

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДЕН
коллегией Счетной палаты
Тюменской области
(постановление
от 23.05.2022 № 19,
в ред. 27.12.2023 № 20)

**СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СОД «ОРГАНИЗАЦИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПЕРЕДАННОГО
ПОЛНОМОЧИЯ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТА МЕСТНОГО БЮДЖЕТА, ПРОЕКТА ИЗМЕНЕНИЙ В
МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ»**

Дата начала действия стандарта 01.01.2024

г. Тюмень – 2022 год

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. Общие положения	3
2. Основная часть	4
2.1. Содержание экспертизы проекта местного бюджета	4
2.2. Организация и проведение экспертизы проекта местного бюджета	5
2.3. Оформление, рассмотрение и утверждение результатов экспертизы проекта местного бюджета	8
2.4. Содержание, организация и проведение экспертизы проекта изменений в местный бюджет, оформление, рассмотрение и утверждение результатов экспертизы проекта изменений в местный бюджет	12
Приложение № 1. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия	16
Приложение № 2. Лист согласования к заключению по результатам экспертно-аналитического мероприятия.....	17
Приложение № 3. Заключение по результатам экспертизы проекта решения	18
Приложение № 4. Лист согласования к заключению по результатам экспертизы проекта решения	19

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Стандарт организации деятельности Счетной палаты Тюменской области СОД «Организация осуществления переданного полномочия внешнего муниципального финансового контроля по проведению экспертизы проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет» (далее – Стандарт) разработан с учетом положений:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – РФ);
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований»;
- Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой РФ;
- Закона Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области»;
- Регламента Счетной палаты Тюменской области (далее – Регламент);
- соглашений о передаче Счетной палате Тюменской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля;
- других стандартов внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Тюменской области (далее – Счетная палата).

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Счетной палатой экспертизы проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет, оформления результатов экспертиз.

1.3. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы

проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет;

– определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет;

– установление основных требований к оформлению, рассмотрению и утверждению результатов экспертизы проекта местного бюджета, проекта изменений в местный бюджет.

1.4. Стандарт предназначен для использования должностными лицами и иными сотрудниками Счетной палаты.

2. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

2.1. Содержание экспертизы проекта местного бюджета

2.1.1. Экспертиза проекта местного бюджета является экспертно-аналитическим мероприятием.

Программа, рабочий план проведения экспертно-аналитического мероприятия и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

2.1.2. Целью экспертизы проекта местного бюджета является установление соответствия проекта местного бюджета положениям законодательства РФ, Тюменской области, в том числе:

– Бюджетного кодекса РФ;

– Налогового кодекса РФ;

– указаний Министерства финансов РФ о порядке применения бюджетной классификации РФ; нормативного правового акта, предусматривающего установление детализации и порядка применения бюджетной классификации РФ, в части относящейся к местному бюджету;

– решения представительного органа муниципального образования о бюджетном процессе;

– иных нормативных правовых актов (при необходимости).

2.1.3. Предметом экспертизы проекта местного бюджета является проект

решения представительного органа муниципального образования о бюджете, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган муниципального образования.

2.1.4. Информационной базой для экспертизы проекта местного бюджета, как правило, являются:

– проект закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

– документы и материалы, представляемые одновременно с проектом местного бюджета;

– прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

– отчет об исполнении местного бюджета за предыдущий финансовый год и за истекший период текущего года;

– муниципальные программы;

– материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Счетной палатой;

– документы и материалы, обосновывающие показатели проекта местного бюджета;

– иные документы и материалы (при необходимости).

2.2. Организация и проведение экспертизы проекта местного бюджета

2.2.1. Проведение экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта местного бюджета осуществляется аудиторскими направлениями¹ совместно с уполномоченными структурными подразделениями Счетной палаты на основании распоряжения Счетной палаты, в случае поступления проекта местного бюджета с документами и материалами, предусмотренными бюджетным законодательством.

2.2.2. Экспертиза проекта местного бюджета осуществляется в несколько

¹ Аудиторы и сотрудники по соответствующим направлениям деятельности Счетной палаты.

этапов: подготовительный этап; основной этап; заключительный этап (подготовка заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия (форма приведена в приложении № 1)).

2.2.3. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

- анализ нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита местного бюджета;
- анализ основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципальных образований;
- подготовка запросов (при необходимости).

2.2.4. В ходе основного этапа экспертизы проекта местного бюджета вопросами являются:

- 1) оценка соответствия проекта местного бюджета требованиям бюджетного законодательства,
- 2) анализ и оценка основных характеристик местного бюджета (доходов местного бюджета; расходов местного бюджета; источников финансирования дефицита бюджета; размера муниципального долга (при наличии)), проверка обоснованности показателей местного бюджета².

