.**

Значительный удельный вес в общем объеме проверенных средств областного бюджета приходится на разделы «Здравоохранение» – 5 млрд 413 млн руб. (45,6 %), «Национальная экономика» – 3 млрд 169 млн руб. (26,7 %), «Социальная политика» – 1 млрд 675 млн руб. (14,1 %).

Объем проверенных средств ТФОМС составил 20 млрд 780 млн руб.

Количество объектов контроля в 2023 году составило **807 ед.** (в 2022 году – **686 ед.**).

В рамках внешнего государственного финансового контроля объектами контроля (проверок, анализа, мониторинга) в 2023 году являлись:

¹ Без учета внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год.

– **39** главных администраторов бюджетных средств (областного бюджета) (*Аппарат Губернатора Тюменской области, Главное управление специальных мероприятий Тюменской области, Главное управление строительства Тюменской области, Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области, Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области, Департамент лесного комплекса Тюменской области, Комитет по охране и использованию объектов историко-культурного наследия Тюменской области, Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области, Департамент экономики Тюменской области, Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области, Департамент физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области, Департамент социального развития Тюменской области, Департамент здравоохранения Тюменской области, Департамент образования и науки Тюменской области, Департамент культуры Тюменской области, Департамент недропользования и экологии Тюменской области, Департамент труда и занятости населения Тюменской области, Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области, Департамент финансов Тюменской области, Департамент информатизации Тюменской области, Управление по обеспечению деятельности мировых судей в Тюменской области, Департамент имущественных отношений Тюменской области, Департамент по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области, Избирательная комиссия Тюменской области, Представительство Правительства Тюменской области в органах государственной власти Российской Федерации, Счетная палата Тюменской области, Тюменская областная Дума, Управление ветеринарии Тюменской области, Департамент тарифной и ценовой политики Тюменской области, Комитет по контролю в сфере закупок Тюменской области, Комитет по делам национальностей Тюменской области, Управление гостехнадзора Тюменской области, Департамент по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области, Государственная жилищная инспекция Тюменской области, Управление делами Правительства Тюменской области, Управление записи актов гражданского состояния Тюменской области, Управление по делам архивов Тюменской области, Управление государственных закупок Тюменской области, Региональная*

энергетическая комиссия Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа);

– **12** органов местного самоуправления, включая структурные подразделения (администрации города Тобольска, Армизонского, Аромашевского, Тобольского, Омутинского, Тюменского, Юргинского, Уватского, Викуловского, Ярковского муниципальных районов, Департамент городского хозяйства Администрации города Тобольска, Департамент дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации города Тюмени);

– **19** учреждений и организаций здравоохранения, физической культуры и спорта, агропромышленного комплекса и других сфер (ГАУЗ ТО «Городская поликлиника № 5», ГАУЗ ТО «Областная больница № 19» (г. Тюмень), ГБУЗ ТО «Областная больница № 15» (с. Нижняя Тавда), ГАУЗ ТО «Городская поликлиника № 12», ГБУЗ ТО «ОБ № 4» (г. Ишим), ГБУЗ ТО «Областная больница № 14 им. В.Н. Шанаурина» (с. Казанское), ГАУ ТО «Медицинский информационно-аналитический центр», МКУ «Служба заказчика Тюменского района», АНО «Информационно-издательский центр «Советская Сибирь», ГАУ ТО «Центр спортивной подготовки и проведения спортивных мероприятий», ГКУ ТО «ТОСЭР», ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог», ГКУ ТО «Управление капитального строительства», ООО «Ингалинка», ООО «Перишино», ООО «ПК «Молоко», ООО «Сосновка», ООО «Боровинское», ООО «Тюмень Водоканал»).

Кроме того, в 2023 году проведено **195** контрольных осмотров (обмеров) (42 осмотра объектов строительно-монтажных работ, 153 осмотра техники и оборудования), в ходе которых проверены работоспособность, факты использования техники и оборудования, соответствие поставленного оборудования данным договоров поставки, сопоставлены объемы строительно-монтажных работ, указанные в актах приемки, с фактически выполненными объемами и проектно-сметной и исполнительно-технической документацией.

6.1. Аудит (контроль) формирования бюджетов (областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области)

В 2023 году Счетная палата завершила **10** мероприятий, связанных с аудитом формирования бюджетов, в том числе: **7 экспертиз** проектов законов Тюменской области об областном бюджете², **3 экспертизы** проекта закона Тюменской области о бюджете ТФОМС³.

По результатам экспертиз законопроекты рекомендованы Счетной палатой для рассмотрения депутатами Тюменской областной Думы.

Счетной палатой принято участие в заседаниях комитетов Тюменской областной Думы и согласительной комиссии по рассмотрению проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», подготовлены аналитические материалы по изменению характеристик бюджета, динамике доходной и расходной частей областного бюджета, в том числе в рамках государственных программ Тюменской области.

В рамках аудита (контроля) за формированием документов стратегического планирования Тюменской области проведена экспертиза **30 проектов государственных программ** Тюменской области⁴, в том числе в целях оценки плановых значений показателей, выявления рисков их

² 2 экспертизы проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (1 и 2 чтение), 5 экспертиз проектов законов Тюменской области о внесении изменений в закон об областном бюджете.

³ 1 экспертиза проекта закона Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», 2 экспертизы проектов законов Тюменской области о внесении изменений в закон Тюменской области о бюджете ТФОМС.

⁴ Экспертиза проектов государственных программ Тюменской области, внесенных в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

реализации, проверки соблюдения требований к структуре государственных программ, претерпевших значительные изменения в сравнении с действующими редакциями программ в части обособления проектной и процессной части в соответствии с формализованными критериями в отдельные структурные элементы госпрограммы (региональные проекты, комплексы процессных мероприятий), а также определения связи показателей программы с показателями национальных целей.

По результатам экспертизы проектов государственных программ Правительством области учтено **146** замечаний (по всем **30** программам), в том числе в части объемов и источников финансирования по отдельным структурным элементам программ, исполнителей программ, показателям и др. Кроме того, в стадии устранения находятся замечания в части несогласованности объема финансирования на реализацию региональных проектов, предусмотренного в паспортах государственных программ и паспортах региональных проектов.

6.2. Контроль за исполнением бюджетов (областного бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области)

В 2023 году Счетной палатой в рамках контроля за исполнением бюджетов подготовлены:

– заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2022 год, направленный Губернатором Тюменской области в Счетную палату в форме проекта закона Тюменской области «Об исполнении областного бюджета за 2022 год». Для подготовки данного заключения

Счетной палатой проведены внешние проверки бюджетной отчетности **39** главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС);

– заключение на годовой отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2022 год, направленный Губернатором Тюменской области в Счетную палату в форме проекта закона Тюменской области «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области за 2022 год». Для подготовки данного заключения проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий было выражено мнение Счетной палаты о том, что бюджетная отчетность ГАБС в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации в части представления бюджетной отчетности и не вызывает сомнений в достоверном отражении в бюджетной отчетности ГАБС доходов и расходов бюджета за 2022 год, а также в достоверности годового отчета об исполнении бюджета. При этом отмечены отдельные замечания, в целом не повлиявшие на достоверность бюджетной отчетности ГАБС (в части соблюдения приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»).

