

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДЕН

коллегией Счетной палаты
Тюменской области

(постановление от 15.12.2015 № 17

(в ред. от 23.03.2018 № 21,

в ред. от 30.09.2019 № 14,

в ред. от 19.03.2021 № 2,

с изменениями от 27.12.2022 № 32,

от 27.12.2023 № 20)

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

СФК «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА ЗАКОНА ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ»

Дата начала действия редакции стандарта 01.01.2024

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. Общие положения	3
2. Основная часть	4
2.1. Содержание экспертизы проекта закона об областном бюджете	4
2.2. Организация и проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете	5
2.3. Оформление, рассмотрение и утверждение результатов экспертизы проекта закона об областном бюджете	8

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Тюменской области «Проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», Регламентом Счетной палаты Тюменской области (далее – Регламент), а также Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.

1.2. Стандарт предназначен для реализации полномочий Счетной палаты Тюменской области (далее – Счетная палата) по проведению экспертизы проекта закона об областном бюджете (далее – Проект бюджета), определенных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – РФ), Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области».

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Счетной палатой экспертизы Проекта бюджета и оформления результатов экспертизы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы Проекта бюджета;
- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы Проекта бюджета;
- установление основных требований к оформлению, рассмотрению и утверждению результатов экспертизы Проекта бюджета.

2. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

2.1. Содержание экспертизы проекта закона об областном бюджете

2.1.1. Экспертиза Проекта бюджета является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.1.2. Целью экспертизы Проекта бюджета является установление соответствия Проекта бюджета положениям законодательства РФ, Тюменской области.

2.1.3. Задачей экспертизы Проекта бюджета является установление соответствия Проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Тюменскую областную Думу, положениям:

- Бюджетного кодекса РФ;
- Налогового кодекса РФ;
- указаний Министерства финансов РФ о порядке применения бюджетной классификации РФ;
- Закона Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области»;
- Закона Тюменской области от 03.10.2012 № 67 «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области»;
- распоряжения Департамента финансов Тюменской области «Об утверждении Положения об установлении, детализации и порядке применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области»;
- иных нормативных правовых актов (при необходимости).

2.1.4. Предметом экспертизы Проекта бюджета является проект закона Тюменской области о бюджете, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Тюменскую областную Думу.

2.1.5. Экспертиза проекта закона Тюменской области о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования

проводится в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Тюменской области «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области».

2.1.6. Экспертиза проектов государственных программ проводится в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Тюменской области «Проведение экспертизы проектов государственных программ Тюменской области».

2.1.7. Информационной базой для экспертизы Проекта бюджета, как правило, являются:

- проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- документы и материалы, представляемые одновременно с Проектом бюджета;
- прогноз социально-экономического развития Тюменской области на очередной финансовый год и на плановый период;
- отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год и за истекший период текущего года;
- государственные программы Тюменской области;
- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой;
- иные документы и материалы (при необходимости).

2.2. Организация и проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете

2.2.1. Проведение экспертно-аналитического мероприятия по подготовке заключения на Проект бюджета осуществляется на основании распоряжения Счетной палаты уполномоченными структурными подразделениями Счетной палаты совместно с аудиторами Счетной палаты по соответствующим направлениям деятельности.

Подготовка и оформление распоряжения осуществляется уполномоченными структурными подразделениями Счетной палаты в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Тюменской области «Общие требования, правила и процедуры проведения экспертно-аналитического мероприятия».

2.2.2. Экспертиза Проекта бюджета осуществляется в несколько этапов:

- I этап – подготовительный этап;
- II этап – основной этап;
- III этап – заключительный этап (подготовка заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия).

2.2.3. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- анализ нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита областного бюджета;
- анализ основных направлений налоговой и бюджетной политики;
- подготовка запросов (при необходимости).

2.2.4. В ходе основного этапа экспертизы Проекта бюджета проверяется соответствие документов требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка основных характеристик областного бюджета:

- доходов областного бюджета;
- расходов областного бюджета;
- источников финансирования дефицита бюджета;
- размера государственного долга.

