

Сведения о результатах контрольного мероприятия

«Проверка управления и распоряжения областной собственностью в части учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь по профилю «Родовспоможение»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 1.7 плана работы Счетной палаты Тюменской области на 2025 год, утвержденного постановлением коллегии Счетной палаты Тюменской области от 05.12.2024 № 15, распоряжение Счетной палаты Тюменской области от 28.04.2025 № 13-рк.

Предмет контрольного мероприятия: соблюдение установленного порядка управления и распоряжения областной собственностью в части учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь по профилю «Родовспоможение», эффективность управления и распоряжения такой собственностью.

Объекты контрольного мероприятия: Департамент здравоохранения Тюменской области, ГБУЗ ТО «Родильный дом № 2», ГБУЗ ТО «Областная больница № 24» (с. Ярково).

Проверяемый период деятельности: 2024 год, при необходимости – иные периоды.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 05.05.2025 по 30.09.2025.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В 2024 году численность родившихся в Тюменской области составила 16 973 чел.

Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1 000 чел. населения) в 2023 году составил в Тюменской области 10,7, суммарный коэффициент рождаемости (родившиеся живыми на 1 женщину) – 1,716. Суммарный коэффициент рождаемости находится в Тюменской области

на более высоком уровне, чем в среднем по Российской Федерации (Российская Федерация, 2023 год – 1,41).

Возрастные коэффициенты рождаемости в Тюменской области указывают на отложение периода материнства (коэффициенты рождаемости у женщин в возрасте до 34 лет снизились, в возрасте от 35 до 44 лет увеличились).

Младенческая и материнская смертность в Тюменской области находятся на низком уровне (в сравнении со средними показателями по Российской Федерации и Уральскому федеральному округу).

2. Порядком № 1130н¹ предусмотрена трехуровневая система оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и послеродовый период.

В соответствии с Порядком № 1130н медицинские организации в Тюменской области распределены по 3 группам (уровням) по возможности оказания медицинской помощи в зависимости от коечной мощности, оснащения, кадрового обеспечения.

Медицинскими учреждениями Тюменской области в 2024 году принято 16 538 родов (кроме того, поступило 50 женщин, родивших вне родильного отделения), из них 1 261 роды приняты у женщин, не застрахованных по ОМС². Стоимость оказанных медицинских услуг незастрахованным женщинам составила 31 млн рублей³.

Наибольшее количество родов в 2024 году (80,4 % от общего количества) принято учреждениями в г. Тюмени – ГБУЗ ТО «Перинатальный центр», ГБУЗ ТО «Родильный дом № 3», ГБУЗ ТО «Родильный дом № 2».

¹ Порядок оказания медицинской помощи по профилю «Акушерство и гинекология», утвержденный приказом Минздрава России от 20.10.2020 № 1130н (далее – Порядок № 1130н).

² Обязательное медицинское страхование.

³ Финансовое обеспечение скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лицам осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

На момент проверки ургентные родильные залы⁴ созданы в сельской местности в 5 медицинских организациях, в 3 медицинских организациях находятся в стадии реорганизации из акушерских стационаров. В данных 8 медицинских организациях в 2024 году принято суммарно 42 родов.

3. Количество ставок отдельных должностей медицинских работников в проверенных организациях (ГБУЗ ТО «Родильный дом № 2», ГБУЗ ТО «Областная больница № 24» (с. Ярково)) менее рекомендуемых штатных нормативов.

В ГБУЗ ТО «Родильный дом № 2» в связи с сокращением объемов медицинской помощи имеющееся количество медицинских работников является оптимальным.

4. Анализ информации об оснащенности родовых залов (в том числе ургентных), палат интенсивной терапии в родильных отделениях показал в ряде случаев их неполное соответствие стандартам оснащения, установленным приложениями к Порядку № 1130н, в части количества единиц необходимого медицинского оборудования. Вместе с тем согласно предоставленным пояснениям, имеющегося оборудования достаточно для оказания медицинской помощи в полном объеме, увеличение количества оборудования приведет к его простаиванию и низкой загрузке. Указанный довод в целом подтверждается выборочным анализом информации о загрузке оборудования.

5. При проведении проверки в медицинских учреждениях (ГБУЗ ТО «Родильный дом № 2», ГБУЗ ТО «Областная больница № 24» (с. Ярково)) установлены нарушения и недостатки, в том числе:

- 1) нарушения Федерального закона № 402-ФЗ⁵, Инструкции № 157н⁶;
- 2) нарушения Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

⁴ Организуется в малочисленных населенных пунктах с числом родов менее 100, входит в состав подразделения медицинской организации, оказывающего медицинскую помощь по профилю «Акушерство и гинекология».

⁵ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

⁶ Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н).

- 3) неприменение Методических рекомендаций № 794-рп⁷;
- 4) иные нарушения и недостатки.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления в адрес: ГБУЗ ТО «Родильный дом № 2», ГБУЗ ТО «Областная больница № 24» (с. Ярково).

⁷ Методические рекомендации по обоснованию и применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги для обеспечения нужд Тюменской области, утвержденные распоряжением Правительства Тюменской области от 12.05.2014 № 794-рп.