По результатам мероприятий представленные отчеты об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2022 год рекомендованы Счетной палатой для рассмотрения депутатами Тюменской областной Думы.

В ходе **оперативного** анализа исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС Счетной палатой проведены **23** экспертно-аналитических мероприятия, в том числе:

– подготовлены **3** заключения на отчеты об исполнении областного бюджета (за I квартал, полугодие, 9 месяцев 2023 года), направленные

Губернатором Тюменской области в Счетную палату. Представленные отчеты рекомендованы Счетной палатой для рассмотрения депутатами Тюменской областной Думы;

– проведено **8 мероприятий** – ежеквартальных мониторингов исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС (за 2022 год, I квартал, полугодие, 9 месяцев 2023 года). Данные оперативные мероприятия были направлены на оценку уровня кассового исполнения расходной части областного бюджета и бюджета ТФОМС, а также полноты поступления доходов в областной бюджет и бюджет ТФОМС в сравнении с утвержденными (уточненными) показателями;

– проведено **4 мероприятия** – ежеквартальных мониторинга расходов на реализацию государственных программ Тюменской области (за 2022 год, I квартал, полугодие, 9 месяцев 2023 года). Мониторинг исполнения расходов осуществлялся по **30** государственным программам Тюменской области;

– проведено **4 мероприятия** – ежеквартальных мониторинга осуществления закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой Тюменской области (в 2022 году, I квартале, полугодии, за 9 месяцев 2023 года).

В отчетном году в рамках контроля за соблюдением законодательства о закупках проведено **10** комплексных контрольных и **8** экспертно-аналитических мероприятий (с объемом средств **23 млрд 793 млн руб.**);

– проведено **4 мероприятия** – ежеквартальных мониторинга **региональных проектов в рамках национальных проектов** (за 2022 год, I квартал, полугодие, 9 месяцев 2023 года) с целью оперативного контроля и оценки реализации всех региональных проектов на территории Тюменской области, выявления рисков и своевременного принятия мер. В Тюменской

области в 2023 году в рамках 11 национальных проектов осуществлялась реализация 44 региональных проектов.

В ходе ежеквартальных мониторингов региональных проектов в рамках национальных проектов осуществлен анализ расходования средств, выполнения контрольных точек и достижения результатов:

1) по направлению **«Человеческий капитал»**, в том числе:

– **по национальному проекту «Демография»** (5 региональных проектов) – в части средств регионального материнского (семейного) капитала при рождении (усыновлении) первого ребенка, а также третьего ребенка или последующих детей; ежемесячных выплат семьям с тремя и более детьми, при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет; направления средств на проведение капитального ремонта помещений, в которых расположены интернаты для престарелых и инвалидов; поставку спортивного оборудования; предоставление грантов частным дошкольным учреждениям; строительство спортивного комплекса «Центр гимнастики г. Тобольск»;

– **по национальному проекту «Образование»** (6 региональных проектов) – в части средств, направленных на строительство школ; создание центров цифрового образования детей «IT-куб» (на базе 3 школ); осуществление единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты; поддержку добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений; обеспечение деятельности советников директоров школ по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями и др.;

– **по национальному проекту «Здравоохранение»** (8 региональных проектов) – в части средств на завершение капитального ремонта зданий 2 медицинских учреждений и их обособленных структурных подразделений (ГБУЗ ТО «Областная больница № 4» (г. Ишим), ГБУЗ ТО «Областная больница № 11» (р.п. Голышманово)); переоснащение/дооснащение медицинским оборудованием 4 региональных сосудистых центров (первичных сосудистых отделений) и ГАУЗ ТО «МКМЦ «Медицинский город»; приобретение 25 автомобилей в медицинские организации, расположенные в сельской

местности, а также поселках городского типа и малых городах; приобретение оборудования в 13 подведомственных учреждений; выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (*вылеты санитарной авиации*); повышение квалификации и переподготовку медицинских работников, приобретение лекарственных препаратов для пациентов, находящихся на диспансерном наблюдении, и др.;

– **по национальному проекту «Культура»** (*3 региональных проекта*) – в части средств на строительство Центра культуры и досуга со зрительным залом на 150 мест в с. Петелино Ялуторовского района; капитальный ремонт здания районного дома культуры в с. Лариха Ишимского района; оснащение муниципальных музеев и образовательных учреждений в сфере культуры и др.;

2) по направлению **«Комфортная среда для жизни»**, в том числе:

– **по национальному проекту «Жилье и городская среда»** (*4 региональных проекта*) – в части средств, направленных на расселение граждан из аварийного жилищного фонда (*г. Тюмень, Тюменский район*); строительство улиц в квартале Алебашевская – Дружбы – Мельникайте – р. Тура (*г. Тюмень*); строительство сетей водоснабжения (*г. Тобольск, Ялуторовский район, с. Упорово*); благоустройство 3 дворовых территорий и 6 общественных территорий (*г. Тюмень, г. Ишим, г. Тобольск*); реализацию проекта победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (*«Благоустройство Александровского сада», г. Тобольск*);

– **по национальному проекту «Безопасные качественные дороги»** (*3 региональных проекта*) – в части средств, направленных на выполнение работ по развитию (модернизации) навигационно-информационной системы Тюменской области с целью развития модулей управления движением общественного транспорта, биллинга платного проезда и сервисов подсистемы «Интеграционная платформа»; выполнение работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения (в целях приведения их в нормативное состояние, снижения уровня перегрузки);

– **по национальному проекту «Экология»** (*3 региональных проекта*) – в части средств, направленных на выполнение работ по объекту «Рекультивация земельного участка со свалкой отходов на 9 км Велижанского тракта г. Тюмени»,

по лесовосстановлению и лесоразведению на лесных участках, не переданных в аренду; на приобретение лесопожарной и лесохозяйственной техники и оборудования;

3) по направлению **«Экономический рост»**, в том числе:

– по национальному проекту **«Цифровая экономика Российской Федерации»** (5 региональных проектов) – в части средств, направленных на создание катастрофоустойчивой инфраструктуры регионального Центра обработки данных; создание системы образовательных площадок для развития талантов в областях математики и цифровых технологий, а также условий для обучения цифровой грамотности широких слоев взрослого населения; организацию защищенных каналов передачи данных; предоставление доступа к сервисам технической поддержки, выполнение работ по сопровождению и развитию (модернизации) государственной информационной системы и автоматизированной системы межведомственного электронного взаимодействия в Тюменской области и др.;

– по национальному проекту **«Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** (3 региональных проекта) – в части средств, направленных на мероприятия, организуемые центром поддержки предпринимательства (предоставление комплекса услуг самозанятым гражданам); предоставление региональными гарантийными организациями поручительств (гарантий) субъектам малого и среднего предпринимательства; предоставление грантов субъектам малого и среднего предпринимательства; оказание комплексных услуг на единой площадке региональной инфраструктуры поддержки бизнеса субъектам малого и среднего предпринимательства и резидентам промышленных парков, технопарков и др.;

– по национальному проекту **«Производительность труда»** (2 региональных проекта) – в части средств, направленных на обеспечение деятельности Регионального центра компетенций в сфере производительности труда (РЦК).