Также может проводиться проверка и анализ обоснованности показателей Проекта бюджета.

2.2.4.1. При оценке соответствия Проекта бюджета требованиям бюджетного законодательства, как правило, проверяется соблюдение:

- сроков представления Проекта бюджета в Тюменскую областную Думу, определенных законодательством Тюменской области;

- требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области»;

- соответствия текстовых статей Проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства;

- требований к составу документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.2.4.2. Анализ и оценка доходов областного бюджета, как правило, предусматривают:

- оценку соответствия предусмотренных в Проекте бюджета доходных источников требованиям бюджетного законодательства;

- оценку соответствия отраженных в Проекте бюджета показателей объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления областному бюджету;

- проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в Проекте бюджета, классификации доходов бюджетов РФ;

- анализ динамики доходов областного бюджета, изменения структуры доходов в разрезе их видов.

Возможно проведение оценки качества прогнозирования доходов областного бюджета, а также могут рассматриваться потенциальные резервы увеличения доходной части областного бюджета с учетом результатов текущего контроля и проведенных Счетной палатой проверок.

2.2.4.3. Анализ и оценка расходов областного бюджета, как правило, предусматривают:

- анализ динамики расходов Проекта бюджета, изменения структуры расходов;

– проверку соответствия наименований и кодов расходов, предусмотренных в Проекте бюджета, классификации расходов бюджетов РФ.

Также возможно проведение оценки качества планирования расходов областного бюджета, формирование предложений и рекомендаций по оптимизации расходов областного бюджета с учетом результатов текущего контроля и проведения проверок.

2.2.4.4. Анализ и оценка источников финансирования дефицита областного бюджета, как правило, предусматривают:

– проверку соответствия источников внутреннего финансирования дефицита, предусмотренных в Проекте бюджета, бюджетному законодательству;

– проверку соответствия наименований и кодов источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета, предусмотренных в Проекте бюджета, классификации источников финансирования дефицита бюджета.

2.2.4.5. Анализ и оценка размера государственного долга предусматривает:

– проверку государственного долга на предмет соответствия его размера требованиям бюджетного законодательства;

– анализ структуры государственного долга и изменения его объема в динамике с указанием изменений в абсолютных и относительных величинах;

– анализ содержания программ государственных гарантий на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства.

2.3. Оформление, рассмотрение и утверждение результатов экспертизы проекта закона об областном бюджете

2.3.1. По итогам экспертизы Проекта бюджета подготавливается заключение в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Тюменской области «Экспертиза

проектов законов Тюменской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Тюменской области».

2.3.2. Заключение, как правило, содержит информацию:

- о правовых основаниях проведения экспертизы Проекта бюджета и подготовки заключения;
- о соблюдении / несоблюдении при формировании Проекта бюджета требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Тюменской областной Думы, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с Проектом бюджета, соответствия текстовых статей областного бюджета и приложений к нему);
- о соответствии / несоответствии состава доходов областного бюджета требованиям бюджетного законодательства;
- о соответствии / несоответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета нормам бюджетного законодательства.

2.3.3. Заключение на Проект бюджета, как правило, содержит следующие пункты:

- анализ макроэкономических условий разработки Проекта бюджета;
- анализ доходной части областного бюджета, в том числе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений;
- оценка расходной части областного бюджета;
- анализ расходов на государственные программы Тюменской области;
- оценка дефицита / профицита областного бюджета;
- оценка размера государственного долга.

2.3.4. В пункте «Анализ макроэкономических условий разработки Проекта бюджета» следует:

- отразить основные тенденции социально-экономического положения, региона, оказавшие влияние и способные оказать влияние на формирование прогноза социально-экономического развития Тюменской области и,

соответственно, законопроекта об областном бюджете. Такими тенденциями могут быть: изменение цен на нефть, изменение валютного курса, уровня инфляции и другие;

– рассмотреть варианты предложенных сценарных условий социально-экономического развития Тюменской области;

– оценить объем предполагаемого валового регионального продукта, в том числе сопоставить его с оценкой предыдущего периода в абсолютных и относительных величинах;

– рассмотреть другие показатели (при необходимости).

