

**Отдельные аспекты взаимодействия
с органами местного самоуправления
при контроле за ходом реализации национальных проектов**

*Выступление начальника инспекции Счетной палаты Тюменской области
Конушиной Л.И. на межрегиональном круглом столе
«Участие муниципальных контрольно-счетных органов в контроле
за ходом реализации национальных проектов»
(в режиме видеоконференции, 18 июня 2020 года)*

Счетная палата Тюменской области осуществляет регулярный мониторинг и контроль реализации национальных проектов. Начиная с текущего года вопросы реализации региональных проектов закреплены за отдельным аудиторским направлением Счетной палаты.

В прошлом году в Тюменской области осуществлялась реализация 48 региональных проектов в рамках 11 национальных проектов, объем финансирования составил более 16 млрд рублей.

Из указанной суммы почти 23 % перечислено в муниципальные образования в виде межбюджетных трансфертов на финансирование 6 национальных проектов.

Более половины от суммы межбюджетных трансфертов направлено на сокращение непригодного для проживания жилищного фонда и на программы формирования комфортной городской среды в рамках нацпроекта «Жилье и городская среда».

Кроме того, на реализацию региональных проектов использовались собственные средства местных бюджетов в сумме 1,2 млрд рублей (1,155 млрд рублей), основная часть пришлась на финансирование дорожной деятельности.

В реализации нацпроектов участвуют все 6 городских округов и 20 муниципальных районов области, при этом на долю городских округов приходится 78 % от общей суммы расходов муниципальных образований на нацпроекты.

В связи с этим большая часть проведенных и запланированных муниципальными КСО мероприятий по контролю реализации нацпроектов приходится на КСО городских округов.

В ходе проверок муниципальными КСО рассматривались вопросы реализации нацпроектов «Культура», «Цифровая экономика», на текущий год запланировано несколько проверок по регпроектам «Формирование комфортной городской среды», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Современная школа».

При планировании собственных мероприятий в сфере нацпроектов Счетная палата Тюменской области учитывает планы работы муниципальных КСО с целью исключения дублирования объектов проверок.

Практику контроля за реализацией нацпроектов планировалось обсудить в марте на заседании Совета органов внешнего финансового контроля Тюменской области, которое из-за введения ограничений по Covid не состоялось.

Вопросы реализации нацпроектов в муниципальных образованиях анализируются Счетной палатой Тюменской области в ходе мониторинга региональных проектов. Актуальным стал вопрос оперативного получения большого объема информации, что потребовало более плотного взаимодействия с органами местного самоуправления.

Размещенные в информационной системе «Электронный бюджет» отчеты о ходе исполнения региональных проектов и подтверждающие документы к ним не всегда содержат полную информацию о расходовании средств региональных проектов.

Часть информации Счетная палата получает из иных информационных систем, в первую очередь из Единой информационной системы в сфере закупок. Также используется система «Эталон», через которую Счетная палата в режиме реального времени отслеживает

исполнение государственных и муниципальных контрактов в рамках нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Также при проведении мониторинга дополнительно используются Отчеты о бюджетных обязательствах по национальным проектам ф. 0503128-НП и аналогичные отчеты учреждений № 738-НП, которые ежемесячно в электронном виде предоставляются в Счетную палату органами исполнительной власти Тюменской области и администрациями муниципальных образований.

Данные отчеты позволяют оценить объем контрактации и направления расходования средств нацпроектов по КБК.

Следует отметить, что имеется практика направления средств нацпроектов в виде субсидий на выполнение государственных и муниципальных заданий. При этом бюджетные и автономные учреждения формируют Отчет об обязательствах № 0503738-НП только по субсидиям на иные цели и субсидиям на капитальные вложения. Формирование такого отчета по субсидиям на госзадания не предусмотрено Инструкцией № 33н.

Это не позволяет оценить фактическое использование средств нацпроектов, направленных в учреждения на исполнение государственных и муниципальных заданий. Например, в ходе мониторинга установлено, что государственному автономному учреждению в госзадании доведено выполнение работы «Организационно-методическая и маркетинговая деятельность по развитию экспорта медицинских услуг», объем работы – 1 условная единица. За счет средств регпроекта в виде субсидии на госзадание на данную работу планируется направить в текущем году более 19 млн рублей. Учитывая форму данной субсидии, конкретные направления расходования средств не установлены.

В связи с этим с целью обеспечения взаимосвязи средств нацпроектов с результатами их использования представляется

целесообразным закрепить необходимость составления Отчета об обязательствах учреждения в ходе реализации национальных проектов в отношении средств субсидии на выполнение государственного и муниципального задания либо ограничение возможности предоставления учреждениям средств нацпроектов в форме данных субсидий.

