СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДЕН
коллегией Счетной палаты
Тюменской области
(постановление от 15.12.2015 № 15
(в ред. постановлений от 07.02.2018
№ 17, 30.09.2019 № 13, 19.03.2021
№ 2, 27.12.2022 № 32, 27.12.2023
№ 20, 30.04.2026 № 12))

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

СФК «ОПЕРАТИВНЫЙ АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ И КОНТРОЛЬ ЗА ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА И БЮДЖЕТА ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»

Дата начала действия стандарта 01.01.2026

г. Тюмень – 2015 год

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

1. Общие положения ……... 3

2. Основная часть …… 7

2.1. Порядок осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета …….. 7

2.2. Порядок осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области …….. 9

2.3. Рассмотрение и утверждение заключения на отчет об исполнении областного бюджета и заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий «Мониторинг исполнения областного бюджета», «Мониторинг расходов на реализацию государственных программ Тюменской области», «Мониторинг исполнения бюджета ТФОМС» …….. 11

Приложение № 1. Общие итоги исполнения областного бюджета …….. 12

Приложение № 2. Исполнение областного бюджета по доходам ……... 13

Приложение № 3. Исполнение областного бюджета по налоговым доходам …… 14

Приложение № 4. Исполнение областного бюджета по неналоговым доходам …… 15

Приложение № 5. Исполнение областного бюджета по расходам …… 16

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Тюменской области СФК «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», Регламентом Счетной палаты Тюменской области (далее – Регламент), а также Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.

1.2. Целью Стандарта является установление порядка по осуществлению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области (далее – ТФОМС) Счетной палатой Тюменской области (далее – Счетная палата).

1.3. Задачами Стандарта являются:

– определение порядка организации оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС (далее – оперативный анализ и контроль);

– определение общих подходов и процедур осуществления оперативного анализа и контроля, а также основных требований к оформлению их результатов;

– определение процедур рассмотрения и утверждения заключения по

результатам оперативного анализа и контроля, представления информации о ходе исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС в Тюменскую областную Думу и Губернатору Тюменской области.

1.4. Под оперативным анализом и контролем в целях настоящего Стандарта подразумеваются экспертно-аналитические мероприятия, осуществляемые Счетной палатой в процессе исполнения законов об областном бюджете и бюджете ТФОМС в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов, произведенных расходов и источников финансирования дефицита утвержденным показателям бюджета на текущий финансовый год.

1.5. Задачами оперативного анализа и контроля являются:

– анализ объемов поступлений доходов областного бюджета, бюджета ТФОМС, уровня соответствия показателей кассового исполнения по доходам показателям, утвержденным законом Тюменской области об областном бюджете, бюджете ТФОМС;

– анализ кассового исполнения расходов областного бюджета, уровня соответствия показателей исполнения областного бюджета показателям, утвержденным законом Тюменской области об областном бюджете, сводной бюджетной росписи областного бюджета (далее – сводная бюджетная роспись) в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов;

– анализ кассового исполнения расходов бюджета ТФОМС, уровня соответствия показателей исполнения бюджета ТФОМС показателям, утвержденным законом Тюменской области о бюджете ТФОМС;

– анализ размеров дефицита (профицита) областного бюджета, бюджета ТФОМС, источников финансирования дефицита областного бюджета, бюджета ТФОМС, уровня соответствия показателей исполнения областного бюджета, бюджета ТФОМС показателям, утвержденным законом Тюменской области об областном бюджете, бюджете ТФОМС.

1.6. Оперативный анализ и контроль, как правило, включает в себя следующие мероприятия:

– подготовку заключения на отчет об исполнении областного бюджета за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев текущего финансового года (далее – Отчет);

– проведение мониторинга исполнения областного бюджета в соответствии с планом работы Счетной палаты;

– проведение мониторинга расходов на реализацию государственных программ Тюменской области в соответствии с планом работы Счетной палаты;

– проведение мониторинга исполнения бюджета ТФОМС в соответствии с планом работы Счетной палаты.