6.3. Аудит (проверка и анализ) по тематическим направлениям (основные итоги)

Счетной палатой в 2023 году проведено **17 комплексных контрольных и 14 экспертно-аналитических** мероприятий по тематическим направлениям.

Здравоохранение

В 2023 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации отдельных вопросов в сфере здравоохранения, в том числе реализации государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения». Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись Департамент здравоохранения Тюменской области, 7 государственных учреждений Тюменской области (ГБУЗ ТО «Областная больница № 15» (с. Нижняя Тавда), ГБУЗ ТО «Областная больница № 14 им. В.Н. Шанаурина» (с. Казанское), ГАУЗ ТО «Областная больница № 19» (г. Тюмень), ГАУЗ ТО «Городская поликлиника № 5», ГАУЗ ТО «Городская поликлиника № 12», ГАУ ТО «МИАЦ», ГКУ ТО «УКС»).

Проанализировано использование бюджетных средств на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения», региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения», Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в том числе рассмотрены вопросы кадрового обеспечения, повышения материально-технического оснащения медицинских организаций (в том числе путем строительства (приобретения) и капитального ремонта зданий), финансирования затрат медицинских организаций за счет средств обязательного медицинского страхования, а также вопросы обучения граждан по образовательным программам высшего медицинского образования.

Направлены информационные письма, по результатам рассмотрения которых внесены изменения в действующие нормативные правовые акты,

а также произведен возврат средств в бюджет ТФОМС.

Внесены изменения в постановление Правительства Тюменской области от 15.12.2020 № 773-п «Об утверждении региональной программы Тюменской области «Модернизация первичного звена здравоохранения»⁵ в части актуализации карты-схемы медицинских организаций, уточнения видов медицинских организаций (например, «участковая больница» заменена на «поликлинику» или «амбулаторию» и т. д.), наименование организаций приведено в соответствие с уставами, изменены адреса ФАПов, в которых планируется разместить медицинские изделия, и т. д.).

В распоряжение Департамента здравоохранения Тюменской области от 12.08.2019 №42/15 «Об утверждении Порядка отбора граждан, поступающих на обучение по образовательным программам высшего медицинского образования, для заключения договоров о целевом обучении»⁶ внесены изменения в части требований о направлении полного пакета документов по отбору граждан на проверку в Департамент здравоохранения Тюменской области и к среднему баллу диплома об окончании среднего профессионального образования.

Также по результатам мероприятия **внесены изменения** в приказ Департамента здравоохранения Тюменской области от 31.10.2022 № 977ос «Об утверждении Алгоритма оказания медицинской помощи детям с онкологическими заболеваниями в Тюменской области»⁷, сроки ожидания медицинской помощи детям с подозрениями на онкологическое заболевание **сокращены**, приведены в соответствие с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

⁵ Постановлениями Правительства Тюменской области от 25.12.2023 № 913-п, от 28.12.2023 № 919-п.

⁶ Распоряжением Департамента здравоохранения Тюменской области от 01.02.2024 № 3/15.

⁷ Приказом Департамента здравоохранения Тюменской области от 24.04.2023 № 404ос.

Национальная экономика

Расходы на национальную экономику охвачены в ходе **10** контрольных мероприятий (**5 проверок** использования бюджетных средств, направленных на развитие сельского хозяйства – на предоставление государственной поддержки ООО «Першино», ООО «Боровинское», ООО «Сосновка», ООО «Ингалинка», ООО «ПК «Молоко», **2 проверки** использования средств областного бюджета, выделенных на транспорт и дорожное хозяйство (на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие транспортной инфраструктуры» и на возмещение расходов по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным и межмуниципальным маршрутам), **3 проверки** межбюджетных трансфертов в Омутинском, Викуловском, Юргинском муниципальных районах).

Объектами контроля являлись: Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области, Главное управление строительства Тюменской области, ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог», Департамент дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации города Тюмени, администрации Омутинского, Викуловского, Юргинского муниципальных районов, ООО «Першино», ООО «Боровинское», ООО «Сосновка», ООО «Ингалинка», ООО «ПК «Молоко».

По данному разделу бюджетные средства направлены на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие агропромышленного комплекса», «Недропользование и охрана окружающей среды», «Развитие ветеринарной службы», «Развитие транспортной инфраструктуры» и «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей».

В сфере **сельского хозяйства** проверено использование бюджетных средств, выделенных на поддержку собственного производства молока, в том числе на приобретение кормов (5 сельскохозяйственным организациям), а также на приобретение молоковозов для сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Материалами проверок отмечены нарушения

отдельных требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, положений о предоставлении субсидий.

По итогам проверок в сфере сельского хозяйства субсидии, использованные с нарушениями установленных порядков, возвращены в областной бюджет, дополнительно приняты необходимые меры и предоставлены подтверждающие документы.

Также внесены изменения в постановление Правительства Тюменской области от 12.04.2023 № 198-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий из средств областного бюджета на поддержку собственного производства молока в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса» (постановлением Правительства Тюменской области от 18.09.2023 № 611-п «О внесении изменений в постановление от 12.04.2023 № 198-п» уточнен размер средств, подлежащий возврату в части расходов, не отнесенных на собственное производство молока).

В сфере **транспорта и дорожного хозяйства** проверено использование бюджетных средств на автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения Тюменской области (ремонт наружного освещения, восстановление посадочных площадок, автопавильонов, паспортизация дорог), устройство и содержание паромных переправ, обеспечение транспортного обслуживания населения, поддержку труднодоступных территорий, предоставление субсидий организациям, осуществляющим перевозки водным, воздушным, железнодорожным транспортом, возмещение недополученных доходов, предоставление субсидий владельцу инженерных коммуникаций на возмещение затрат по переносу сетей.

Материалами проверок отмечены нарушения отдельных требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов (от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013

№ 44-ФЗ), от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»), постановлений Правительства Тюменской области (от 24.12.2007 № 319-п «Об утверждении Порядка организации транспортного обслуживания населения по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом», от 30.12.2015 № 605-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления и расходования субвенций, переданных органам местного самоуправления из областного бюджета» и т.д.) и иных нормативных правовых актов.

По итогам проверок в сфере транспорта и дорожного хозяйства приняты меры по устранению выявленных нарушений (выполнены работы по восстановлению целостности автопавильонов, асфальтобетонного покрытия на посадочных площадках и тротуарах, дорожных знаков и сигнальных столбиков, восстановлены части элементов автопавильонов, в части невыполненных объемов работ подрядной организацией возвращены денежные средства в бюджет, проведена корректировка реестра межмуниципальных маршрутов, восстановлены паспорта межмуниципальных маршрутов, транспортные средства перевозчиков включены в реестр лицензий и др.).