Помимо указанных форм бюджетной отчетности администрации муниципальных образований на постоянной основе предоставляют в Счетную палату информацию о реализации мероприятий нацпроектов.

Чтобы не перегружать муниципалитеты необходимостью составления различных отчетных форм в разные инстанции, формы предоставления информации в Счетную палату адаптированы под те формы, которые муниципалитеты уже составляют по нацпроектам на основании запросов иных ведомств. В частности, муниципалитетами предоставляется информация о плановом и фактическом объеме финансирования регпроектов, в том числе за счет средств местного бюджета, о реестровых номерах закупок, о переселении граждан из непригодного для проживания жилого фонда и иная информация.

Это позволяет аккумулировать сведения о реализации регпроектов. Так, при мониторинге регпроектов за 1 квартал текущего года установлены случаи заключения городским округом за счет средств местного бюджета контрактов в рамках реализации региональных проектов, при этом плановое финансирование за счет средств местных бюджетов не отражено ни в паспортах регпроектов, ни в отчетах об их исполнении.

Кроме того, получаемая информация позволяет Счетной палате осуществлять оперативную оценку хода реализации нацпроектов и выявление возникающих рисков.

В частности, при получении информации о реестровых номерах закупок Счетной палатой посредством ЕИС проводится мониторинг исполнения контрактов. При наличии просрочки исполнения уточняется информация у заказчика о причинах просрочки и оценивается ее влияние на своевременность достижения контрольных точек региональных проектов.

Необходимо отметить, что в ЕИС на данный момент так и не реализована техническая возможность выделения из общего объема закупок тех закупок, которые относятся к нацпроектам, о чем ведется речь практически с начала реализации нацпроектов. Между тем введение в данные о закупках маркера нацпроектов существенно упростит получение информации об указанных закупках и в целом повысит открытость и публичность процесса реализации национальных проектов.

Более плотное взаимодействие с органами местного самоуправления осуществляется при проведении тематических контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по конкретным региональным проектам.

Так, при анализе реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» получена информация муниципалитетов о доле граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды. Данный показатель предусмотрен майским Указом Президента № 204 и содержится в федеральном и региональном проектах.

Установлено, что в муниципальных образованиях отсутствует единообразный подход по формам участия и порядку учета граждан, участвующих в решении данных вопросов. Например, отдельные муниципальные образования относят к формам участия граждан в решении вопросов развития городской среды различные группы в

приложении Вайбер, страницы в социальных сетях, отраслевые совещания; другие муниципальные образования подобные формы не учитывают.

Также в ходе данного мероприятия установлено длительное заключение соглашений о предоставлении средств нацпроектов, в том числе на муниципальном уровне. Например, средства, выделенные из федерального бюджета в июле прошлого года, доведены до конечного получателя – муниципального автономного учреждения – только в середине декабря. Это привело к размещению закупки учреждения на сумму более 3 млн рублей неконкурентным способом, что не способствует экономической эффективности расходования средств нацпроектов.

Другой важный вопрос, который требует внимания – это обеспечение связи между предоставлением межбюджетных трансфертов и показателями региональных проектов. Проверки показали, что показатели регпроектов по мероприятиям, в которых участвуют муниципалитеты, не всегда доводятся до администраций муниципальных образований в соответствующих соглашениях, в некоторых случаях соглашения о реализации регпроектов вообще не заключались. Например, при предоставлении муниципальным образованиям средств регпроекта «Культурная среда» на приобретение передвижных культурных комплексов установленный региональным и национальным проектом показатель по увеличению количества посещений организаций культуры не доведен.

По другому региональному проекту «Цифровая культура» создание в муниципальном учреждении виртуального концертного зала не привело к увеличению количества культурно-массовых мероприятий в муниципальном задании данного учреждения.

В результате не в полной мере обеспечивается связь между расходами на нацпроекты и достижением целевых показателей. Кроме того, существует риск недостижения показателей, поскольку прямая заинтересованность учреждений – конечных исполнителей – в достижении целей отсутствует, их ответственность за недостижение показателей не установлена.

Между тем эффективность реализации нацпроектов в муниципалитетах напрямую влияет на достижение целей, установленных Указом Президента № 204. Вовлеченность в реализацию нацпроектов органов власти всех уровней и синхронизация их действий являются необходимым условием качественной реализации национальных проектов.

С целью контроля за реализацией нацпроектов Счетной палатой будет продолжено взаимодействие с органами местного самоуправления.