2.2.4.1. При оценке соответствия проекта местного бюджета требованиям бюджетного законодательства, как правило, проверяется соблюдение:

- сроков представления проекта местного бюджета в представительный орган муниципального образования, определенных решением о бюджетном процессе в муниципальном образовании;
- требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, решением представительного органа муниципального образования о бюджетном процессе;
- соответствия текстовых статей проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства;

² В случае предоставления документов, обосновывающих показатели местного бюджета.

– требований к составу документов и материалов, предоставляемых в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.2.4.2. Анализ и оценка доходов местного бюджета, как правило, предусматривают:

– оценку соответствия предусмотренных в проекте местного бюджета доходных источников требованиям бюджетного законодательства;

– оценку соответствия отраженных в проекте местного бюджета показателей объемов безвозмездных поступлений из областного бюджета показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренным в проекте закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления местному бюджету;

– проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте местного бюджета, классификации доходов бюджетов РФ;

– анализ динамики доходов местного бюджета, изменения структуры доходов в разрезе их видов.

Возможно рассмотрение вопроса по потенциальным резервам увеличения доходной части местного бюджета с учетом результатов текущего контроля и проведенных Счетной палатой мероприятий.

2.2.4.3. Анализ и оценка расходов местного бюджета, как правило, предусматривают:

– анализ динамики расходов проекта местного бюджета, изменения структуры расходов;

– проверку соответствия наименований и кодов расходов, предусмотренных в проекте местного бюджета, классификации расходов бюджетов РФ.

Также возможно формирование предложений и рекомендаций по оптимизации расходов местного бюджета с учетом результатов проведенных Счетной палатой мероприятий.

2.2.4.4. Анализ и оценка источников финансирования дефицита местного бюджета, как правило, предусматривают:

– проверку соответствия источников внутреннего финансирования дефицита, предусмотренных в проекте местного бюджета, бюджетному законодательству;

– проверку соответствия наименований и кодов источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, предусмотренных в проекте местного бюджета, классификации источников финансирования дефицита бюджета.

2.2.4.5. Анализ и оценка размера муниципального долга, как правило, предусматривают:

– проверку муниципального долга на предмет соответствия его размера требованиям бюджетного законодательства;

– анализ структуры муниципального долга и изменения его объема в динамике с указанием изменений в абсолютных и относительных величинах;

– анализ содержания программ муниципальных гарантий и муниципальных внутренних заимствований на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства.

2.3. Оформление, рассмотрение и утверждение результатов экспертизы проекта местного бюджета

2.3.1. По итогам экспертизы проекта местного бюджета в порядке, установленном Счетной палатой, подготавливается заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия (далее – заключение, заключение на проект местного бюджета).

2.3.2. Заключение, как правило, содержит информацию:

– о правовых основаниях проведения экспертизы проекта местного бюджета и подготовки заключения;

– о соблюдении / несоблюдении при формировании проекта местного бюджета требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение представительного органа муниципального образования, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом местного бюджета, соответствия текстовых статей решения о местном бюджете и приложений к нему);

– о соответствии / несоответствии состава доходов местного бюджета требованиям бюджетного законодательства;

– о соответствии / несоответствии размера дефицита местного бюджета, а также состава источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета нормам бюджетного законодательства.

2.3.3. Заключение на проект местного бюджета может содержать:

- анализ условий разработки проекта местного бюджета;
- анализ доходной части местного бюджета, в разрезе налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений;
- оценку расходной части местного бюджета;
- анализ расходов на муниципальные программы;
- оценку дефицита / профицита местного бюджета;
- оценку размера муниципального долга.

2.3.4. В пункте «Анализ условий разработки проекта местного бюджета» возможно рассмотрение вариантов предложенных сценарных условий социально-экономического развития муниципального образования.

Данный пункт может содержать графические элементы отображения данных (диаграммы, схемы).

2.3.5. В пункте «Анализ доходной части местного бюджета» возможно: проанализировать основные изменения налогового и бюджетного законодательства, в соответствии с которыми должны быть разработаны основные параметры доходной части местного бюджета; рассмотреть потенциальные

резервы увеличения доходной части местного бюджета с учетом результатов проведенных Счетной палатой мероприятий.

Доходную часть местного бюджета следует проанализировать в динамике, по структуре (налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления).

2.3.6. В пункте «Анализ расходной части местного бюджета» следует провести анализ в динамике, по структуре (по разделам классификации расходов бюджетов). В тексте заключения возможно указание, по каким разделам расходов местного бюджета ожидается наибольший объем бюджетных ассигнований, в том числе по годам.