Внесены изменения в нормативные правовые акты:

– в постановление Правительства Тюменской области от 21.12.2018 № 530-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие транспортной инфраструктуры» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов» (постановлением Правительства Тюменской области от 28.12.2022 № 1009-п «О внесении изменений в постановление от 21.12.2018 № 530-п» внесены корректировки в приложение № 1 «Показатели государственной программы Тюменской области «Развитие транспортной инфраструктуры»);

– в постановление Правительства Тюменской области от 02.02.2016 № 23-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий авиационным перевозчикам на осуществление воздушных перевозок пассажиров и багажа воздушными судами по субсидируемым региональным маршрутам по специальным тарифам» (постановлением Правительства Тюменской области

от 26.10.2023 № 691-п «О внесении изменений в постановление от 02.02.2016 № 23-п» исключены излишние условия предоставления субсидии, требование к статусу аэропорта).

Социальная политика

Расходы на социальную политику проверялись и анализировались в рамках **5** контрольных и **6** экспертно-аналитических мероприятий (проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие транспортной инфраструктуры», на возмещение расходов по организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным и межмуниципальным маршрутам, проверки межбюджетных трансфертов в Омутинском, Викуловском, Юргинском муниципальных районах, анализ использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию постановлений Правительства Тюменской области (от 19.05.2021 № 281-п «О единовременной выплате», от 01.04.2022 № 182-п «О единовременной адресной социальной помощи», от 30.01.2013 № 20-п «О дополнительных мерах государственной поддержки семей при рождении одновременно трех и более детей», от 12.12.2005 № 239-п «О порядке назначения и выплаты доплаты к пенсии лицам, имеющих заслуги перед Тюменской областью»), на исполнение постановления Администрации Тюменской области от 15.12.2004 № 182-пк «О доплате к пенсии отдельным категориям пенсионеров», анализ реализации отдельных вопросов в сфере здравоохранения, в том числе реализации государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения»).

Объектами контроля и анализа являлись Департамент социального развития Тюменской области, Управление социальной защиты населения города Тюмени и Тюменского района, Главное управление строительства Тюменской области, Департамент здравоохранения Тюменской области, ГКУ ТО «Управление автомобильных дорог», администрации Омутинского, Викуловского, Юргинского муниципальных районов, Департамент дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации города Тюмени.

По данному разделу бюджетные средства направлены на реализацию государственных программ «Развитие отрасли «Социальная политика», «Развитие транспортной инфраструктуры», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие имущественного комплекса», «Развитие жилищного строительства», «Развитие здравоохранения», регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» в рамках национального проекта «Демография».

В сфере социальной политики проверены и проанализированы средства, выделенные на организацию социального обслуживания населения, социальную поддержку отдельных категорий граждан (в отношении проезда на транспорте, газификации жилых домов (квартир), гражданам, обучающимся по целевому приему по образовательным программам высшего медицинского образования), предоставление социальных выплат (молодым семьям на приобретение (строительство) жилья, гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно), предоставление единовременных выплат, единовременной адресной социальной помощи, доплат к пенсии отдельным категориям пенсионеров, предоставление субсидий (на возмещение недополученных доходов в результате установления дополнительной меры социальной поддержки в виде льгот по тарифам на проезд обучающихся образовательных организаций железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, на возмещение затрат на оплату проезда, возникших в результате перевозки пассажиров на автомобильном транспорте общего пользования пригородного (внутриобластного), междугородного (внутриобластного, межрегионального) сообщения).

По результатам мероприятий приняты меры по устранению нарушений и недостатков, в том числе в части нормативного правового регулирования.

Принято постановление Администрации Юргинского муниципального района от 30.08.2023 № 665-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий путем возмещения расходов на оплату проезда льготных категорий

граждан на автомобильном транспорте общего пользования по муниципальным маршрутам в Юргинском муниципальном районе».

Внесено изменение в постановление Правительства Тюменской области от 12.09.2011 № 296-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникших в результате установления дополнительной меры социальной поддержки в виде льгот по тарифам на проезд обучающихся образовательных организаций железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» (постановлением Правительства Тюменской области от 28.12.2023 № 931-п «О внесении изменений в постановление от 12.09.2011 № 296-п» изменен порядок расчета размера субсидии).

В 2023 году по результатам мероприятий, проведенных в **прошлых периодах**, внесено изменение в постановление Администрации Тюменского муниципального района от 10.11.2022 № 111 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги: «Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства» (постановлением Администрации Тюменского муниципального района от 16.02.2023 № 16 «О внесении изменения в постановление Администрации Тюменского муниципального района от 10.11.2022 № 111»).

Жилищно-коммунальное хозяйство

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство проверялись и анализировались в рамках **6** контрольных и **3** экспертно-аналитических мероприятий (проверки использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию подпрограммы «Повышение качества водоснабжения» государственной программы Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», реализацию государственной программы по реализации Договора между органами

государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество», в части выполнения проектных работ на строительство дорог в квартале улиц Григория Алексеева – Тимофея Несговорова – Салаирский тракт в г. Тюмени, реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие жилищного строительства», в части инженерного обеспечения площадок для малоэтажного жилищного строительства, на капитальный ремонт главного канализационного железобетонного коллектора Ду 1000 мм протяженностью 3400 м, расположенного вдоль ул. С. Ремезова, от проспекта Менделеева до КНС-17 (мкр. Строитель) (г. Тобольск), проверки межбюджетных трансфертов в Викуловском, Юргинском муниципальных районах, анализ расходования средств областного бюджета на благоустройство территории с установкой памятника погибшим в Великой Отечественной войне по адресу: Аромашевский муниципальный район, с. Новоберезовка, ул. Садовая, участок 39, на капитальный ремонт системы теплоснабжения от ТК-4 до ул. Сосновой в п. Демьянка (Уватский район), анализ реализации концессионных соглашений, заключенных Тюменской областью по состоянию на 01.01.2023).

Объектами контрольных мероприятий являлись Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области, администрации муниципальных районов (Уватского, Викуловского, Юргинского, Тобольского), Департамент дорожной инфраструктуры и транспорта Администрации города Тюмени, Администрация города Тобольска, Департамент городского хозяйства Администрации города Тобольска, МКУ «Служба заказчика Тюменского района».

Объектами экспертно-аналитических мероприятий являлись администрации муниципальных районов (Аромашевского, Уватского, Тюменского, Яркового), ООО «Тюмень Водоканал».

По данному разделу бюджетные средства направлены на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие жилищного строительства», «Сотрудничество».