Данный раздел может содержать графические элементы отображения данных (диаграммы, схемы).

2.3.5. В пункте «Анализ доходной части областного бюджета» возможно: проанализировать основные изменения налогового и бюджетного законодательства, в соответствии с которыми должны быть разработаны основные параметры доходной части областного бюджета; оценить качество прогнозирования доходов областного бюджета, а также рассмотреть потенциальные резервы увеличения доходной части областного бюджета с учетом результатов текущего контроля и проведенных проверок.

Доходную часть областного бюджета следует проанализировать в динамике (отклонение проектных показателей по сравнению с утвержденными, отклонение между проектными показателями), по структуре (налоговые, неналоговые, безвозмездные поступления) в абсолютном и относительном выражении.

Налоговые доходы следует оценить в динамике (отклонение проектных показателей по сравнению с утвержденными, отклонение между проектными показателями), по структуре (видам налоговых доходов) в абсолютном и относительном выражении. При анализе налоговых доходов, как правило, необходимо:

– указать, по каким налогам ожидается снижение и рост;

– указать наибольшее увеличение / снижение по отдельным видам налогов в структуре налоговых доходов.

Неналоговые доходы следует оценить в динамике (отклонение проектных показателей по сравнению с утвержденными, отклонение между проектными показателями), по структуре (видам неналоговых доходов) в абсолютном и относительном выражении.

Безвозмездные поступления следует оценить в динамике (отклонение проектных показателей по сравнению с утвержденными, отклонение между проектными показателями), по структуре (видам безвозмездных поступлений) в абсолютном и относительном выражении.

2.3.6. В пункте «Анализ расходной части областного бюджета» следует провести анализ в динамике (отклонение проектных показателей по сравнению с утвержденными, отклонение между проектными показателями), по структуре (по разделам классификации расходов бюджетов) в абсолютном и относительном выражении. В тексте заключения, как правило, указывается, по каким разделам расходов областного бюджета ожидается наибольший объем бюджетных ассигнований, в том числе по годам.

Также возможно отразить информацию о наиболее крупных распорядителях средств областного бюджета с указанием объемов выделенных им средств, доли в структуре общего объема расходов областного бюджета на предстоящий год и плановый период, проведение анализа объемов выделенных средств по указанным распорядителям в динамике и сопоставление с показателями предыдущих периодов и иную информацию.

Если в законопроекте предусмотрены условно утвержденные расходы, то следует оценить их объем и структуру на предмет соответствия требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» следует проанализировать в динамике (отклонение проектных показателей по сравнению с утвержденными, отклонение между проектными показателями), по структуре (по подразделам классификации расходов бюджетов) в абсолютном и

относительном выражении. Следует проверить размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти на предмет соответствия требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Анализ расходов по разделам «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Охрана окружающей среды» следует проводить в динамике (отклонение проектных показателей по сравнению с утвержденными, отклонение между проектными показателями), выборочно по структуре (по подразделам классификации расходов бюджетов) в абсолютном и относительном выражении.

Следует определить, в рамках каких государственных программ, в каких объемах планируется направить бюджетные ассигнования по данным разделам классификации расходов бюджетов.

Расходы по разделу «Национальная экономика» следует проанализировать в динамике (отклонение проектных показателей по сравнению с утвержденными, отклонение между проектными показателями), по структуре (по подразделам классификации расходов бюджетов) в абсолютном и относительном выражении.

В рамках анализа расходов по разделу, как правило, следует:

- указать, по каким подразделам расходов областного бюджета ожидается наибольший объем бюджетных ассигнований, в том числе по годам;

- в рамках анализа расходов по каждому подразделу следует определить, по каким государственным программам, в каких объемах планируются бюджетные ассигнования;

- наиболее подробно отразить распределение бюджетных ассигнований в рамках государственных программ с указанием объемов финансирования по подразделам «Сельское хозяйство и рыболовство», «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», «Топливо-энергетический комплекс», «Лесное хозяйство», «Другие вопросы в области национальной экономики».