Если в решении представительного органа предусмотрены условно утвержденные расходы, то следует оценить их объем и структуру на предмет соответствия требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

При анализе расходов по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга», как правило, следует оценить соответствие размера расходов на обслуживание муниципального долга на очередной год и плановый период требованиям Бюджетного кодекса РФ.

В заключении возможно отражение результатов анализа расходов на муниципальные программы и на региональные проекты в рамках национальных проектов (далее – региональные проекты).

Анализ расходов на реализацию муниципальных программ и региональных проектов следует проводить в динамике (отклонение проектных показателей по сравнению с утвержденными за предыдущий финансовый год) в абсолютном и относительном выражении.

Анализ муниципального долга следует начинать с определения соответствия его размера требованиям статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

В рамках оценки размера муниципального долга возможно:

– проанализировать структуру муниципального внутреннего долга и изменение объема в динамике с указанием изменений в абсолютных и относительных величинах;

– указать объем муниципальных гарантий на очередной год и плановый период, предусмотренный программой муниципальных гарантий;

– проанализировать содержание программы муниципальных гарантий на предмет соответствия требованиям статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

2.3.7. При оценке дефицита / профицита местного бюджета необходимо указать размер дефицита / профицита, ожидаемый в очередном году и плановом периоде.

Следует определить соответствие размера дефицита местного бюджета требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

В тексте заключения следует указать предлагаемые для покрытия дефицита бюджета источники финансирования дефицита бюджета, преобладающие источники финансирования дефицита бюджета. Состав источников финансирования дефицита бюджета должен соответствовать требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

2.3.8. В зависимости от степени значимости тех или иных вопросов, которые следует отразить в заключении на проект местного бюджета, структура заключения может изменяться. При необходимости заключение может содержать приложения.

2.3.9. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами представительной и исполнительной власти.

2.3.10. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета несоответствий положениям законодательства РФ и (или) Тюменской области они должны быть отражены в заключении (с указанием существа несоответствия и ссылкой на нормативный правовой акт).

2.3.11. При наличии в проекте местного бюджета недостатков редакционного, технического и иного характера их также следует отразить в заключении.

2.3.12. Проект заключения на проект местного бюджета направляется на согласование в сводно-аналитический и юридический отделы Счетной палаты

(срок согласования не более 2 рабочих дней) (лист согласования по форме приложения № 2), а также заместителю председателя Счетной палаты. Согласованное заключение в установленном порядке вносится на рассмотрение коллегии Счетной палаты.

2.3.13. Заключение Счетной палаты на проект местного бюджета рассматривается и утверждается коллегией Счетной палаты.

2.3.14. При наличии замечаний и предложений коллегии заключение дорабатывается и согласовывается в порядке, установленном пунктом 2.3.12 настоящего Стандарта.

2.3.15. После утверждения результатов экспертно-аналитического мероприятия заключение на проект местного бюджета направляется в представительный орган муниципального образования.

2.4. Содержание, организация и проведение экспертизы проекта изменений в местный бюджет, оформление, рассмотрение и утверждение результатов экспертизы проекта изменений в местный бюджет

2.4.1. Экспертиза проекта изменений в местный бюджет проводится только в случае изменения основных характеристик местного бюджета и при условии поступления проекта изменений в местный бюджет с документами и материалами, предусмотренными бюджетным законодательством.

2.4.2. Целью экспертизы проекта изменений в местный бюджет является установление соответствия проекта местного бюджета положениям законодательства РФ, Тюменской области, в том числе:

- Бюджетного кодекса РФ;
- Налогового кодекса РФ;
- указаний Министерства финансов РФ о порядке применения бюджетной классификации РФ; нормативного правового акта, предусматривающего установление детализации и порядка применения бюджетной классификации РФ, в части относящейся к местному бюджету;

- решения представительного органа муниципального образования о бюджетном процессе;

- иных нормативных правовых актов (при необходимости).

2.4.3. Информационной базой для экспертизы проекта изменений в местный бюджет может являться:

- действующий закон Тюменской области об областном бюджете;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом изменений в местный бюджет;

- решение представительного органа о бюджетном процессе;

- кассовый план в действующей редакции;

- нормативный правовой акт, предусматривающий установление, детализацию и порядок применения бюджетной классификации РФ, в части, относящейся к местному бюджету;

- сводная бюджетная роспись в действующей редакции;

- иные документы и материалы (при необходимости).

2.4.4. В ходе экспертизы проекта изменений в местный бюджет анализируются изменения в местный бюджет, обоснованность и их соответствие положениям законодательства РФ, Тюменской области.

2.4.5. Экспертиза проекта изменений в бюджеты муниципальных районов является экспертно-аналитическим мероприятием.

Программа, рабочий план проведения экспертно-аналитического мероприятия и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия не составляются.