В ходе мероприятий проверены средства, выделенные на строительство дорог (в том числе рамках инженерного обеспечения площадок для малоэтажного жилищного строительства), благоустройство территорий, приобретение малых архитектурных форм с целью благоустройства, установку памятника погибшим в Великой Отечественной войне, капитальный ремонт объекта теплоснабжения и канализационного коллектора, разработку ПСД на строительство канализационных очистных сооружений, строительство объектов питьевого водоснабжения, реализацию концессионных соглашений.

По итогам мероприятий отмечены отдельные несоблюдения требований Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, постановления Правительства Тюменской области (от 03.07.2014 № 357-п «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Тюменской области, о порядке принятия решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет предусмотренных статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий из бюджета Тюменской области и предоставления указанных субсидий»), правил бухгалтерского учета, иные нарушения.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий приняты меры по устранению выявленных нарушений (возвращены средства в бюджет; подрядчиками оплачена неустойка и выполнены работы (в том числе на площадках под ИЖС, установлены не используемые ранее малые архитектурные формы), в подтверждение объемов работ представлена исполнительная документация и иные документы).

По результатам мероприятий внесены изменения в постановления Правительства Тюменской области:

– от 21.12.2018 № 527-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов»

(постановлением Правительства Тюменской области от 23.06.2023 № 374-п «О внесении изменения в постановление от 21.12.2018 № 527-п» внесены изменения в части несоответствий в объемах финансирования подпрограммы, указанных в приложении № 2 к паспорту госпрограммы и приложении № 2 к подпрограмме);

– от 03.07.2014 № 357-п «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Тюменской области, о порядке принятия решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет предусмотренных статьей 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий из бюджета Тюменской области и предоставления указанных субсидий» (постановлением Правительства Тюменской области от 24.08.2023 № 540-п «О внесении изменений в постановление от 03.07.2014 № 357-п» дополнен перечень документов – оснований для перечисления субсидии, соответствующих требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, а также установлены случаи предоставления субсидии на строительство объектов на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в пределах которых планируется размещение данных объектов).

В 2023 году по результатам мероприятий, проведенных в **прошлых периодах**, внесено изменение в постановление Правительства Тюменской области от 05.10.2015 № 466-п «Об установлении срока и порядка представления собственникам помещений в многоквартирном доме предложений, связанных с проведением капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме» (постановлением Правительства Тюменской области от 02.03.2023 № 80-п «О внесении изменений в постановление от 05.10.2015 № 466-п» внесены корректировки в п. 3 в части порядка размещения предложений о проведении капитального ремонта).

Образование

Расходы на образование проверялись и анализировались в рамках 3 контрольных мероприятий (проверки межбюджетных трансфертов в Омутинском,

Юргинском, Викуловском муниципальных районах) на 3 объектах (администрации Омутинского, Юргинского, Викуловского муниципальных районов)-

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие образования и науки».

При проведении мероприятий рассматривались вопросы использования бюджетных средств на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования; организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях; выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам образовательных организаций; оснащение образовательных организаций оборудованием, средствами обучения и воспитания, в том числе в рамках реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования; замену автоматической пожарной сигнализации в зданиях образовательных организаций.

В ходе мероприятий установлены отдельные несоблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральных законов (от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»), приказов Минфина России (от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», от 23.12.2010 № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению», от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами

государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению») и др.

По результатам мероприятий введено в эксплуатацию не используемое на момент осмотра оборудование (в том числе столы лабораторные демонстрационные), проведена замена оборудования, поставлены на бухгалтерский учет неучтенные ранее объекты основных средств, часть субсидии, использованная не по целевому назначению, возвращена в бюджет.

Физическая культура и спорт

Расходы на физическую культуру и спорт проверялись в рамках 2 контрольных мероприятий (проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных вопросов в сфере физической культуры, спорта и дополнительного образования, в том числе на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования», проверка межбюджетных трансфертов в Юргинском муниципальном районе) на 2 объектах (Департамент физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области, Администрация Юргинского муниципального района).

Проверенные бюджетные средства направлялись Департаментом физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области на мероприятия по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций – региональных спортивных федераций по видам спорта, а также в виде иных межбюджетных трансфертов на приобретение спортивного инвентаря и экипировки для учреждения дополнительного образования.

В ходе мероприятий установлены отдельные нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлений Правительства Тюменской области

(от 08.12.2017 № 615-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, и Порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, учредителем которых является Тюменская область», от 28.07.2014 № 405-п «Об утверждении Порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области») и др.

По результатам мероприятий введены в эксплуатацию не используемые ранее спортивный инвентарь и спортивная экипировка, Департаментом физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области направлены письма получателям субсидий о необходимости более качественного обоснования и подтверждения плановой потребности в субсидиях, по контролю за устранением нарушений при использовании государственного имущества Тюменской области, принят приказ Департамента физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области от 31.01.2024 № 73 «О признании утратившим силу приказа от 12.12.2019 № 450», подготовлен проект ППА-038/24 «О внесении изменений в постановление от 08.12.2017 № 615-п» («Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, и Порядка предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере физической культуры и спорта, учредителем которых является Тюменская область», которым в том числе определен адрес в сети Интернет для размещения информации об отборах получателей субсидий).

Культура

Расходы на культуру проверялись в рамках 4 контрольных мероприятий (проверки использования средств областного бюджета, направленных на капитальный ремонт сельского клуба в с. Горьковка Тюменского района и капитальный ремонт здания районного дома

культуры в с. Армизонское Армизонского района, проверки межбюджетных трансфертов в Омутинском и Юргинском муниципальных районах).

Объектами мероприятий являлись администрации Армизонского, Омутинского, Юргинского муниципальных районов, МКУ «Служба заказчика Тюменского района».

Проверенные бюджетные средства направлялись в основном на реализацию государственной программы «Развитие культуры», в том числе в целях достижения результатов региональных проектов «Культурная среда», «Творческие люди» в рамках реализации национального проекта «Культура».

В ходе контрольных мероприятий рассматривались вопросы использования бюджетных средств, выделенных на капитальные ремонты, создание модельных муниципальных библиотек, оплату труда работников муниципальных учреждений культуры и др.

По результатам мероприятий возвращены средства в бюджет, введено в эксплуатацию не используемое ранее оборудование, приняты меры по устранению прочих нарушений и недостатков.

Национальная безопасность

Расходы на национальную безопасность (подразделы «Гражданская оборона» и «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность») проверялись и анализировались в рамках **3** контрольных и **3** экспертно-аналитических мероприятий (проверки межбюджетных трансфертов в Омутинском, Юргинском, Викуловском муниципальных районах, анализ использования средств областного бюджета и областной собственности ГКУ ТО «Тюменская областная служба экстренного реагирования», анализ использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию постановлений Правительства Тюменской области от 31.05.2021 № 315-п «О единовременной денежной компенсации затрат, связанных с привлечением транспортных средств в мероприятиях

по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации», от 23.09.2021 № 582-п «О единовременной выплате отдельным категориям граждан»).

Объектами контроля являлись Департамент гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области, администрации Омутинского, Юргинского, Викуловского муниципальных районов, ГКУ ТО «Тюменская областная служба экстренного реагирования».