Анализ расходов на социальную сферу включает анализ расходов областного бюджета по разделам «Образование», «Культура, кинематография»,

«Здравоохранение», «Социальная политика» «Физическая культура и спорт». Расходы по данным разделам необходимо оценить в динамике (отклонение проектных показателей по сравнению с утвержденными, отклонение между проектными показателями), по структуре (по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов) в абсолютном и относительном выражении.

В тексте заключения, как правило, указывается:

– по каким разделам расходов областного бюджета ожидается наибольший объем расходов на социальную сферу, в том числе по годам;

– в рамках анализа расходов по каждому разделу следует определить, по каким государственным программам, в каких объемах планируются бюджетные ассигнования.

Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» необходимо проанализировать в динамике (отклонение проектных показателей по сравнению с утвержденными, отклонение между проектными показателями), в абсолютном и относительном выражении.

При анализе расходов по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга», как правило, следует оценить соответствие размера расходов на обслуживание государственного долга Тюменской области на очередной год и плановый период требованиям Бюджетного кодекса РФ.

В рамках анализа расходов на государственные программы и на региональные проекты в рамках национальных проектов (далее – региональные проекты) целесообразно указать количество предусмотренных Проектом бюджета государственных программ и региональных проектов.

Анализ расходов на реализацию государственных программ и региональных проектов следует проводить в динамике (отклонение проектных показателей по сравнению с утвержденными за предыдущий финансовый год) в абсолютном и относительном выражении. В тексте заключения следует выделить государственные программы и региональные проекты с наибольшим объемом расходов.

Анализ государственного долга следует начинать с определения соответствия его размера требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В рамках оценки размера государственного долга, как правило, следует:

– проанализировать структуру государственного (внутреннего) долга и изменение объема в динамике с указанием изменений в абсолютных и относительных величинах;

– указать объем государственных гарантий на очередной год и плановый период, предусмотренный программой государственных гарантий Тюменской области;

– проанализировать содержание программ государственных гарантий на предмет соответствия требованиям статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.3.7. При оценке дефицита / профицита областного бюджета необходимо указать размер дефицита / профицита, ожидаемый в очередном году и плановом периоде.

Следует определить соответствие размера дефицита областного бюджета требованиям пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В тексте заключения следует указать предлагаемые для покрытия дефицита бюджета источники финансирования дефицита бюджета, преобладающие источники финансирования дефицита бюджета и их долю в общей структуре источников финансирования дефицита бюджета. Состав источников финансирования дефицита бюджета должен соответствовать требованиям статьи 95 Бюджетного кодекса РФ.

Следует проанализировать объем предоставления и возврата бюджетных кредитов, превышение планируемого объема возврата над предоставлением бюджетных кредитов.

2.3.8. В зависимости от степени значимости тех или иных вопросов, которые следует отразить в заключении на Проект бюджета, структура заключения может дополняться другими разделами. При необходимости заключение может содержать приложения.

2.3.9. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

2.3.10. При выявлении в ходе проведения экспертизы Проекта бюджета несоответствий положениям законодательства РФ и (или) Тюменской области они должны быть отражены в заключении (с указанием существа несоответствия и ссылкой на нормативный правовой акт).

2.3.11. При наличии в Проекте бюджета недостатков редакционного, технического и иного характера их также следует отразить в заключении.

2.3.12. Проект заключения на Проект бюджета, подготовленный и завизированный специалистами уполномоченных структурных подразделений Счетной палаты, аудиторами Счетной палаты по соответствующим направлениям деятельности, представляется заместителю председателя Счетной палаты для замечаний и предложений. Доработанное с учетом замечаний и предложений заключение визируется заместителем председателя и в установленном порядке вносится на рассмотрение коллегии Счетной палаты.

2.3.13. Заключение Счетной палаты на Проект бюджета рассматривается и утверждается коллегией Счетной палаты.

2.3.14. При наличии замечаний и предложений коллегии заключение дорабатывается и согласовывается в установленном порядке.

2.3.15. После утверждения результатов экспертно-аналитического мероприятия заключение на Проект бюджета направляется в Тюменскую областную Думу.