1.7. В силу статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – РФ), статьи 16 Закона Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области» (далее – Закон «О бюджетном процессе в Тюменской области») Отчет утверждается Правительством Тюменской области и направляется Губернатором Тюменской области в Тюменскую областную Думу и Счетную палату в течение 45 дней со дня окончания соответствующего квартала.

1.8. При подготовке заключения на Отчет могут использоваться результаты мониторинга исполнения областного бюджета и мониторинга расходов на реализацию государственных программ Тюменской области.

1.9. Информация о ходе исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС представляется Счетной палатой в Тюменскую областную Думу и Губернатору Тюменской области.

1.10. Счетной палатой также может осуществляться подготовка оперативной информации о ходе исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС по состоянию на 1 и 15 число каждого месяца.

1.11. Нормативной правовой основой оперативного анализа и контроля являются:

– Бюджетный кодекс РФ;

– Налоговый кодекс РФ;

– Закон Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области»;

– закон Тюменской области об областном бюджете на текущий год и плановый период;

– иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс.

1.12. В процессе подготовки заключения о ходе исполнения областного бюджета и об исполнении бюджета ТФОМС, как правило:

– оценивается полнота исполнения бюджета по доходным и расходным статьям, дефициту (профициту) бюджета и источникам его финансирования;

– проводится анализ исполнения бюджета на соответствие требованиям бюджетных процедур;

– оценивается размер дефицита бюджета и источников его финансирования;

– могут оцениваться и анализироваться другие показатели.

1.13. Информационной основой оперативного анализа и контроля могут являться:

– Отчет;

– сведения финансового органа об исполнении областного бюджета за отчетный период текущего года;

– отчетность о ходе реализации государственных программ;

– сводная бюджетная роспись областного бюджета на соответствующий год;

– отчет по поступлениям и выбытиям областного бюджета (форма по ОКУД 0503151);

– результаты контрольных и иных мероприятий, осуществляемых Счетной палатой, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета, распоряжения и управления государственной (муниципальной) собственностью в текущем финансовом году;

– данные, получаемые по запросам Счетной палаты (при необходимости);

– иные источники информации.

2. Основная часть

2.1. Порядок осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения областного бюджета

2.1.1. Оперативный анализ и контроль осуществляется путем проведения экспертно-аналитического мероприятия по подготовке заключения на Отчет на основании распоряжения Счетной палаты уполномоченными структурными подразделениями Счетной палаты совместно с аудиторами Счетной палаты по соответствующим направлениям деятельности.

Программа, рабочий план проведения экспертно-аналитического мероприятия, отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

2.1.2. В ходе подготовки заключения осуществляется оценка соблюдения требований законодательства при составлении Отчета в части:

– полноты представленных к Отчету документов и материалов;

– структуры Отчета;

– сроков представления Отчета.

2.1.3. Проводится анализ исполнения областного бюджета и более кратко анализ исполнения консолидированного бюджета.

Анализируются основные характеристики бюджета, сложившиеся по результатам исполнения бюджета (примерная форма представлена в приложении № 1):

– объем доходов;

– объем расходов;

– объем дефицита / профицита бюджета.

2.1.4. При оценке исполнения доходной части областного бюджета, как правило, проводится анализ и дается общая оценка исполнения доходной части по отношению к предшествующему периоду и уточненному плану (сводной бюджетной росписи) за год (примерная форма представлена в

приложении № 2), в том числе оценивается полнота поступлений налоговых (примерная форма представлена в приложении № 3) и неналоговых доходов областного бюджета (примерная форма представлена в приложении № 4), безвозмездных поступлений.

2.1.5. Анализ исполнения доходной части областного бюджета может охватывать:

– общий анализ налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, а также безвозмездных поступлений по сравнению с прошлым годом;

– соотнесение фактического объема поступлений в разрезе доходных источников бюджета с запланированными объемами в законе о бюджете, уровень исполнения;

– и другое.