Проверенные и проанализированные средства направлялись на реализацию государственных программ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, гражданская оборона», «Сотрудничество», «Развитие ветеринарной службы».

При осуществлении мероприятий рассматривались вопросы использования бюджетных средств на обеспечение деятельности аварийно-спасательных служб; реализацию полномочий в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; исполнение учреждением функций государственного заказчика по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, имеющих областное значение; единовременные выплаты спасателям, получившим во время исполнения служебных обязанностей заболевание, вызванное коронавирусной инфекцией; денежную компенсацию затрат, связанных с привлечением транспортных средств в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; устройство минерализованных полос вокруг населенных пунктов, содержание и приведение в нормативное состояние скотомогильников.

В результате мероприятий установлены отдельные нарушения и недостатки при реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, Федеральных законов (от 06.12.2011 № 402-ФЗ

«О бухгалтерском учете», от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), приказов Минфина России (от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»).

По результатам мероприятий введено в эксплуатацию не используемое ранее оборудование, проводится работа по передаче неиспользуемых объектов, произведена доплата надбавок спасателям в соответствии с условиями коллективного договора, восстановлен запас материально-технических средств в целях гражданской обороны, внесены изменения в отдельные локальные акты, регулирующие деятельность учреждения, приведено в соответствие с условиями контрактов наличие инвентаря на скотомогильниках, оформлена исполнительно-техническая документация.

Охрана окружающей среды

Расходы на охрану окружающей среды проверялись в рамках 2 контрольных мероприятий (проверки межбюджетных трансфертов в Омутинском и Викуловском муниципальных районах).

Объектами мероприятий являлись администрации Омутинского и Викуловского муниципальных районов.

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственной программы Тюменской области «Недропользование и охрана окружающей среды».

В рамках проверок рассматривались вопросы использования бюджетных средств на создание контейнерных площадок, специальной площадки для складирования крупногабаритных отходов, на ликвидацию свалок отходов.

В ходе проверок установлены отдельные нарушения Гражданского кодекса Российской Федерации, федеральных законов (от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»), постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», постановления Правительства Тюменской области от 10.05.2018 № 185-п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) в Тюменской области» и др.

По результатам контрольных мероприятий приняты меры: в Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в Омутинском районе включены необходимые данные, в Реестр муниципального имущества включены 43 контейнерные площадки и спецплощадка.

Средства массовой информации

Расходы на средства массовой информации охвачены в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходования средств областного бюджета АНО «Информационно-издательский центр «Советская Сибирь» (г. Тобольск)».

В ходе анализа рассмотрены вопросы использования бюджетных средств на обеспечение деятельности некоммерческой организации, выпуск и реализацию газеты.

По результатам анализа отмечены отдельные несоблюдения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Трудового кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», постановления Правительства Тюменской области от 08.10.2018 № 379-п «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сферах массовых коммуникаций, изучения общественного мнения, реализации общественно значимых проектов, молодежной политики».

По результатам мероприятия организован контроль со стороны учредителя за раздельным учетом расходов за счет средств субсидии, проведена работа по внесению изменений в договоры с ресурсоснабжающими организациями, внесению изменений в локальные акты организации.

Межбюджетные трансферты

Расходы областного бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты» проверялись в рамках 3 контрольных мероприятий (проверки межбюджетных трансфертов в Омутинском, Юргинском и Викуловском муниципальных районах) на 3 объектах контроля (администрации районов).

Счетной палатой рассмотрены вопросы ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности органами местного самоуправления, исполнение доходной части местных бюджетов (включая соблюдение законодательства при распоряжении, использовании и учете муниципального имущества

и земельных участков), соблюдение требований действующего законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, расходование средств на осуществление регулярных перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, реализацию мероприятий по повышению надежности и эффективности работы инженерных систем ЖКХ, объектов систем коммунальной инфраструктуры и жилищного фонда и другие вопросы.

В ходе мероприятий установлены отдельные нарушения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов (от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»), постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2005 № 806 «Об утверждении Правил разработки прогнозных планов (программ) приватизации государственного и муниципального имущества и внесении изменений в Правила подготовки и принятия решений об условиях приватизации федерального имущества», приказа Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», постановления Правительства Тюменской области от 27.12.2019 № 538-п «Об утверждении Порядка заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов, городских округов и сельских поселений Тюменской области» и др.

По результатам проверок оформлено право муниципальной собственности на жилые помещения, приняты к бюджетному учету станции подготовки питьевой воды, устранены замечания к реестру муниципального

имущества (внесены данные о реестровых номерах, кадастровых номерах на недвижимое имущество и земельные участки, площадях недвижимого имущества и земельных участков, балансовой стоимости и др.), на официальном сайте в сети Интернет размещены план приватизации и отчет о приватизации, введено в эксплуатацию неиспользуемое оборудование, установлено ранее отсутствующее оборудование, предусмотренное контрактом, приняты меры по приведению бухгалтерского учета в соответствие с требованиями законодательства, подрядчиком выполнена уборка строительного мусора после сноса дома, ведется работа по устранению других нарушений (недостатков).

По результатам проверок:

внесены изменения в действующие муниципальные правовые акты:

– в решение Думы Омутинского муниципального района от 28.01.2016 № 1 «Об утверждении положения о ведении реестра муниципального имущества Омутинского муниципального района» (решение от 07.12.2023 № 62, в части установления стоимости имущества, подлежащего учету в реестре имущества);

– в решение Думы Омутинского муниципального района от 10.05.2023 № 22 «О выполнении плана приватизации муниципального имущества Омутинского муниципального района за 2022 год» (решение Думы от 07.12.2023 № 59, отчет об итогах приватизации утвержден и изложен в новой редакции);

– в постановление Администрации Юргинского муниципального района от 31.07.2013 № 787-п «Об утверждении Порядка исполнения местного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета и санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета» (постановление Администрации Юргинского муниципального района от 02.05.2023 № 348-п, уточнен порядок учета принятых бюджетных и денежных обязательств и др.);

– в постановление Администрации Юргинского муниципального района от 29.09.2017 № 826-п «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Юргинского муниципального района и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета Юргинского муниципального района (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Юргинского муниципального района)» (постановление Администрации Юргинского муниципального района от 02.05.2023 № 350-п, в части порядка составления сводной бюджетной росписи);

– в постановление Администрации Юргинского муниципального района от 13.12.2021 № 1007-п «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета Юргинского муниципального района в текущем финансовом году» (постановление Администрации Юргинского муниципального района от 02.05.2023 № 349-п, в части оснований для составления и ведения кассового плана);

– в решение Думы Юргинского муниципального района от 26.12.2019 № 64/5-19 «Об утверждении Положения о порядке передачи муниципального имущества Юргинского муниципального района в аренду» (решение Думы Юргинского муниципального района от 27.12.2023 № 78/6-23, установлены штрафные санкции арендаторам муниципального имущества за непредоставление в Администрацию копии договоров на оказание коммунальных и эксплуатационных услуг);