2.4.5.1. Проведение экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта изменений в бюджеты муниципальных районов осуществляется на основании распоряжения Счетной палаты.

2.4.5.2. По итогам экспертизы проекта изменений в бюджет муниципального района в порядке, установленном Счетной палатой,

подготавливается заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия (приложение № 1).

2.4.5.3. Проект заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия направляется на согласование в сводно-аналитический и юридический отделы Счетной палаты (срок согласования не более 1 рабочего дня) (лист согласования по форме приложения № 2), а также заместителю председателя Счетной палаты. Согласованное заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия в установленном порядке вносится на рассмотрение коллегии Счетной палаты.

2.4.5.4. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия рассматривается и утверждается коллегией Счетной палаты.

2.4.5.5. После утверждения заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия оно направляется в представительный орган муниципального образования.

2.4.6. Экспертиза проекта изменений в бюджет сельских поселений оформляется заключением по результатам экспертизы проекта решения о внесении изменений в бюджет сельского поселения (далее – заключение по результатам экспертизы) (приложение № 3) и осуществляется в рамках экспертно-аналитической деятельности.

Распоряжение Счетной палаты, программа, рабочий план проведения мероприятия и отчет о результатах мероприятия не составляются.

Экспертиза проекта изменений в бюджет сельского поселения проводится аудиторскими направлениями (направления деятельности Счетной палаты)³ с участием сотрудников сводно-аналитического отдела (по согласованию).

2.4.6.1. Проект заключения по результатам экспертизы согласовывается всеми участниками и подписывается аудитором соответствующего аудиторского направления (направления деятельности Счетной палаты).

³ Определенными Регламентом Счетной палаты Тюменской области.

После этого проект заключения по результатам экспертизы направляется на согласование в сводно-аналитический и юридический отделы Счетной палаты (срок согласования не более 1 рабочего дня) (лист согласования по форме приложения № 4), а также заместителю председателя Счетной палаты. Согласованное заключение по результатам экспертизы в установленном порядке вносится на рассмотрение коллегии Счетной палаты.

2.4.6.2. Заключение по результатам экспертизы рассматривается и утверждается коллегией Счетной палаты.

2.4.7. После утверждения заключения по результатам экспертизы оно направляется в представительный орган муниципального образования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
 «_____»
 (наименование экспертно-аналитического мероприятия)

(утверждено коллегией Счетной палаты Тюменской области,
 протокол от _____ № _____)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: Закон Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», пункт _____ плана работы Счетной палаты Тюменской области на 20__ год, утвержденного постановлением коллегии Счетной палаты Тюменской области от _____ № _____, Соглашение о передаче Счетной палате Тюменской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от _____ № _____, распоряжение Счетной палаты Тюменской области от _____ № _____.

2. Предмет мероприятия: _____.

3. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с *ДД.ММ.ГГГГ* по *ДД.ММ.ГГГГ*.

4. Цель экспертно-аналитического мероприятия: _____.

5. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Руководитель экспертно-аналитического
 мероприятия (должность)

личная подпись

Инициалы, фамилия

Участник(и) экспертно-аналитического
 мероприятия (должности)

личная подпись

Инициалы, фамилия

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

**к заключению
по результатам экспертно-аналитического мероприятия**

« _____ »
(наименование экспертно-аналитического мероприятия)

Должность	Ф.И.О.	Дата получения на согласование, подпись	Дата согласования, подпись	Примечание
Заместитель председателя				
Начальник (заместитель начальника) юридического отдела				
Начальник (заместитель начальника) сводно-аналитического отдела				
Руководитель экспертно-аналитического мероприятия (должность)				

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам экспертизы проекта решения _____
(наименование муниципального образования)

« _____ »
(наименование проекта решения)

(утверждено коллегией Счетной палаты Тюменской области,
протокол от _____ № _____)

1. Основание для проведения экспертизы: Закон Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», пункт _____ плана работы Счетной палаты Тюменской области на 20__ год, утвержденного постановлением коллегии Счетной палаты Тюменской области от _____ № _____, Соглашение о передаче Счетной палате Тюменской области полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от _____ № _____.

2. Предмет экспертизы: _____.

3. Цель экспертизы: _____.

4. По результатам экспертизы установлено следующее.

Аудитор

личная подпись Инициалы, фамилия

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

к заключению
по результатам экспертизы проекта решения _____
(наименование муниципального образования)
« _____ »
(наименование проекта решения)

Должность	Ф.И.О.	Дата получения на согласование, подпись	Дата согласования, подпись	Примечание
Заместитель председателя				
Начальник (заместитель начальника) юридического отдела				
Начальник (заместитель начальника) сводно-аналитического отдела				
Аудитор				