2.1.6. При проведении анализа расходов областного бюджета оценивается полнота исполнения плановых назначений по расходным обязательствам бюджета (в разрезе разделов, подразделов областного бюджета, государственных программ) и динамика расходных обязательств. Указываются объем расходов областного бюджета в анализируемом периоде по сравнению с предыдущим годом (примерная форма представлена в приложении № 5).

2.1.7. Анализ результата исполнения областного бюджета (дефицит/профицит) охватывает:

– соответствие фактического размера государственного долга, дефицита областного бюджета и объема источников его финансирования Бюджетному кодексу РФ и другим законодательным актам;

– анализ источников финансирования дефицита областного бюджета и расходов по обслуживанию долговых обязательств;

– соответствие фактического размера дефицита источникам его покрытия, расходов по обслуживанию долговых обязательств закону о бюджете.

2.1.8. Оперативный анализ и контроль также осуществляется в форме экспертно-аналитических мероприятий по проведению мониторинга исполнения областного бюджета и мониторинга расходов на реализацию государственных программ Тюменской области на основании распоряжений Счетной палаты уполномоченными структурными подразделениями Счетной палаты совместно с аудиторами Счетной палаты по соответствующим направлениям деятельности.

Программа, рабочий план проведения экспертно-аналитического мероприятия, отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

2.1.9. Мониторинг исполнения областного бюджета и мониторинг расходов на реализацию государственных программ Тюменской области осуществляются на основании оперативно полученной информации (отчет по поступлениям и выбытиям областного бюджета (форма по ОКУД 0503151); государственные информационные системы и другие отчетные формы и источники).

2.1.10. В рамках мониторинга исполнения областного бюджета анализируется исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита областного бюджета.

2.1.11. В рамках мониторинга расходов на реализацию государственных программ Тюменской области анализируется исполнение расходов на реализацию государственных программ Тюменской области, региональных проектов в рамках национальных проектов.

2.1.12. Мониторинг исполнения областного бюджета и мониторинг расходов на реализацию государственных программ Тюменской области проводятся в соответствии с планом работы Счетной палаты.

2.2. Порядок осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области

2.2.1. Оперативный анализ и контроль исполнения бюджета ТФОМС осуществляется в соответствии с планом работы Счетной палаты на

основании распоряжения Счетной палаты в виде экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) «Мониторинг исполнения бюджета ТФОМС».

Программа, рабочий план проведения экспертно-аналитического мероприятия, отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

2.2.2. При подготовке заключения по результатам ЭАМ «Мониторинг исполнения бюджета ТФОМС» проводится анализ:

– исполнения бюджета по доходам ТФОМС;

– исполнения бюджета по расходам ТФОМС;

– результата исполнения бюджета ТФОМС (дефицит / профицит).

2.2.3. Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС охватывает:

– общий анализ поступлений (неналоговые (по источникам формирования) и безвозмездные поступления), их долю по уровням бюджетов по сравнению с прошлым годом;

– соотнесение фактического объема поступлений в разрезе доходных источников бюджета с запланированными объемами в законе о бюджете ТФОМС, уровень исполнения.

2.2.4. Анализ исполнения расходной части бюджета охватывает:

– объем и структуру кассовых расходов бюджета ТФОМС;

– соотнесение фактического объема расходов бюджета с запланированными объемами в законе о бюджете ТФОМС, уровень исполнения.

2.2.5. Анализ результата исполнения бюджета ТФОМС (дефицит/профицит) охватывает:

– соответствие объема источников финансирования дефицита бюджета Бюджетному кодексу РФ и другим законодательным актам;

– соответствие фактического размера дефицита источникам его покрытия, принятым законом о бюджете ТФОМС.