приняты новые муниципальные правовые акты:

– постановление Администрации Омутинского муниципального района от 13.12.2023 № 887-п «Об утверждении плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Омутинского муниципального района»;

– решение Думы Омутинского муниципального района от 07.12.2023 № 61 «Об утверждении Положения об управлении и распоряжении земельными участками на территории Омутинского муниципального района»;

– постановление Администрации Юргинского муниципального района от 13.10.2023 № 800-п «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового аудита Администрации Юргинского муниципального района»;

– Положение о контрактной службе Администрации Юргинского муниципального района (распоряжение Администрации Юргинского муниципального района от 20.07.2023 № 70-р) (предыдущее положение, утвержденное распоряжением Администрации Юргинского муниципального района от 31.10.2018 № 142-р, признано утратившим силу);

– Положение о контрактной службе МКУ «Фонд имущества» (приказ МКУ «Фонд имущества» от 16.11.2023 № 27-од) (предыдущее положение, утвержденное приказом МКУ «Фонд имущества» от 24.12.2021 № 40-од, признано утратившим силу).

В 2023 году по результатам мероприятий, проведенных в **прошлых периодах**, внесено изменение в постановление Администрации Тюменского муниципального района от 12.04.2017 № 23 «Об утверждении порядка предоставления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (постановлением Администрации Тюменского муниципального района от 31.08.2023 № 75 «О внесении изменений в постановление Администрации Тюменского муниципального района от 12.04.2017 № 23»).

7. Структура выявленных нарушений и недостатков и контроль за их устранением

В 2023 году наибольший удельный вес нарушений (по количеству) приходится **на нарушения в сфере закупок** (нарушения условий исполнения контрактов, в том числе приемка и оплата выполненных строительных

(ремонтных) работ, не соответствующих условиям контрактов (договоров); при обосновании начальной (максимальной) цены контракта (договора); неприменение мер ответственности по контракту (договору) и др.) – **44,9 %**.

Основной объем нарушений в сфере закупок связан с нарушениями при приемке и оплате строительно-монтажных работ по государственным (муниципальным) контрактам, договорам (принятие и оплата невыполненных и завышенных объемов работ, объемов работ, не подтвержденных исполнительной документацией, некачественно выполненных работ, замененных работ и материалов и др.). Так, в 2023 году количество таких нарушений составило 50 % от выявленных нарушений в сфере закупок. Также выявлены нарушения при составлении проектной документации, оформлении исполнительно-технической документации, факты ненадлежащего строительного контроля на объектах.

Значительный удельный вес нарушений приходится на **нарушения ведения бухгалтерского учета**, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (**11,2 %**). По результатам мероприятий Счетной палатой направляются информационные письма. Следует отметить **снижение нарушений** (доли и количества) в данной сфере по сравнению с прошлым годом (в 2022 году – 17,1 %).

Увеличение показателей удельного веса количества нарушений в 2023 году по сравнению с 2022 годом отмечается по **нарушениям** в сфере **управления и распоряжения** государственной (муниципальной) **собственностью** (с 6,3 до 7,0 %).

Для принятия мер по устранению **779** выявленных нарушений и недостатков на сумму **322,148 млн руб.**, предотвращению их возникновения в дальнейшей деятельности, восстановлению бюджетных средств и привлечению к ответственности виновных лиц объектам контроля

в 2023 году направлено **32** представления, **3** предписания, **3** уведомления о применении бюджетных мер принуждения.

Следует отметить, что **293** нарушения и недостатка на сумму **157,789 млн руб.** устранены объектами контроля в ходе контрольных мероприятий, в связи с чем информация по данным нарушениям и недостаткам не включалась в представления Счетной палаты.

Кроме того, в целях доведения итогов мероприятий или фактов нарушений законодательства направлено **43** информационных письма в органы исполнительной власти области, органы местного самоуправления, территориальные управления федеральных органов государственной власти.

По результатам принятых мер, направленных на устранение нарушений и недостатков, с учетом проверок, проведенных ранее, Счетной палатой сняты с контроля (по представлениям) **758** нарушений и недостатков на общую сумму **259,782 млн руб.** (возвращены бюджетные средства, дополнительно выполнены работы, предоставлены подтверждающие документы, в том числе по приведению в соответствие бухгалтерских документов, предоставлена исполнительно-техническая документация, внесены изменения в региональные и муниципальные нормативные правовые акты и т.д.).

Все выявленные нарушения находятся на постоянном контроле Счетной палаты. На основании документов, содержащих сведения об устранении выявленных нарушений, снято с контроля Счетной палаты **29** представлений и **2** предписания. В 2023 году в ходе контроля за устранением нарушений специалистами Счетной палаты направлено **56** заключений на поступившие письма и документы о принятии мер по устранению нарушений и недостатков.

За 2023 год направлено **67** материалов в правоохранительные органы. По результатам рассмотрения материалов, направленных Счетной палатой, внесен **31** акт прокурорского реагирования (представления, постановления,

предостережения по фактам нарушений закона), принято 2 решения о возбуждении уголовных дел.

По результатам мероприятий Счетной палаты к дисциплинарной ответственности привлечены 26 ответственных специалистов проверяемых организаций.

Специалисты Счетной палаты приняли участие в 32 судебных заседаниях по вопросам взыскания бюджетных средств.

В 2023 году аудиторами Счетной палаты в отношении 11 должностных лиц и 4 юридических лиц составлен 41 протокол о совершении административных правонарушений, предусмотренных статьей 15.14, частями 1, 2 статьи 15.15.5, частями 2, 3, 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения данных протоколов судами назначены наказания в виде административных штрафов на общую сумму **383,8** тыс. руб. (по 31 протоколу), предупреждений (по 8 протоколам), устных замечаний (по 2 протоколам лицо признано виновным и освобождено от административной ответственности в связи с малозначительностью нарушения).

Кроме того, по материалам Счетной палаты возбуждено 2 дела об административных правонарушениях органами прокуратуры, 4 дела – иными государственными органами в соответствии с компетенцией.

8. Основные результаты внешнего муниципального финансового контроля

Счетной палатой продолжена работа по **внешнему муниципальному финансовому контролю** на основании решений о передаче Счетной палате полномочий, которые приняли представительные органы 188 муниципальных

образований области, в том числе 14 муниципальных районов и 174 сельских поселения.

Проведены **внешние проверки 188 годовых отчетов** об исполнении местных бюджетов за 2022 год, по результатам которых установлены **замечания**, не повлиявшие в целом на достоверность годовых отчетов об исполнении местных бюджетов. Так, допущены случаи несоблюдения Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» в части указания кодов и наименований доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, отсутствия в текстовой части проектов решений информации о размере профицита бюджета и др. Установлены случаи несогласованности показателей в текстовой части проектов решений и приложениях.