2.3. Рассмотрение и утверждение заключения на отчет об исполнении областного бюджета и заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий «Мониторинг исполнения областного

бюджета», «Мониторинг расходов на реализацию государственных программ Тюменской области», «Мониторинг исполнения бюджета ТФОМС»

2.3.1. Проект заключения на Отчет и проекты заключений по результатам ЭАМ «Мониторинг исполнения областного бюджета», «Мониторинг расходов на реализацию государственных программ Тюменской области», «Мониторинг исполнения бюджета ТФОМС» (далее – заключения по результатам мониторингов), подготовленные и завизированные специалистами уполномоченных структурных подразделений Счетной палаты, аудитором (аудиторами) Счетной палаты по соответствующим направлениям деятельности, представляются заместителю председателя Счетной палаты для замечаний и предложений. Доработанные с учетом замечаний и предложений заключения визируются заместителем председателя и в установленном порядке вносятся на рассмотрение коллегии Счетной палаты.

2.3.2. Заключение Счетной палаты на Отчет и заключения по результатам мониторингов рассматриваются и утверждаются коллегией Счетной палаты.

Приложение № 1
к СФК «Оперативный анализ
исполнения и контроль за
организацией исполнения областного
бюджета и бюджета территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Тюменской области»

Общие итоги исполнения областного бюджета

тыс. руб.

Показатели	Базисный период		Отчетный период		
	Исполнено	Исполнено к уточненному плану, в %	Уточненный план на год	Исполнение	Исполнено к уточненному плану, в %
Доходы					
Расходы					
Дефицит/ профицит (-/+)					

Приложение № 2
к СФК «Оперативный анализ
исполнения и контроль за
организацией исполнения областного
бюджета и бюджета территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Тюменской области»

Исполнение областного бюджета по доходам

тыс. руб.

№ п/п	Показатели	Базисный период		Отчетный период		
		Исполнено	Исполнено к уточненному плану, в %	Уточненный план на год	Исполнено	Исполнено к уточненному плану, в %
	ВСЕГО доходов, в том числе:					
1	**Налоговые доходы**					
	удельный вес, %					
2	**Неналоговые доходы**					
	удельный вес, %					
3	**Безвозмездные поступления**					
	удельный вес, %					

Приложение № 3
к СФК «Оперативный анализ
исполнения и контроль за
организацией исполнения областного
бюджета и бюджета территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Тюменской области»

Исполнение областного бюджета по налоговым доходам

тыс. руб.

Показатели	Базисный период		Отчетный период			Удельный вес в структуре налоговых доходов,%
	Исполнено	Исполнено к уточненному плану, в %	Уточненный план на год	Исполнено	Исполнено к уточненному плану, в %	
Налог на прибыль организаций						
Налог на доходы физических лиц						
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)						
Налоги на совокупный доход						
Налоги на имущество						
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами						
Государственная пошлина						
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам						
ВСЕГО налоговых доходов						

Приложение № 4
к СФК «Оперативный анализ
исполнения и контроль за
организацией исполнения областного
бюджета и бюджета территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Тюменской области»

Исполнение областного бюджета по неналоговым доходам

тыс. руб.

Показатели	Базисный период		Отчетный период			Удельный вес в структуре неналого-вых доходов, %
	Исполнено	Исполнено к уточненному плану, в %	Уточненный план	Исполнено	Исполнено к уточненному плану, в %	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности						
Платежи при пользовании природными ресурсами						
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства						
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов						
Административные платежи и сборы						
Штрафы, санкции, возмещение ущерба						
Прочие неналоговые доходы						
ВСЕГО неналоговых доходов						

Приложение № 5
к СФК «Оперативный анализ
исполнения и контроль за
организацией исполнения областного
бюджета и бюджета территориального
фонда обязательного медицинского
страхования Тюменской области»

Исполнение областного бюджета по расходам

тыс. руб.

Наименование разделов	Справочно: исполнено за базисный период		Отчетный период			Удельный вес в структуре расходов, %
	Сумма	В % к плану на год	Уточненный план на год	Исполнено	Исполнено к уточненному плану, в %	
Общегосударственные вопросы						
Национальная оборона						
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность						
Национальная экономика						
Жилищно-коммунальное хозяйство						
Охрана окружающей среды						
Образование						
Культура, кинематография						
Здравоохранение						
Социальная политика						
Физическая культура и спорт						
Средства массовой информации						
Обслуживание государственного и муниципального долга						
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации						
ВСЕГО расходов						