Кроме того, установлены иные замечания по составлению и представлению бюджетной отчетности (отсутствие отдельных форм отчетности, несоответствие информации о причинах неисполнения расходов (принятых бюджетных обязательств) между отдельными формами отчетности, указание плановых показателей расходов бюджета, не согласующихся со сводной бюджетной росписью, отсутствие в бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств информации о финансовых вложениях при наличии подведомственных автономных учреждений, отражение в отчетности отдельных сельских поселений поступления доходов от использования земельных участков при отсутствии в бюджетной отчетности сведений о земельных участках, находящихся в собственности

сельских поселений, неотражение причин увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, неотражение в формах бюджетной отчетности сведений о проведенной инвентаризации, о ходе реализации муниципальными автономными учреждениями региональных проектов и др.).

В ходе экспертизы **164 проектов решений** представительных органов муниципальных образований **о внесении изменений в решения о бюджете** на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлены отдельные замечания в части применения кодов целевых статей и кодов бюджетной классификации, несогласованности наименований мероприятий муниципальных программ, указанных в приложениях к проекту решения и муниципальных положениях об установлении детализации и порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, неверного указания даты, на которую утверждается размер верхнего предела муниципального долга, замечания технического характера.

По результатам **мониторингов исполнения местных бюджетов** (муниципальных районов) выявлены замечания к бюджетной отчетности в части отражения в доходах и источниках финансирования дефицита бюджета сумм, не согласующихся с утвержденными решениями о бюджетах, отражения в расходах бюджета сумм, не согласующихся со сводной бюджетной росписью, неотражения кодов главных распорядителей и целевых статей, а также иные замечания.

В ходе экспертизы **188 проектов решений** представительных органов муниципальных образований о бюджете **на 2024 год** и на плановый период 2025 и 2026 годов выявлены отдельные замечания при применении кодов бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета, наименований отдельных видов доходов, расходов, а также подразделов. В ряде случаев объем межбюджетных трансфертов,

предусмотренных доходной частью бюджетов сельских поселений, не согласуется с объемом межбюджетных трансфертов, предусмотренным бюджетом муниципального района. В отдельных муниципальных образованиях отсутствовали методики и расчеты распределения межбюджетных трансфертов. Выявлена несогласованность в отдельных проектах решений и в паспортах муниципальных программ в части наименований муниципальных программ, исполнителей программы, объема финансирования. В приложениях к проектам решений выявлена несогласованность по суммам расходов по разделам и подразделам, а также по целевым статьям. Выявлены другие замечания, в том числе технического характера.

По результатам мероприятий направлены информационные письма в Правительство Тюменской области, в представительные органы муниципальных образований. Результатом внешнего муниципального финансового контроля является устранение нарушений по бюджетному учету (например, в учете администраций сельских поселений отражены земельные участки), а также сокращение количества замечаний и нарушений в 2023 году по сравнению с 2022 годом и повышение уровня профессиональных компетенций работников финансово-экономических подразделений администраций муниципальных образований.

9. Информационная деятельность Счетной палаты

Счетной палатой продолжена работа по повышению публичности и открытости деятельности – по информированию Тюменской областной Думы, Губернатора Тюменской области и граждан о результатах работы.

Отчет о работе Счетной палаты за 2022 год рассмотрен на заседании Тюменской областной Думы. Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2023 году,

ежеквартально направлялась в Тюменскую областную Думу и Губернатору области. Данная информация подробно рассмотрена на заседаниях комитета по бюджету, налогам и финансам Тюменской областной Думы в присутствии представителей средств массовой информации, Правительства Тюменской области.

Информация о деятельности Счетной палаты (о статусе и полномочиях, планы работы и годовые отчеты, о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и выявленных недостатках и нарушениях, внесенных представлениях, принятых по ним решениях и мерах, о нормативных правовых актах, стандартах финансового контроля и организации деятельности Счетной палаты, о работе с обращениями граждан, объявления о конкурсах на замещение вакантных должностей и др.) размещается на официальном сайте.

Также информация о деятельности Счетной палаты размещалась на портале Счетной палаты Российской Федерации и КСО Российской Федерации – едином источнике информации о деятельности КСО субъектов Российской Федерации, Совета КСО и Союза муниципальных контрольно-счетных органов, созданном в целях повышения эффективности осуществления внешнего государственного (муниципального) финансового аудита (контроля).

В течение года информация о деятельности Счетной палаты находила отражение в печатных и электронных средствах массовой информации.

Повышению гласности и открытости деятельности Счетной палаты также способствует работа Общественного совета при Счетной палате (консультативно-совещательного органа).

Общественным советом рассматривались результаты проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе результаты мониторинга реализации региональных проектов в рамках национальных проектов «Демография», «Экология», вопросы

реализации государственной программы Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования», защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности Тюменской области, обсуждались вопросы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых Счетной палатой Тюменской области для обеспечения государственных нужд. Информация о работе Общественного совета опубликована на сайте Счетной палаты.

10. Заключительные положения

В 2023 году Счетной палатой проведен весь комплекс мероприятий по предварительному, текущему и последующему контролю за формированием и исполнением областного бюджета и бюджета ТФОМС, а также проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов.

В соответствии с полномочиями Счетной палаты сформирован план работы Счетной палаты на 2024 год, который утвержден постановлением коллегии Счетной палаты от 27.12.2023 и размещен на официальном сайте в сети Интернет.

Основу плана составляют мероприятия по решению задач, связанных с достижением показателей стратегии социально-экономического развития Тюменской области, контролем за реализацией выполнения региональных и национальных проектов, направленных на устойчивое экономическое и сбалансированное пространственное развитие региона, в том числе мероприятия по поручениям Правительства Тюменской области и Тюменской областной Думы.

В 2024 году значительное внимание будет уделено минимизации рисков неправомерного и неэффективного использования бюджетных средств в сфере **образования** (проверка использования средств областного бюджета, направленных

на реализацию отдельных вопросов в сфере образования и науки, в том числе на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие образования и науки»; проверка использования средств областного бюджета, направленных Департаментом образования и науки Тюменской области на предоставление государственной поддержки некоммерческим организациям (за исключением государственных учреждений)), **сельского хозяйства** (проверки использования бюджетных средств, направленных Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области на предоставление государственной поддержки ООО «Агрофирма «Междуречье», ООО «Согласие», СПК «Таволжан», ООО «Тюменские молочные фермы»), **связи и информатики** (проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие информатизации», проверка использования средств областного бюджета ГАУ ДО ТО «Региональный информационно-образовательный центр»).

Также в план работы на 2024 год включены иные мероприятия, в том числе проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета (муниципальным районам – Абатскому, Вагайскому, Ишимскому, городским округам – городам Тюмень, Ялуторовск).

Продолжится работа по осуществлению переданных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в соответствии с заключенными соглашениями о передаче Счетной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Традиционно будет проводиться работа, направленная на развитие профессиональных компетенций сотрудников Счетной палаты. В целом кадровый состав работников и ресурсное обеспечение деятельности Счетной палаты, в том числе в области информатизации, позволяют в полной мере реализовывать полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Тюменской области.